



15 de junio de 2016

(16-3265)

Página: 1/30

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

Original: inglés

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

INFORME DE

CHINA

De conformidad con el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), se adjunta la exposición de políticas de China.

Nota: El presente informe es de distribución reservada y no debe difundirse a la prensa hasta que haya finalizado la primera sesión de la reunión del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales sobre China.

Índice

1 INTRODUCCIÓN	4
2 ENTORNO ECONÓMICO Y COMERCIAL Y ORIENTACIÓN DE LA POLÍTICA MACROECONÓMICA.....	4
2.1 ENTORNO ECONÓMICO Y COMERCIAL	4
2.1.1 Entorno económico internacional.....	4
2.1.2 Situación económica interna	5
2.2 POLÍTICA MACROECONÓMICA	5
2.2.1 Nueva orientación de la política macroeconómica	5
2.2.2 Política fiscal	6
2.2.3 Política monetaria	6
2.3 AJUSTE DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA Y TRANSFORMACIÓN DEL MODELO DE DESARROLLO	6
2.3.1 Aumento moderado de la demanda interna y eficacia de las reformas estructurales relacionadas con la oferta	7
2.3.2 Aceleración del desarrollo del sector de los servicios	8
2.3.3 Fortalecimiento de la protección de los derechos de propiedad intelectual	8
2.3.4 Un desarrollo impulsado por la innovación	9
2.3.5 Fomento de la transformación y la modernización de las ramas de producción tradicionales y conservación de la energía y reducción de las emisiones	10
2.3.6 Consolidación y fortalecimiento de la base de la agricultura.....	10
2.4 PROFUNDIZACIÓN CONTINUA DE LA REFORMA.....	11
2.4.1 Fomento continuo de la reforma de los procedimientos administrativos de examen y aprobación	11
2.4.2 Promoción de una reforma global del sistema comercial	12
2.4.3 Aceleración de la reforma del procedimiento de examen y aprobación de las inversiones	12
2.4.4 Reforma de las empresas del Estado y desarrollo de la economía privada.....	13
2.4.5 Impulso de la reforma del sistema fiscal y tributario	14
2.4.6 Profundización de la reforma del sistema financiero	15
2.4.7 Firme avance de otras reformas.....	16
3 DESARROLLO DEL COMERCIO Y LA INVERSIÓN Y POLÍTICAS CONEXAS.....	17
3.1 DESARROLLO DEL COMERCIO Y LA INVERSIÓN	17
3.1.1 Desarrollo del comercio	17
3.1.2 Entradas y salidas de inversión directa.....	19
3.2 PROMOCIÓN DE LA INNOVACIÓN Y EL DESARROLLO EN EL COMERCIO EXTERIOR	20
3.2.1 Aplicación de una política proactiva respecto de las importaciones	20
3.2.2 Aceleración de la transformación y modernización del comercio exterior	20
3.2.3 Mejora de la facilitación del comercio.....	21
3.3 IGUAL ATENCIÓN A LAS ESTRATEGIAS DE ATRACCIÓN DE IED Y DE GLOBALIZACIÓN.....	22

3.3.1 Optimización de la utilización de la inversión extranjera a través de una mayor apertura al mundo exterior.....	22
3.3.2 Mejora de la competitividad a través de la globalización	24
3.4 CREACIÓN DE ALIANZAS ECONÓMICAS Y COMERCIALES SOBRE LA BASE DEL PRINCIPIO DE BENEFICIOS PARA TODOS	25
3.4.1 Determinación de hacer avanzar el Programa de Doha para el Desarrollo.....	25
3.4.2 Protección del sistema multilateral de comercio mediante medidas concretas.....	26
3.4.3 Promoción de la cooperación económica y comercial regional y bilateral y otros acuerdos	27
3.4.4 Potenciación de la cooperación Sur-Sur.....	28
4 EL CAMINO A SEGUIR.....	29

1 INTRODUCCIÓN

1.1. Desde el último examen de las políticas comerciales de China, realizado en 2014, el Gobierno chino se ha enfrentado a la complejidad y los cambios del entorno exterior, así como a nuevos acontecimientos y circunstancias. Por lo tanto, ha tomado la iniciativa para adaptarse a la nueva normalidad en el desarrollo económico y comprender y orientar sus tendencias, y se ha seguido centrando en el objetivo fundamental de su política, que es lograr progresos y mantener a la vez la estabilidad. Ha introducido nuevos enfoques para el ajuste macroeconómico y, al formular sus políticas, ha tenido en cuenta todos los factores pertinentes -la estabilización del crecimiento, la promoción de reformas, el ajuste estructural, el mejoramiento de los medios de subsistencia de la población y la prevención de riesgos- y ha aplicado meticulosamente una estrategia de desarrollo impulsada por la innovación. Al tiempo que ha profundizado sus reformas internas en todos los ámbitos, promovido activamente una nueva serie de medidas de apertura y continuado a buen ritmo las reformas estructurales relacionadas con la oferta, China ha logrado estabilizar el desarrollo de su economía nacional y ha contribuido en gran medida a la recuperación y el desarrollo de la economía mundial. En 2015, la economía de China contribuyó más del 25% al crecimiento económico mundial.

1.2. El Gobierno chino ha impulsado el proceso de apertura -que ha llegado a niveles sin precedentes- y al mismo tiempo ha profundizado las reformas internas en todos sus aspectos. Tiene la determinación de dar forma a un nuevo tipo de economía abierta y ha acelerado el paso hacia la consecución de nuevas ventajas competitivas en el plano internacional. Ha promovido el desarrollo del comercio exterior basado en la innovación y ha facilitado un desarrollo estratégico equilibrado de las inversiones. Ha explorado activamente la posibilidad de establecer un nuevo sistema de normas y reglamentaciones para el comercio y la inversión transfronterizas difundiendo con ese fin la sólida experiencia adquirida y las prácticas adoptadas en la Zona Franca Experimental de Shanghái, y ha establecido tres nuevas zonas francas experimentales en Guangdong, Tianjin y Fujian. Al tiempo que sigue aplicando la Estrategia de Mundialización, China se ha centrado en la promoción de la iniciativa "Un Cinturón, una Ruta" y ha abierto las zonas interiores y fronterizas al mundo exterior con miras a establecer un nuevo modelo de apertura general y modernizar el sistema y la capacidad de gobernanza de la economía abierta.

1.3. El Gobierno chino ha seguido cultivando las relaciones económicas y comerciales con el exterior de todas las formas posibles. China insiste en que el sistema multilateral de comercio debe ser la vía principal de la liberalización del comercio y la inversión y apoya el desarrollo basado en la cooperación bilateral, regional, subregional y multilateral, cuyos objetivos se refuerzan mutuamente. La propuesta de China relativa al Programa de Trabajo Solidario, encaminada a promover las negociaciones comerciales multilaterales, ha permitido lograr un consenso en las negociaciones multilaterales sobre distintos temas, incluidas las cuestiones restantes de la Ronda de Doha. China ha seguido firmemente dedicada a promover la globalización económica, liberalizar y facilitar el comercio y la inversión, participar en la formulación de las normas internacionales, salvaguardar los intereses comunes y construir un mundo armonioso, y ha desempeñado un papel positivo para responder a los retos con que se enfrentan la economía y el comercio mundiales y para promover un desarrollo más equilibrado y sostenido en todo el mundo.

2 ENTORNO ECONÓMICO Y COMERCIAL Y ORIENTACIÓN DE LA POLÍTICA MACROECONÓMICA

2.1 ENTORNO ECONÓMICO Y COMERCIAL

2.1.1 Entorno económico internacional

2.1. Desde el último examen, realizado en 2014, el desarrollo económico y comercial de China ha tenido lugar en un entorno internacional desfavorable y complejo. La economía mundial continúa sumida en un período de ajustes profundos desde que estalló la crisis y el proceso de recuperación general ha sido lento. En medio de ajustes y divisiones, el crecimiento sigue siendo anémico; la incertidumbre se ha agudizado y se han multiplicado los factores de desestabilización. El mundo atraviesa un período en que la producción industrial aumenta lentamente, el comercio se ha debilitado, los precios de los productos básicos están bajando y las fluctuaciones del mercado financiero internacional se han intensificado. En 2015, la tasa de crecimiento de la economía mundial fue la más baja de los últimos seis años.

2.2. Es evidente que el entorno es más complejo y que la correlación entre las distintas economías es más estrecha. Debido a que la demanda agregada es insuficiente, los países desarrollados han reducido marcadamente sus importaciones procedentes de los países en desarrollo, lo cual ha influido en la economía de estos últimos de manera significativa. La incertidumbre de las políticas macroeconómicas de las principales economías se ha agravado.

2.1.2 Situación económica interna

2.3. En los dos últimos años, el desarrollo económico de China ha mejorado continuamente y ha avanzado a un ritmo entre mediano y rápido. La economía ha seguido funcionando en un marco apropiado; se han logrado sólidos progresos en materia de ajuste estructural y de nuevo se ha acelerado el impulso del desarrollo. Nuevamente se obtuvieron excelentes cosechas y la contribución del sector de servicios al crecimiento de la economía sobrepasó el 50% por primera vez. Hubo una clara tendencia positiva en la modernización de la base industrial y las ventas en el mercado se incrementaron rápidamente. La tasa de aumento de los precios al consumidor siguió siendo relativamente baja; el empleo se mantuvo a un nivel en general estable, el ingreso personal aumentó de manera sostenida y los sectores fiscal y financiero en general también mantuvieron la estabilidad.

2.4. Al tiempo que mantiene su tendencia general a un desarrollo estable, la economía china continúa afrontando numerosas dificultades y problemas. En el período objeto de examen, China seguía enfrentando simultáneamente la desaceleración de su crecimiento económico, los ajustes estructurales y la absorción de los efectos de políticas anteriores tendientes a estimular la economía. Su crecimiento económico seguía siendo objeto de considerables presiones, marcadas contradicciones estructurales y obstáculos que entorpecían una transición sin tropiezos de sus pautas de crecimiento.

2.5. En 2014 y 2015, el producto interno bruto (PIB) de China aumentó en forma metódica, en tanto que su tasa de crecimiento disminuyó. En 2014, el PIB fue de 63,59 billones de yuan. Calculado sobre la base de precios comparables, el aumento interanual del PIB fue del 7,3% y los aumentos trimestrales fueron del 7,3%, 7,4%, 7,1% y 7,2%. En 2015, el PIB fue de 67,6708 billones de yuan; calculado sobre la base de precios comparables, el aumento interanual fue del 6,9% y los aumentos trimestrales, del 7,0%, 7,0%, 6,9% y 6,8%.

2.6. El índice de precios de consumo (IPC) en 2014 aumentó un 2,0% con respecto al año anterior, y en 2015 el incremento interanual fue del 1,4%. En 2014, el ingreso disponible per cápita en todo el país fue de 20.167 yuan, lo cual supone un aumento nominal del 10,1% y un aumento real del 8,0% con respecto al año anterior. En 2015 fue de 21.966 yuan, lo cual supone un aumento nominal interanual del 8,9% y del 7,4% en valores reales.

2.7. En lo que se refiere a los costos laborales, 19 autoridades provinciales de todo el país ajustaron sus salarios mínimos en 2014 y la tasa media de aumento fue del 14,1%. En 2015 lo hicieron 27 autoridades provinciales y la tasa media de aumento fue del 14,9%. En la actualidad, Shanghái tiene los niveles más altos tanto en lo que respecta al salario mensual mínimo como al salario mínimo por hora; las cifras son de 2.190 yuan y 19 yuan, respectivamente. En 2014 y 2015, el ingreso mensual medio de los trabajadores migrantes era de 2.864 y 3.072 yuan, respectivamente; o sea que los aumentos interanuales fueron del 9,8% y el 7,2%.

2.2 POLÍTICA MACROECONÓMICA

2.2.1 Nueva orientación de la política macroeconómica

2.8. Dada la complejidad del entorno interno y externo, el Gobierno chino ha mantenido su objetivo estratégico de estabilizar la política macroeconómica y enfocar la situación interna e internacional en forma global, y ha tomado la iniciativa para adaptarse a la nueva normalidad e influir en ella. En lugar de adoptar medidas vigorosas de estímulo a corto plazo, ha seguido buscando nuevas soluciones para realizar ajustes macroeconómicos y ha aplicado oportunamente medidas específicas, basadas en los parámetros fijados, para revitalizar la economía, reforzar los puntos débiles y fortalecer las instituciones.

2.9. El Gobierno chino se ha seguido centrando en el objetivo fundamental de su política general, que es lograr progresos y mantener al mismo tiempo la estabilidad, teniendo en cuenta todos los factores pertinentes, a saber, la estabilización del crecimiento, la promoción de reformas, el ajuste estructural, el mejoramiento de los medios de subsistencia de la población y la prevención de riesgos, y ha aplicado una política fiscal activa y una política monetaria prudente. Ha desplegado todos los esfuerzos posibles para profundizar las reformas y promover la apertura, estimular la vitalidad del mercado y fomentar la innovación; ha prestado un apoyo eficaz al buen funcionamiento de la economía utilizando los dos nuevos motores que son la actividad empresarial y la innovación, y ha ampliado la oferta de bienes y servicios públicos.

2.2.2 Política fiscal

2.10. El Gobierno chino ha seguido aplicando una política fiscal dinámica y ha intensificado sus esfuerzos. En 2014 y 2015, los déficits fiscales representaron el 2,1% y el 2,4% del PIB, respectivamente. El saldo pendiente de la deuda pública en el presupuesto central era de 9,5655 billones de yuan a fines de 2014 y de 10,6599 billones de yuan a fines de 2015, lo que representó el 15,04% y el 15,75% del PIB, respectivamente.

2.11. El gasto fiscal siguió orientado hacia los sectores insuficientemente financiados que pudieran ayudar entre otras cosas a mejorar los medios de subsistencia de la población y contribuir a la conservación de la energía, la reducción de emisiones y la protección del medio ambiente. En 2014, el Gobierno central invirtió 706.611 millones de yuan en seguridad social y empleo (un aumento del 8,5%); 293.126 millones de yuan en atención de la salud (un aumento del 11%); y 410.159 millones de yuan en educación (un aumento del 8,2%). Amplió el alcance de las reducciones estructurales de la fiscalidad, redujo las cargas por servicios en todos los sectores, promovió los proyectos piloto tendientes a reemplazar el impuesto sobre las actividades comerciales por el impuesto al valor añadido (IVA) y amplió el alcance de la política tributaria preferencial para las pequeñas empresas y microempresas.

2.2.3 Política monetaria

2.12. En 2014 y 2015, el Gobierno chino siguió aplicando una política monetaria prudente y mantuvo su continuidad y estabilidad. Adoptó medidas de reglamentación más específicas y eficaces, efectuó adaptaciones y ajustes preventivos oportunos y moderados en su política monetaria en forma sistemática y complementó y mejoró metódicamente sus instrumentos de política. En lo que respecta a la reforma del sector financiero, abrió nuevos horizontes y creó un entorno monetario y financiero neutro y moderado, favorable al ajuste estructural y a la transformación y el mejoramiento de la economía, a fin de promover un desarrollo económico sostenible sobre una base científica.

2.13. En 2014, el Banco Popular de China utilizó extensamente numerosos instrumentos de política monetaria, como las operaciones de mercado abierto, los instrumentos de ajuste de la liquidez a corto plazo y un servicio de crédito permanente para asegurar una liquidez abundante y razonable. Efectuó una reducción específica del coeficiente de reserva obligatoria en dos oportunidades y de los tipos de interés de referencia de los préstamos y los depósitos en otra. En 2015, el Banco Popular de China también utilizó toda una variedad de instrumentos, como las operaciones de mercado abierto, la creación de un servicio de préstamo a mediano plazo y la reducción universal del coeficiente de reserva obligatoria, con objeto de fijar un nivel razonable para la liquidez del sistema bancario. Redujo cinco veces los tipos de interés de referencia de los préstamos y los depósitos en yuan, gestionó la reducción de las tasas de las operaciones de recompra en el mercado abierto en nueve oportunidades y efectuó una reducción específica del coeficiente de reserva obligatoria. Los préstamos monetarios y la financiación pública aumentaron en forma constante, la estructura de los préstamos siguió mejorando y se alivió hasta cierto punto el problema de los elevados costos de financiación de las empresas.

2.3 AJUSTE DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA Y TRANSFORMACIÓN DEL MODELO DE DESARROLLO

2.14. Fiel al concepto de un desarrollo innovador, coordinado, respetuoso del medio ambiente, abierto e inclusivo, el Gobierno chino sigue asignando importancia al mejoramiento de la calidad y los beneficios del desarrollo económico, y en el período objeto de examen redobló sus esfuerzos

para estabilizar el crecimiento y adaptar las estructuras. Si bien ha permitido un aumento moderado de la demanda agregada, se ha centrado en el fortalecimiento de las reformas estructurales relacionadas con la oferta y en la tarea de eliminar el exceso de capacidad, reducir las existencias, reducir el apalancamiento, rebajar los costos y reforzar los puntos débiles. Al tiempo que profundizó las reformas en forma global, el Gobierno chino aplicó una estrategia de desarrollo impulsada por la innovación y se esforzó por aprovechar plenamente el potencial de crecimiento económico. Por un lado, permitió que el mercado cumpliera un papel decisivo en la asignación de recursos para poner en marcha un nuevo motor del desarrollo y, por otro, armonizó mejor su función para transformar y modernizar el motor clásico de la economía.

2.3.1 Aumento moderado de la demanda interna y eficacia de las reformas estructurales relacionadas con la oferta

2.15. Se desplegaron esfuerzos para explotar el potencial de la demanda interna, aumentar moderadamente la demanda global, adaptar y modificar activamente la estructura de la demanda, promover una relación eficaz entre la oferta y la demanda y combinar la inversión y el consumo de manera orgánica para apoyar el desarrollo económico en forma constante y metódica por conducto de la demanda interna. El Gobierno chino sigue resuelto a reforzar el papel fundamental del consumo para estimular el desarrollo económico y permitir que la inversión desempeñe su papel primordial para estabilizar el crecimiento y el ajuste estructural.

2.16. El mercado de consumo interno de China ha crecido rápidamente en los últimos dos años. En 2014 y 2015, el valor total de las ventas al por menor de bienes de consumo fue de 27,19 billones de yuan y de 30,09 billones de yuan, respectivamente; el aumento nominal interanual fue del 12,0% y el 10,7%, respectivamente. El incremento en términos reales, tras el ajuste para tener en cuenta las variaciones de los precios, fue del 10,9% y el 10,6%, respectivamente. También se aceleró la modernización del modelo de consumo de la población china. Algunas nuevas formas y esferas de consumo registraron un sólido crecimiento y el volumen del comercio electrónico sobrepasó los 20,8 billones de yuan en 2015, de modo que la cifra registrada en 2013 se duplicó. En 2014 se ejecutaron seis proyectos relativos al consumo de información, el consumo de productos ecológicos, la estabilización del consumo de viviendas, el aumento del consumo de servicios culturales, educativos y deportivos, la modernización del consumo de servicios turísticos y de esparcimiento y el consumo de servicios para los ancianos, servicios domésticos y servicios de salud. El consumo de servicios, por valor de 2,8 billones de yuan, fue impulsado por inversiones de 3 billones de yuan realizadas en las esferas mencionadas.

2.17. El Gobierno chino ha acelerado las reformas del sistema de circulación del comercio interior. El 25 de agosto de 2015 se pusieron en marcha varios proyectos piloto de amplio alcance sobre la reforma del sistema en nueve ciudades, entre ellas Shanghái y Nanjing, a fin de analizar la experiencia adquirida en la creación de un entorno empresarial bajo el imperio de la ley. En 2015, el Consejo de Estado imprimió y publicó los *Dictámenes sobre la promoción de medidas para modernizar el comercio interior y la creación de un entorno empresarial bajo el imperio de la ley*, y la Oficina General del Consejo de Estado dio a conocer los *Dictámenes sobre la promoción de las interacciones en línea y fuera de línea y la aceleración de la innovación, el desarrollo, la transformación y la modernización del sistema de circulación del comercio*, destinados a fomentar la transformación, la innovación y el desarrollo de dicho sistema. Se desplegaron esfuerzos para analizar el establecimiento de sistemas de rastreabilidad de productos importantes. Hasta la fecha, 13.500 empresas han establecido sistemas de rastreabilidad de la carne y las hortalizas que abarcan más de 200.000 unidades comerciales. Ha comenzado a formarse en todo el país una red de rastreabilidad que permite conectar las zonas urbanas y rurales.

2.18. El Gobierno chino ha seguido prestando atención a la importancia crucial de su papel de inversor y ha aumentado las inversiones eficaces para reforzar los puntos débiles de la economía y adaptar su estructura. Las inversiones previstas en el presupuesto central se destinaron principalmente a la construcción de viviendas para personas de bajos ingresos, a servicios de infraestructura en los sectores de la agricultura, la conservación de los recursos hídricos y los ferrocarriles, a proyectos para mejorar los medios de subsistencia de la población, en particular los servicios sociales, y a la conservación de la energía, la reducción de emisiones y la protección del medio ambiente. En 2014, la inversión total de China en activos sociales fijos ascendió a 51,2 billones de yuan, lo que supuso un incremento del 15,2%. En 2015, esa inversión (excluidos los hogares rurales) alcanzó la cifra de 55,16 billones de yuan, o un aumento del 10,0%. La

inversión privada subió un 10,1% y como proporción de la inversión en activos fijos (excluidos los hogares rurales) aumentó al 64,2%.

2.19. En 2014 y 2015, el PIB de China aumentó un 7,3% y un 6,9%, respectivamente, sobre una base interanual. En 2014, el consumo final, la formación bruta de capital y las exportaciones netas de bienes y servicios contribuyeron al incremento del PIB con un 49,6%, un 45,9% y un 4,5%, respectivamente, y estimularon ese incremento en 3,6, 3,4 y 0,3 puntos porcentuales. En 2015, el consumo representó un 60,9% del crecimiento socioeconómico, lo que supone un aumento de 11,3 puntos porcentuales con respecto a 2014. China ha logrado realizar la importante transición de una economía impulsada principalmente por la inversión y el comercio exterior a una economía que depende sobre todo de la demanda interna, en particular el consumo.

2.3.2 Aceleración del desarrollo del sector de los servicios

2.20. Desde el último examen, el sector de los servicios se ha desarrollado con rapidez en todos sus aspectos y su alcance se ha ampliado constantemente; representa el 50% de la economía nacional. Gracias a la optimización de su estructura, ha desempeñado un papel positivo e importante para promover el empleo, estimular el consumo y mejorar las condiciones de vida de la población, y se ha convertido en una importante fuerza motivadora y en un nuevo motor que impulsa el crecimiento de la economía nacional. El Gobierno chino ha seguido alentando a las entidades no gubernamentales a aumentar sus inversiones en el sector y a profundizar en él distintas reformas, y ha publicado orientaciones para promover el desarrollo de los servicios de información y los relacionados con la cultura, el turismo, los deportes, el cuidado de los ancianos y la salud, así como los servicios sociales y otras actividades. Ha centrado sus esfuerzos en la promoción del desarrollo de subsectores emergentes, como la conservación de la energía y la protección del medio ambiente, y ha procurado crear un entorno normativo e institucional propicio para el desarrollo del sector.

2.21. Desde el último examen, el número de entidades que operan en el sector de los servicios ha aumentado en forma constante; la reducción de costos como los impuestos y cargas ha estimulado la vitalidad del mercado; las inversiones en activos fijos se han acelerado y ha mejorado la capacidad de atraer capitales extranjeros. La estructura del comercio se ha optimizado de manera metódica, las ramas de producción emergentes han crecido rápidamente y en las ya establecidas se han acelerado los procesos de transformación y modernización. La economía de Internet ha experimentado un crecimiento espectacular; el consumo de información ha aumentado con rapidez y las redes de ferrocarriles, carreteras, transporte por agua y aviación civil no han dejado de ampliarse. Los servicios postales y de entrega urgente han hecho grandes progresos, el turismo ha registrado un rápido crecimiento y los servicios públicos han obtenido notables logros en materia de desarrollo.

2.3.3 Fortalecimiento de la protección de los derechos de propiedad intelectual

2.22. Desde el último examen de sus políticas comerciales, el Gobierno chino ha seguido fortaleciendo la observancia de las leyes de protección de los derechos de propiedad intelectual (DPI) y ha reforzado el mecanismo a largo plazo. El Grupo de Orientación de la Campaña Nacional contra la Infracción de los DPI y los Productos Falsificados, presidido por un viceprimer ministro del Consejo de Estado, se ha ampliado para incluir 30 miembros. Los miembros del Grupo y las autoridades provinciales, municipales y de distrito han establecido grupos de orientación y mecanismos de trabajo para asegurar la aplicación de las normas sobre los DPI en todos los niveles. Ha empezado a imponerse una modalidad de trabajo caracterizada por la acción conjunta de las autoridades centrales y locales, la coordinación entre los distintos departamentos, una estrecha colaboración entre los órganos administrativos y judiciales y la plena participación de todos los sectores de la sociedad. Se han reducido de manera efectiva las vulneraciones de los DPI y la fabricación y la venta de productos falsificados.

2.23. El 1º de mayo de 2014 comenzó a aplicarse la *Interpretación judicial relativa a la jurisdicción sobre asuntos relacionados con las marcas de fábrica o de comercio y a la aplicación de las leyes después de la aplicación de las decisiones por las que se modifica la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio*, promulgada por el Tribunal Supremo del Pueblo. El 1º de abril de 2016 comenzó a aplicarse la *Interpretación del Tribunal Supremo del Pueblo sobre varias cuestiones relacionadas con la aplicación de la ley en litigios motivados por la infracción de patentes (II)*. El

Gobierno chino modificó el *Reglamento de aplicación de la Ley de Marcas de Fábrica o de Comercio* y se propone hacer lo mismo con la *Ley de Derecho de Autor* y la *Ley de Patentes*. Ha ejecutado programas especiales para reprimir las infracciones y la piratería en línea; puso en marcha la iniciativa QingFeng para preservar en el exterior la imagen de los productos fabricados en China, reforzó la gestión de las fuentes de producción, combinó las medidas adoptadas a nivel interno con la cooperación internacional en las etapas de importación y exportación y mejoró la calidad de los productos fabricados en China para la exportación.

2.24. Además, el Gobierno chino ha seguido llevando a cabo actividades de formación jurídica sobre los DPI a nivel de las comunidades y en toda la sociedad. En respuesta a las preocupaciones del público, ha organizado actividades de divulgación y enseñanza en jornadas especiales, como el Día Internacional de la Protección de los Derechos del Consumidor, el Día Mundial de la Propiedad Intelectual, el Día de la Prevención y la Lucha Contra los Delitos Económicos y la Jornada Nacional de Divulgación del Sistema Jurídico. Alienta a los medios de comunicación a que hablen de casos típicos de vulneración de los DPI y de falsificación. Los procesos judiciales sobre asuntos relacionados con los DPI se retransmiten en línea y la información pertinente se difunde de conformidad con las disposiciones de la ley. Estos esfuerzos han alentado eficazmente a toda la sociedad a participar en las actividades de protección de los DPI y han sometido a escrutinio público las actividades relacionadas con la observancia de las leyes y las actuaciones judiciales. Estos empeños contribuyen a mantener un mercado justo y competitivo.

2.3.4 Un desarrollo impulsado por la innovación

2.25. Dada la complejidad del entorno internacional e interno en que debe actuar, el Gobierno chino considera que la innovación es una prioridad clave de su programa de desarrollo nacional y la principal fuerza motivadora del desarrollo. El Gobierno formuló y aplicó las *Líneas generales de la estrategia nacional para un desarrollo impulsado por la innovación*, promovió la actividad empresarial y la innovación basadas en iniciativas del público y desplegó grandes esfuerzos para propiciar nuevos elementos, desarrollar nuevas industrias y crear nuevos modelos. El auge de la actividad empresarial y la innovación ha tenido un impacto cada vez mayor, tanto de apoyo como de guía, en el desarrollo económico y social. Las actividades empresariales y las iniciativas innovadoras del público, que amplían la oferta y estimulan la demanda, constituyen un potente motor del desarrollo, un apoyo eficaz para la creación de empleos, una poderosa fuerza innovadora de las modalidades de distribución del ingreso y una vía eficaz para promover la justicia social.

2.26. El Gobierno chino ha alentado la reforma global de los sistemas científicos y tecnológicos, ha seguido mejorando la capacidad de innovación en forma metódica y ha establecido un conjunto de nuevos centros tecnológicos, institutos de investigación y laboratorios de empresas reconocidos por el Estado. Ha aplicado activamente las orientaciones sobre la iniciativa Internet Plus y ha determinado 11 esferas prioritarias, a saber: el fomento de la actividad empresarial y la innovación en el marco de esa iniciativa, la colaboración en el sector manufacturero, la agricultura moderna, soluciones inteligentes para la conservación de energía, la financiación inclusiva, servicios que benefician a la población, una logística eficiente, el comercio electrónico, medios de transporte convenientes, la ecología y la inteligencia artificial.

2.27. Como resultado de la estrategia para un desarrollo impulsado por la innovación han surgido constantemente nuevos tipos de actividades comerciales (por ejemplo, los metadatos, el comercio electrónico, la logística y los servicios de entrega urgente). Gracias al desarrollo acelerado de plataformas de apoyo a las iniciativas empresariales del público, la obtención de servicios, ideas, apoyo y financiación colectiva a través de Internet, se crearon en todo el país más de 2.300 espacios para actividades innovadoras de todo tipo y 453 instituciones de demostración para la transferencia de tecnología. El valor total del comercio de tecnología fue de aproximadamente 1 billón de yuan. Además, se estableció la interconexión de las plataformas de servicios públicos para las pequeñas y medianas empresas (pymes) en 26 provincias y se celebró con éxito la primera Semana Nacional de la Actividad Empresarial y la Innovación.

2.3.5 Fomento de la transformación y la modernización de las ramas de producción tradicionales y conservación de la energía y reducción de las emisiones

2.28. El Gobierno chino presta atención tanto al fomento de las industrias emergentes como a la transformación y la modernización de las ramas de producción tradicionales. Se pusieron en marcha el programa "Fabricado en China 2025" y el plan de acción trienal para reforzar la competitividad básica de los sectores manufactureros, y se promovieron varios proyectos clave con miras a alcanzar ese objetivo y fomentar la revitalización industrial y la renovación tecnológica. Las ramas de producción tradicionales han logrado transformarse y desarrollarse avanzando en las cadenas de valor industriales y optimizando la estructura de productos. La proporción de empresas de alta tecnología se ha incrementado sobre una base interanual y el margen de crecimiento anual no ha dejado de aumentar.

2.29. El Gobierno chino otorga gran importancia a la conservación de los recursos, la protección del medio ambiente y la contención del cambio climático y ha promovido de manera decidida la conservación de la energía, la reducción de las emisiones y la prevención y el control de la contaminación eliminando el exceso de capacidad productiva y la capacidad de producción obsoleta en los sectores del acero, el cemento, el aluminio electrolítico y otros de gran consumo de energía y elevada producción de emisiones. Esas tareas son un componente importante de los esfuerzos de China por adaptar su estructura industrial y transformar su modelo de desarrollo económico. Se ha establecido un régimen de control del consumo total de carbón en ciudades clave para reducir la contaminación del aire y se ha aplicado de manera exhaustiva el plan de acción para la modernización y transformación de las centrales eléctricas alimentadas con carbón a fin de conservar la energía y reducir las emisiones. En siete lugares -Beijing, Tianjin, Shanghai, Chongqing, Guangdong, Hubei y Shenzhen- se ejecutan proyectos piloto de comercio de derechos de emisión de dióxido de carbono.

2.30. Se han obtenido importantes logros en materia de conservación de la energía y reducción de las emisiones, y la estructura del consumo de energía ha experimentado profundos cambios. En los últimos tres años, China ha eliminado capacidad de producción obsoleta equivalente a más de 90 millones de toneladas de hierro y acero, 230 millones de toneladas de cemento, más de 76 millones de unidades de peso de vidrio plano pulido y más de 1 millón de toneladas de aluminio electrolítico. El consumo de energía por cada 10.000 yuan del PIB disminuyó un 13,5%. En 2015, el consumo de energía y las emisiones de dióxido de carbono por unidad del PIB se redujeron un 5,6% y más del 6,6% respectivamente. Las emisiones de dióxido de azufre, la demanda química de oxígeno y las emisiones de nitrógeno amoniacal y óxidos de nitrógeno disminuyeron un 5,8%, 3,1%, 3,6% y 10,9%, respectivamente. La proporción del consumo de carbón en el consumo total de energía en 2015 se redujo 4,5 puntos porcentuales con respecto a 2012, en tanto que la proporción de energía limpia, como la energía hidráulica, eólica y nuclear y el consumo de gas natural, aumentó 3,4 puntos porcentuales.

2.3.6 Consolidación y fortalecimiento de la base de la agricultura

2.31. La agricultura es un sector clave para aumentar la demanda interna y adaptar la estructura económica y reviste gran importancia para la estabilidad a largo plazo y el desarrollo sostenible de la economía y la sociedad chinas. El Gobierno asigna máxima prioridad a las cuestiones de la agricultura, el desarrollo rural y el bienestar de los agricultores y centra sus esfuerzos en salvaguardar la seguridad alimentaria y aumentar los ingresos de la población rural y acelerar la transformación de las modalidades de desarrollo agrícola y promueve firmemente la modernización de la agricultura.

2.32. Desde el último examen, el Gobierno chino ha seguido aumentando las inversiones en la agricultura y las zonas rurales. Se adoptaron medidas para alcanzar los objetivos siguientes: acelerar la innovación y el desarrollo de la tecnología agrícola; promover vigorosamente la mecanización de la agricultura; intensificar la construcción de obras de infraestructura, con inclusión de sistemas de riego, redes de distribución de electricidad, carreteras, gas natural y viviendas; reformar y mejorar la política de apoyo a la agricultura, lo cual incluye integrar, en una sola subvención de apoyo y protección de la agricultura, la subvención para la compra de maquinaria y herramientas agrícolas, la subvención para promover la utilización de cepas y semillas de calidad superior y la subvención directa a los agricultores, y adaptar el objetivo de esa política para reforzar sobre todo la protección de la fertilidad de las tierras cultivables; continuar las reformas, ejecutar proyectos piloto de préstamos hipotecarios basados en los derechos de

explotación de la tierra por contrata y los derechos de propiedad sobre las viviendas de los agricultores, ejecutar proyectos piloto sobre la reforma de los derechos y funciones de las entidades colectivas rurales en lo que respecta a sus activos y su régimen de participación; y poner en marcha proyectos de importancia crucial para aliviar la pobreza. El Gobierno chino también ha reforzado la coordinación del desarrollo urbano y rural como parte de las actividades de urbanización y ha procedido a urbanizar metódicamente a la población rural migrante.

2.33. Desde el último examen, la agricultura y la economía rural se han desarrollado en forma constante. El rendimiento de las cosechas de cereales aumentó durante 12 años consecutivos. Entre 2011 y 2015, la población rural pobre se redujo en más de 100 millones de personas, y más de 300 millones de habitantes de las zonas rurales obtuvieron acceso al agua potable. En 2014, el ingreso neto per cápita de la población rural fue de 9.892 yuan, lo cual supone un aumento del 9,2% en valores reales. Además, se construyeron y reacondicionaron 230.000 km de carreteras rurales. En 2015, el ingreso disponible per cápita de la población rural alcanzó la cifra de 11.422 yuan, es decir, registró un aumento del 7,5% en valores reales. La tasa de aumento fue superior a la de la economía y de los ingresos de la población urbana por sexto año consecutivo. La relación entre los ingresos de la población urbana y rural se redujo a 2,73:1.

2.4 PROFUNDIZACIÓN CONTINUA DE LA REFORMA

2.34. La reforma es una política estatal básica del Gobierno chino a largo plazo. Desde el último examen, China siguió dando prioridad a la reforma del sistema económico, dio ímpetu a las reformas en otros ámbitos por medio de la colaboración y formó un equipo de trabajo conjunto para llevarlas a cabo. Los ejes centrales de la reforma del sistema económico son hacer posible la gestión adecuada de la relación entre el Estado y el mercado, permitir que el mercado cumpla un papel decisivo en la asignación de recursos y conseguir que el Estado desempeñe mejor su función. Desde el último examen se ha avanzado de forma cabal en varios aspectos concretos de la reforma.

2.4.1 Fomento continuo de la reforma de los procedimientos administrativos de examen y aprobación

2.35. El Gobierno chino ha acelerado la transformación de las funciones gubernamentales, ha seguido promoviendo la simplificación del sistema administrativo y la delegación de facultades en los niveles institucionales más bajos, ha mejorado la reglamentación y ha optimizado los servicios. Se ha reducido el número de proyectos de inversión y de aspectos de las actividades de producción y explotación que están sujetos a examen y aprobación, permisos de calificación y cargas administrativas; se ha reforzado la reglamentación en todas las etapas de los procesos de producción; y se han optimizado los procedimientos de la administración pública; con lo cual se ha liberado la energía del mercado y se ha abierto una vía para la creatividad social. Desde 2014, el Gobierno chino, para asegurar la aplicación de diversas medidas de racionalización de la administración y de delegación de facultades, ha propuesto al Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo la enmienda de 30 leyes y 82 reglamentos administrativos.

2.36. En 2014, en el caso de 246 actividades anteriormente sujetas a examen y aprobación a nivel del Gobierno central se suprimió ese requisito o delegaron esas funciones. En 2015 se hizo lo mismo con otras 311 actividades, se eliminó el procedimiento de examen y aprobación en el caso de todas las licencias no administrativas, de 214 actividades sujetas a examen y aprobación de las autoridades locales designadas por el Gobierno central, y de 123 elementos previamente sujetos a licencias o certificación de títulos de aptitud.

2.37. En 2015, el Gobierno chino puso en marcha una campaña nacional en gran escala para identificar y unificar las cargas administrativas. En total se anularon, suprimieron o condonaron 106 cargas administrativas de las empresas y contribuciones a cinco fondos gubernamentales y se flexibilizaron 17 normas conexas del Gobierno central. En consecuencia, las empresas y los particulares posiblemente paguen 57.000 millones de yuan menos por año. En varias provincias (regiones) se anularon o suprimieron 345 normas relativas a cargas administrativas; como resultado, las empresas y los particulares posiblemente paguen 18.000 millones de yuan menos por año.

2.38. El 2 de octubre de 2015, el Consejo de Estado dio a conocer los *Dictámenes del Consejo de Estado sobre la aplicación de un sistema de lista negativa para el acceso a los mercados*. Según esos Dictámenes, se aplicaría a título experimental en algunas regiones un sistema de lista negativa, que se adoptaría oficialmente en todo el país a partir de 2018. El documento dispone que los departamentos pertinentes formularán sin dilación una lista negativa para la inversión extranjera. El sistema de lista negativa para el acceso a los mercados se refiere a una serie de disposiciones institucionales en las que el Consejo de Estado enumera claramente los sectores, ámbitos y actividades empresariales respecto de los cuales está prohibido o restringido el acceso al mercado en el territorio de la República Popular China; y las autoridades de varios niveles deben adoptar las correspondientes medidas de gestión de acuerdo con la legislación vigente. Podrá participar en los sectores, ámbitos y actividades empresariales no incluidos en la lista negativa todo tipo de operadores del mercado, en condiciones de igualdad y de acuerdo con la legislación vigente. La incorporación del método de gestión basado en una lista negativa en la reglamentación de los mercados internos denota la determinación del Gobierno chino de profundizar las reformas y establecer normas equitativas y transparentes y contribuirá a definir con más claridad los límites de las funciones gubernamentales. En marzo de 2016, la Comisión de Desarrollo Nacional y Reforma y el Ministerio de Comercio publicaron el *Proyecto de lista negativa para el acceso a los mercados* (que se utilizaría en las regiones piloto), que se ha aplicado a título experimental en Tianjin, Shanghai, Fujian y Guangdong.

2.4.2 Promoción de una reforma global del sistema comercial

2.39. El 1º de marzo de 2014, el sistema de capital desembolsado fue reemplazado oficialmente por el de capital suscrito a efectos del registro de las empresas. Desde esa fecha, el Gobierno chino ha seguido introduciendo reformas en el sistema de registro de las empresas, como resultado de lo cual se ha simplificado el 85% de los procedimientos de examen y aprobación previos en materia de registro industrial y comercial. En junio de 2015, el Consejo de Estado publicó los *Dictámenes sobre la aceleración de la reforma del sistema de registro para la sustitución de los tres certificados por un certificado único*. Hasta entonces las empresas debían presentar varias solicitudes de registro por separado, antes de que el departamento administrativo encargado de los asuntos industriales y comerciales aprobara y emitiera una licencia de actividades industriales, comerciales y profesionales, el departamento encargado del control de la calidad y la supervisión tecnológica aprobara y emitiera el certificado de código de organización y el departamento fiscal competente aprobara y emitiera el certificado de registro fiscal. Según los Dictámenes, las empresas pueden presentar una única solicitud para obtener una licencia comercial, aprobada y emitida por el departamento administrativo encargado de los asuntos industriales y comerciales, que incluirá un código de identificación único de crédito social para las entidades jurídicas y otras organizaciones. El método de registro consistente en la emisión de una sola licencia y un solo código ha permitido optimizar el marco comercial y operacional, lo que ha facilitado el desarrollo de las empresas.

2.40. El número de empresas recientemente registradas alcanzó la cifra de 3.651 millones en 2014, lo cual reflejó un aumento interanual del 45,9%. De estas, 3.451 millones, o el 94,5%, eran empresas privadas (el aumento interanual fue del 48,3%). En 2015, el número de empresas recientemente registradas llegó a 4.439 millones, lo cual supone un aumento interanual del 21,6%. En promedio se registraron 12.000 nuevas empresas por día. Del total, 4.212 millones, o el 94,9%, eran empresas privadas, lo cual refleja un aumento interanual del 22%.

2.4.3 Aceleración de la reforma del procedimiento de examen y aprobación de las inversiones

2.41. Desde el último examen se han tomado medidas importantes para reformar el sistema de verificación de proyectos, encaminado a promover las inversiones independientes de las empresas, liberar el potencial de la inversión social, permitir que la inversión cumpla su función clave en la promoción del desarrollo y ofrecer plataformas más amplias para las innovaciones y actividades empresariales de distintos tipos de inversores. Sobre la base de la versión de 2013, el Gobierno chino volvió a revisar en 2014 el *Catálogo de proyectos de inversión que requieren la verificación gubernamental*. En esa ocasión suprimió 15 requisitos en materia de verificación, los reemplazó por una serie de elementos que debían registrarse y delegó en las administraciones locales la tarea de verificar 23 elementos. Tras esa revisión, el número de proyectos sujetos a verificación a nivel nacional disminuyó en total un 76% en el curso de dos años. En 2014, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC) publicó las versiones revisadas de las *Medidas administrativas*

aplicables a los proyectos de inversión que requieren la verificación gubernamental, las Medidas administrativas relativas a la verificación y el registro de proyectos con inversión extranjera y las Medidas administrativas para la verificación y el registro de proyectos de inversión en el extranjero. En diciembre de 2014 revisó los artículos pertinentes de estas medidas.

2.42. En lo que respecta a los proyectos con inversión extranjera, el sistema de verificación global ha sido reemplazado por un sistema de registro universal combinado con un procedimiento de verificación limitada; más del 95% de esos proyectos se administran con ese sistema. Se ha delegado en las autoridades locales la facultad de verificar todos los proyectos promovidos en los que el total de fondos invertidos (incluidos los aumentos de capital) sea de menos de 1.000 millones de dólares EE.UU. y siempre que los socios chinos posean la mayoría (o la mayoría relativa) de las acciones, tal como se especifica en el *Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera*. Se ha delegado en las autoridades provinciales la facultad de verificar los proyectos sujetos a restricciones en los que en total se inviertan menos de 100 millones de dólares EE.UU. (incluidos los aumentos de capital). El alcance de la verificación de los proyectos de inversión en el extranjero se ha reducido radicalmente. Se ha eliminado el proceso de verificación excepto cuando se trata de países y regiones y ramas de producción sensibles, y actualmente los proyectos se administran mediante el sistema de registro. Menos del 2% de los proyectos están sujetos a verificación. Se han ampliado las atribuciones de los departamentos de los gobiernos provinciales que se ocupan de las inversiones. Los proyectos de inversión en el extranjero realizados por empresas locales en los que menos de 300 millones de dólares EE.UU. sean capitales chinos y que no estén sujetos a verificación solo deben registrarse en los departamentos competentes de los gobiernos provinciales. Además, ha avanzado a buen paso la reforma del sistema de inversión y financiación de los ferrocarriles.

2.4.4 Reforma de las empresas del Estado y desarrollo de la economía privada

2.43. A fin de promover simultáneamente el desarrollo de entidades económicas con distintas formas de propiedad del capital, el Gobierno chino ha aumentado en forma constante su apoyo a las pymes, en particular las pequeñas empresas con bajo nivel de utilidades. Entre el 1º de octubre de 2015 y el 31 de diciembre de 2017, el límite máximo del ingreso imponible anual de las pequeñas empresas con bajo nivel de utilidades que pueden acogerse a las políticas preferenciales en materia de impuestos sobre la renta aumentará de 200.000 yuan a 300.000 yuan inclusive. El 50% de la renta de estas empresas es imponible y el impuesto sobre la renta de las sociedades es del 20%. A partir del 1º de agosto de 2013, los pequeños contribuyentes del IVA y los sujetos al impuesto sobre las actividades comerciales cuyas ventas mensuales no sobrepasen los 20.000 yuan han quedado temporalmente exentos de ambos impuestos. A partir del 1º de octubre de 2014 y hasta el 31 de diciembre de 2017, se ha ampliado el alcance de este trato preferencial para incluir a los pequeños contribuyentes del IVA y a los contribuyentes sujetos al impuesto sobre las actividades comerciales cuyas ventas mensuales no sobrepasen los 30.000 yuan. Entre el 1º de noviembre de 2011 y el 31 de diciembre de 2017, los contratos de préstamo suscritos entre las instituciones financieras y las pequeñas empresas con bajo nivel de utilidades están exentos del derecho de timbre. A partir del 1º de enero de 2015, esas empresas han quedado exentas de 42 cargas administrativas percibidas por el Gobierno central.

2.44. El Gobierno chino ha seguido promoviendo un desarrollo sano de los capitales privados y orientando ese desarrollo. En noviembre de 2014, el Consejo de Estado dio a conocer las *Orientaciones sobre la innovación de los mecanismos de inversión y financiación en esferas clave para promover la inversión social*. En 2015, el Consejo de Estado imprimió y publicó las *Orientaciones sobre la promoción de las asociaciones público-privadas en los sectores de servicios públicos*. Al ampliar el acceso a los mercados, modernizar los mecanismos de funcionamiento de las inversiones, promover la adquisición de servicios sociales por el Gobierno, las asociaciones público-privadas y otros enfoques con orientación de mercado, el Gobierno ha fomentado y orientado la inversión privada para que contribuya a la producción, explotación y gestión de bienes y servicios públicos. La inversión privada se ha revitalizado. En 2015, la inversión privada en activos fijos (excluidos los hogares rurales) aumentó un 10,1% y representó el 64,2% de la inversión total.

2.45. Además, el Gobierno chino ha seguido reduciendo las restricciones a la entrada de capitales privados en el sector financiero y ha promovido activamente los bancos privados, las garantías financieras y el arrendamiento financiero. En 2015 se publicaron las *Orientaciones sobre la promoción del desarrollo de los bancos privados*, y estos entraron en una etapa de desarrollo

normalizado. Al mes de enero de 2016 había en actividad cinco bancos privados, ocho sociedades privadas de arrendamiento financiero y dos sociedades de crédito de consumo privadas.

2.46. Desde el último examen, China ha seguido profundizando la reforma de las empresas del Estado. En agosto de 2015 se publicaron las *Orientaciones sobre la profundización de la reforma de las empresas públicas*, en las que estas se clasificaban en empresas comerciales y empresas sin fines de lucro. Se aceleraron los proyectos piloto y de demostración de reformas relativos a las entidades de propiedad mixta en los sectores de los ferrocarriles, la aviación civil, las telecomunicaciones y la industria militar. Se ejecutaron proyectos piloto sobre el cumplimiento de las funciones y el ejercicio de los derechos de las juntas directivas, la contratación de personal directivo de acuerdo con las normas del mercado y el sistema de gestión profesional y se facilitó el mejoramiento del sistema moderno de gestión de empresas. Se adoptaron sistemas de distribución de la remuneración de acuerdo con los principios de la economía de mercado socialista, se reorganizaron y reconstruyeron las empresas de inversión de capital y de explotación de propiedad del Estado y se aceleró la transformación de las funciones de los organismos de supervisión de los activos de propiedad del Estado para poner el énfasis en la gestión del capital. Se han intensificado los esfuerzos por suprimir las funciones sociales desempeñadas por las empresas del Estado y abordar problemas heredados de épocas anteriores; se ha seguido mejorando el sistema de presupuestación de capitales administrados por el Estado y ha aumentado el porcentaje de plusvalía de los capitales estatales destinado a las finanzas públicas.

2.47. Al fin de 2015 había disminuido de 112 a 106 el número de empresas centrales en las que la Comisión de Supervisión y Administración de Activos Estatales (SASAC) del Consejo de Estado cumplía las funciones de inversor. Al fin de junio de 2013 cotizaban en bolsa 353 empresas sujetas al control de empresas centrales y sus filiales. El 55,8% de los activos totales de las empresas centrales, el 59,1% de sus activos netos y el 60,8% de sus ingresos de explotación procedían de empresas cotizadas en bolsa. Ha seguido adelante la reforma del presupuesto de explotación del capital del Estado. A partir de 2014, el porcentaje de los ingresos derivados del capital estatal que las empresas del Gobierno central deben aportar a las finanzas públicas se ha aumentado otros cinco puntos porcentuales con respecto al nivel inicial.

2.4.5 Impulso de la reforma del sistema fiscal y tributario

2.48. En los últimos años, el Gobierno chino ha promovido vigorosamente la reforma del sistema fiscal. Se elaboró un marco del sistema presupuestario financiero que comprende el presupuesto general de las finanzas públicas, el presupuesto de los fondos gestionados por el Gobierno, el presupuesto de explotación del capital de propiedad del Estado y el presupuesto del fondo de seguridad social. Ha aumentado sistemáticamente la transparencia fiscal. Desde el último examen se han hecho esfuerzos para reformar el sistema de pagos de transferencia del Gobierno central a las autoridades locales y aumentar la proporción del presupuesto general de las finanzas públicas destinada a las operaciones con capitales del Estado. Se han unificado los regímenes tributarios aplicados a las empresas nacionales y con inversión extranjera, se ha modificado el IVA, se ha puesto en práctica el programa piloto de sustitución del impuesto sobre las actividades comerciales por el IVA y se ha ejecutado íntegramente la reforma del sistema de cálculo *ad valorem* y de recaudación del impuesto sobre los recursos. El Gobierno chino también ha seguido adelante con la reforma del impuesto sobre el consumo y de la legislación sobre el impuesto para la protección ambiental, y ha promovido gradualmente la reforma del impuesto sobre la renta personal para integrar medidas globales y específicas.

2.49. El programa piloto de sustitución del impuesto sobre las actividades comerciales por el IVA se puso en marcha inicialmente el 1º de enero de 2012 en Shanghái, en el sector de los transportes (con exclusión del transporte ferroviario) y en seis sectores de servicios, a saber, la investigación, el desarrollo y la tecnología, la tecnología de la información, las iniciativas culturales innovadoras, el apoyo logístico, el arrendamiento de bienes muebles tangibles y los servicios de autenticación y asesoría. A partir del 1º de septiembre de 2012, el programa se amplió para incluir sucesivamente a Beijing, Jiangsu y otros lugares. El 1º de agosto de 2013, el programa piloto se amplió para abarcar todo el país e incluir las actividades de producción, distribución y transmisión de programas de radio, cine y televisión. El 1º de enero de 2014 se incorporaron al programa piloto los servicios de transporte por ferrocarril y los servicios postales. El 1º de junio de 2014 se incluyeron las telecomunicaciones. A fines de 2015, el programa piloto para la sustitución del impuesto sobre las actividades comerciales por el IVA abarcaba a 5,92 millones de contribuyentes de todo el país. De estos, 1,13 millones eran contribuyentes generales y 4,79 millones eran

pequeños contribuyentes. Desde la puesta en marcha del proyecto en 2012 se ha logrado, en el curso de cuatro años, una reducción acumulativa de los impuestos de 641.200 millones de yuan.

2.50. A partir del 1º de mayo de 2016, el alcance del programa piloto se amplió para incluir los servicios de construcción y los servicios inmobiliarios, financieros y sociales y abarcar todos los sectores de bienes y servicios. Se han previsto deducciones respecto al IVA sobre la maquinaria y el equipo adquirido por empresas, y también respecto a los inmuebles nuevos para aumentar las deducciones aplicables al ingreso, a fin de reducir la carga fiscal en todas las ramas de producción y promover y aumentar las inversiones productivas. Entre tanto, la política preferencial relativa al impuesto sobre las actividades comerciales que beneficiaba inicialmente a las ramas de producción recién incluidas en el programa piloto se ha seguido aplicando en principio, y se han adoptado medidas de transición en determinados sectores. Se estima que, como resultado del programa piloto de sustitución del impuesto sobre las actividades comerciales por el IVA, los impuestos de las empresas se reducirán en más de 500.000 millones de yuan en 2016.

2.4.6 Profundización de la reforma del sistema financiero

2.51. El Gobierno chino ha introducido metódicamente medidas basadas en el mercado con objeto de reestructurar los tipos de interés. El 20 de julio de 2013, el Banco Popular de China (PBC) suprimió totalmente el régimen de control de los tipos de interés de los préstamos de poca cuantía de las instituciones financieras. En marzo de 2014, el PBC suprimió el límite máximo del tipo de interés para los depósitos de pequeña cuantía en divisas en la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China. En mayo de 2015 lo suprimió en todo el país. La supresión del límite máximo de los tipos de interés para esos depósitos significó la eliminación general del control de los tipos de interés en China.

2.52. El Gobierno chino ha continuado con la reforma del tipo de interés del yuan basada en el mercado y ha permitido que el mercado desempeñe un papel decisivo en su determinación. El margen de flotación del tipo de cambio del yuan y también la elasticidad del tipo de cambio han aumentado gradualmente. El 17 de marzo de 2014, el margen de fluctuación del tipo de cambio del yuan frente al dólar de los Estados Unidos en el mercado interbancario al contado o de divisas se amplió del 1% al 2%. A partir de julio de 2014, China eliminó las restricciones al margen de flotación de las cotizaciones en dólares de los Estados Unidos que ofrecen los bancos a sus clientes. En 2015, la paridad central del yuan frente al dólar de los Estados Unidos (media anual) fue de 6,2284 yuan; según el Banco de Pagos Internacionales (BPI), el aumento interanual de los tipos de cambio real y nominal del yuan fue del 3,93% y el 3,66%, respectivamente. Según el BPI, desde que se reformó el mecanismo de fijación del tipo de cambio del yuan en 2005 hasta diciembre de 2015, el tipo de cambio efectivo nominal del yuan experimentó en total una apreciación del 45,87% y el tipo de cambio efectivo real, del 56,15%.

2.53. A partir de 2015, China ha reforzado el mecanismo basado en la oferta y la demanda del mercado con el que se ajustan los tipos de cambio en relación con una cesta de monedas. El 11 de agosto de 2015, el Banco Popular de China mejoró el mecanismo de cotización de la paridad central del yuan frente al dólar de los Estados Unidos. Antes de que la bolsa comience sus operaciones cada día hábil, los agentes creadores de mercado transmiten las cotizaciones de la paridad central al Sistema de Comercio de Divisas de China (CFETS) en relación con el tipo del mercado interbancario al final del día anterior y teniendo en cuenta la demanda y la oferta del mercado de divisas y las fluctuaciones cambiarias de las principales monedas internacionales. El objetivo es lograr que el mecanismo de cotización del tipo de paridad central del yuan frente al dólar de los Estados Unidos esté más basado en el mercado y sea un mejor punto de referencia. El 11 de diciembre de 2015, el CFETS publicó su índice de tipos de cambio del yuan, así como un índice de los tipos de cambio del yuan en relación con la cesta de monedas del BPI y la cesta de monedas en DEG a fin de mantener la estabilidad básica de los tipos de cambio del yuan en relación con una cesta de monedas. En general, el mecanismo de ajuste de la oferta y la demanda en relación con una cesta de monedas, basado en el mercado, ha equilibrado de manera positiva las relaciones entre las tendencias de la oferta y la demanda del mercado, ha mantenido la estabilidad básica del yuan en relación con una cesta de monedas y ha estabilizado las expectativas del mercado.

2.54. El 1º de diciembre de 2015, el Fondo Monetario Internacional (FMI) decidió incluir el yuan en la cesta de DEG. A partir del 1º de octubre de 2016, el yuan se convertirá oficialmente en

moneda de libre uso y será parte de la cesta de DEG junto con el dólar de los Estados Unidos, el euro, el yen japonés y la libra esterlina y ocupará el tercer puesto entre las monedas de más peso.

2.55. El proceso de convertibilidad del yuan en la cuenta de capital ha avanzado de manera constante. Las divisas utilizadas en las inversiones extranjeras directas en general han sido convertibles. Se suprimieron los requisitos de inspección anual de divisas y de declaración de las divisas para reinversiones en el exterior y se generalizaron en todo el país los pagos discrecionales en divisas para los fondos de capital de las empresas con participación extranjera. En noviembre de 2014 comenzó sus operaciones el mercado de valores denominado Hong Kong-Shanghai Stock Connect y se promovió la internacionalización del yuan y su convertibilidad en la cuenta de capital.

2.56. El Gobierno chino ha seguido simplificando los procedimientos de examen y aprobación para la identificación de los inversores institucionales extranjeros calificados (QFII) y la determinación de la cuantía máxima de sus inversiones. En febrero de 2016, la Administración Estatal de Divisas publicó las *Disposiciones relativas a la administración de la inversión de divisas en valores nacionales por inversores institucionales extranjeros calificados*, en las que se flexibilizaba la cuantía máxima de las inversiones de las distintas instituciones, se autorizaba a los fondos comunes de inversión a sustituir el régimen inicial de suscripción y rescate semanal por uno de suscripción y rescate diario, se suprimían los requisitos relativos a los plazos de pago y se establecía como norma un período de bloqueo del capital de tres meses. Además, se ejecutaron programas piloto para inversores institucionales extranjeros calificados que operaban en yuan (RQFII) en 16 países y regiones. Para fines de 2015 se habían aprobado 279 QFII, con una inversión total de 81.099 millones de dólares EE.UU.; 132 QDII, con un total acumulativo de inversiones de 89.993 millones de dólares EE.UU., y 156 RQFII, con un total de inversiones de 444.325 millones de yuan.

2.57. La reforma de las instituciones financieras siguió avanzando. El 1º de mayo de 2015 comenzó a aplicarse el *Reglamento sobre Seguros de Depósitos*, con lo cual quedó establecido oficialmente en China el sistema de seguros de depósitos. Casi un año después de su entrada en vigor, el Reglamento suscitó reacciones favorables de varias partes interesadas. La situación de los depósitos bancarios de instituciones de gran tamaño, medianas y pequeñas sigue siendo estable; las instituciones financieras bancarias funcionan en condiciones normales y el sistema de seguros de depósitos se ha establecido y aplicado metódicamente y sin contratiempos. Dicho sistema, que es un componente institucional fundamental del sector financiero, tiene gran importancia para mejorar la red de seguridad financiera, reforzar la protección de los depositantes y facilitar el establecimiento de mecanismos de prevención y gestión de los riesgos financieros basados en el mercado. En diciembre de 2015, el Banco de Ahorro Postal de China admitió como inversores a China Life Insurance, China Telecom, UBS AG, JP Morgan Chase y otros inversores estratégicos nacionales y extranjeros, y el proceso de diversificación del capital social siguió adelante sin tropiezos.

2.4.7 Firme avance de otras reformas

2.58. El Gobierno chino ha seguido impulsando en todos sus aspectos el desarrollo del sistema de seguridad social y ha establecido un sistema unificado de seguro de las pensiones básicas para la población de las zonas urbanas y rurales. Para fines de 2015, el total de habitantes de zonas urbanas y rurales y empleados de empresas que participaban en dicho sistema había alcanzado la cifra de 831 millones. La cuantía mínima de la pensión básica de los habitantes de zonas urbanas y rurales aumentó de 55 a 70 yuan por persona por mes. El sistema de asistencia y apoyo a los indigentes ha seguido mejorando y se han establecido todos los elementos de los sistemas de subvenciones de subsistencia para personas pobres con discapacidad y de subvenciones de servicios de enfermería para personas con discapacidad grave. Se construyeron 40,13 millones de apartamentos con arreglo al proyecto de seguridad y vivienda asequible para los habitantes de las zonas urbanas y más de 100 millones de personas se mudaron a nuevas viviendas.

2.59. Se ha seguido profundizando la reforma del sistema de atención médica y sanitaria. Se ha promovido activamente el establecimiento de un sistema de seguro médico para toda la población y se ha alentado con firmeza el establecimiento de mecanismos de protección social contra las principales enfermedades graves y un sistema de asistencia médica en las ciudades y las zonas rurales. Se han consolidado y mejorado el sistema de distribución de medicamentos esenciales y el nuevo mecanismo de aplicación a nivel de las comunidades. Se ha impulsado resueltamente la reforma global de los hospitales públicos y se ha prestado más apoyo a la participación de los

recursos sociales en los establecimientos médicos. En la actualidad, el sistema de seguro médico básico ha alcanzado la cobertura universal y tiene una tasa de participación estable de más del 95%. A finales de 2014, los proyectos piloto de seguros contra las principales enfermedades para los habitantes de las zonas urbanas y rurales se extendieron a todas las provincias. Para 2015, el sistema de seguros contra las principales enfermedades se había aplicado en todos sus aspectos y abarcaba a todos los habitantes asegurados. También se establecieron todos los componentes del sistema de apoyo de emergencia en casos de enfermedad. La cuantía de la subvención fiscal para los planes de seguro médico de los habitantes de zonas urbanas y rurales aumentó de 320 yuan por persona por año en 2014 a 380 yuan en 2015. En 2014 había 439.000 instituciones médicas y de atención de la salud no públicas, que representaban el 45% de esas instituciones en el país.

2.60. El Gobierno chino ha seguido intensificando sus medidas de reforma de los precios y redujo gradualmente el control de los precios de aproximadamente 80 productos básicos y servicios o delegó la facultad de controlarlos y revisó su catálogo de precios. Se redujo en un 80% el número de bienes y servicios sujetos al sistema de determinación de precios del Gobierno central, y el número de bienes y servicios sujetos al de las autoridades locales disminuyó más del 50%. Además, se ha mejorado la política de fijación de precios para la conservación de la energía y la protección del medio ambiente y ha continuado la labor de definir con claridad y unificar las cargas de importación y exportación.

3 DESARROLLO DEL COMERCIO Y LA INVERSIÓN Y POLÍTICAS CONEXAS

3.1. Los procesos de apertura y reforma en China han sido simultáneos y se han reforzado mutuamente. Desde el último examen, el Gobierno de China ha procurado construir un nuevo sistema económico abierto, y mejorar continuamente el entorno empresarial para que sea más favorable a las actividades internacionales y se base en el imperio de la ley. Bajo las nuevas circunstancias de globalización económica, China ha promovido continuamente la apertura a nivel interno y hacia el mundo exterior, la mejor integración de la IED y de la globalización, la facilitación de la libre circulación ordenada de los factores de producción internacionales y nacionales, la eficiente asignación de recursos y la profunda integración de los mercados, ha intensificado sus esfuerzos por lograr nuevas ventajas participando y tomando la delantera en la cooperación económica y la competencia internacionales, y ha promovido la reforma mediante la apertura.

3.2. En 2015, el Gobierno de China publicó varios *Dictámenes del Consejo de Estado relativos a la construcción de un nuevo sistema de economía abierta* que, desde un punto de vista macroeconómico, aclaran la orientación de las políticas del Gobierno chino para seguir promoviendo una apertura de alto nivel al mundo exterior, y plantean el objetivo futuro y la meta importante de seguir construyendo y mejorando un sistema económico abierto. Desde el examen de 2014, han seguido desarrollándose en China el comercio exterior y las inversiones en ambos sentidos.

3.1 DESARROLLO DEL COMERCIO Y LA INVERSIÓN

3.1.1 Desarrollo del comercio

3.3. En 2014 y 2015, el valor total de las importaciones y exportaciones de mercancías de China fue de 4,30 billones y 3,96 billones de dólares EE.UU., lo que representa un crecimiento interanual del 3,4% y el 8%, respectivamente. El valor de las exportaciones fue de 2.34 y 2.27 billones de dólares EE.UU. respectivamente, lo que supone en términos interanuales un crecimiento del 6,0% y una reducción del 2,9%. El valor de las importaciones fue de 1,96 y 1,68 billones de dólares EE.UU. respectivamente, lo que supone en términos interanuales un crecimiento del 0,5% y una reducción 14,2%. En 2015, las importaciones y las exportaciones de mercancías de China, afectadas por la lenta recuperación económica internacional, la continua reducción de la demanda en los mercados internacionales y la brusca caída de los precios internacionales de los productos básicos, disminuyeron en ambos casos, algo que se producía por primera vez en muchos años, y las importaciones se caracterizaron por el crecimiento de su cantidad y la caída de los precios.

3.4. Durante los últimos dos años, varias tendencias han caracterizado el comercio de mercancías de China. En primer lugar, la participación de China en el comercio mundial ha seguido aumentando. En 2015, las importaciones y las exportaciones de mercancías de China se situaron

en primer lugar a nivel mundial por tercer año consecutivo desde 2013. En 2014, a pesar de una tasa de crecimiento del comercio mundial de mercancías de solo el 2%, China registró una tasa de crecimiento del comercio exterior notablemente superior a la media mundial y su participación en las exportaciones mundiales fue del 12,3%, en comparación con el 11,2% en 2012. En 2015, en contraste con el crecimiento negativo de 2 dígitos del comercio mundial, la participación de China en el comercio mundial alcanzó el 13,8%, lo que representó la mayor tasa de crecimiento de su participación en el comercio mundial jamás registrada.

3.5. En segundo lugar, el comercio general disminuyó, después de registrar un crecimiento constante. En 2014 y 2015, el valor total de las importaciones y exportaciones en régimen de comercio general ascendió respectivamente a 2,31 y 2,14 billones de dólares EE.UU., cifras que suponen en términos interanuales, respectivamente, un crecimiento del 5,3% y una reducción del 7,5%, y representan el 53,8% y el 54,1% respectivamente del valor de las importaciones y exportaciones totales. En 2014 y 2015, las exportaciones en régimen de comercio general representaron respectivamente el 51,4% y el 53,4% de las exportaciones totales, y las importaciones el 56,6% y el 54,9% de las importaciones totales respectivamente.

3.6. En tercer lugar, el peso del tráfico de perfeccionamiento mostró una evidente tendencia a la baja. En 2014 y 2015, las importaciones y las exportaciones totales correspondientes a esa actividad fueron respectivamente de 1,41 y 1,24 billones de dólares EE.UU., cifras que suponen en términos interanuales, respectivamente, un crecimiento del 3,8% y una reducción del 11,6%, y representan el 32,7% y el 31,5% de las importaciones y exportaciones totales.

3.7. En cuarto lugar, los interlocutores comerciales de China se han diversificado más. En 2014, el valor total de las importaciones de China procedentes de mercados emergentes y países en desarrollo y el de las exportaciones de China a esos mercados y países fue de 2,56 billones de dólares EE.UU., que representan un 59,6% del valor de sus importaciones y exportaciones totales. Los mercados de los países desarrollados han registrado un constante crecimiento. En 2014, las importaciones y las exportaciones entre China y la Unión Europea y China y los Estados Unidos, crecieron un 10% y un 6,5% respectivamente. En 2015, el valor de las importaciones y exportaciones bilaterales entre China y la Unión Europea, los Estados Unidos y el Japón ascendieron a 1,4017 billones de dólares EE.UU., cifra que supone una reducción interanual del 5,5% y representa el 35,4% del valor total de las importaciones y exportaciones. En el mismo período, el comercio de China con la ASEAN, la India y otros mercados emergentes registró un comportamiento relativamente bueno, mejor que el comportamiento general de las importaciones y las exportaciones. El valor total de las importaciones y las exportaciones bilaterales entre China y la ASEAN ascendió a 472.160 millones de dólares EE.UU., lo que constituye una disminución del 1,7%, y su participación en el valor total de las importaciones y exportaciones aumentó al 11,9%. El valor del comercio bilateral entre China y la India aumentó un 1,5%.

3.8. En quinto lugar, los resultados de las empresas privadas siguieron siendo mejores que los generales. En 2014, las empresas privadas importadoras y exportadoras representaron más del 70% de las empresas de comercio exterior del país, dos puntos porcentuales más que en 2013. Las importaciones y las exportaciones de empresas privadas sumaron 1,49 billones de dólares EE.UU., cifra que supone un incremento del 7,3% y representa el 34,5% del total de las importaciones y exportaciones nacionales. En 2015, las importaciones y las exportaciones de empresas privadas ascendieron a 1,46 billones de dólares EE.UU., cifra que supone una reducción del 1,5% y representa el 37% de las importaciones y exportaciones totales nacionales.

3.9. El comercio de servicios de China ha mantenido desde 2014 un continuo y rápido desarrollo. En 2014 y 2015, las importaciones y exportaciones totales de servicios de China ascendieron respectivamente a 604.300 y 713.000 millones de dólares EE.UU., lo que representa un crecimiento interanual del 12,6% y del 14,6%. En 2014, el comercio de servicios de China superó al de Alemania y se situó en segundo lugar del mundo por primera vez. El valor total de las exportaciones de servicios en 2014 y 2015 ascendió respectivamente a 222.200 y 288.200 millones de dólares EE.UU., lo que representó un crecimiento interanual del 7,6% y el 9,2% que aceleró el desarrollo del comercio de servicios. El valor total de las importaciones de servicios ascendió respectivamente a 382.100 y 424.800 millones de dólares EE.UU., lo que representó un crecimiento interanual del 15,8% y del 18,6%, notablemente superior al de las exportaciones de servicios. El déficit del comercio de servicios se amplió, pasando de 118.500 millones en 2013 a 136.600 millones en 2015, debido principalmente a sectores tales como los viajes, el transporte, y los cánones por el uso de DPI.

3.10. Las exportaciones de servicios de alto valor añadido han seguido aumentando, y la estructura de las exportaciones de servicios ha mejorado continuamente, convirtiéndose en una importante fuerza impulsora de la transformación económica y el avance de China. En 2014, las exportaciones de servicios financieros, de servicios cinematográficos y audiovisuales, de servicios informáticos y de información, así como de servicios de seguros crecieron un 57,8%, un 22,3%, un 19% y un 14% respectivamente con respecto al año anterior. En 2015, las exportaciones de servicios de telecomunicaciones, informáticos y de información, los servicios de gestión profesional y de consultoría, los servicios de publicidad, los servicios culturales y de ocio, y los cánones por el uso de DPI crecieron un 25,1%, un 13,6%, un 37,1%, un 43,9% y un 64,9% respectivamente con respecto al año anterior, y representaron un porcentaje cada vez mayor, en términos interanuales, de las exportaciones de servicios.

3.11. Los modelos empresariales emergentes han mantenido su rápido crecimiento. El comercio electrónico transfronterizo, el comercio de compras de mercado, los servicios integrados de comercio exterior y otros modelos empresariales nuevos están convirtiéndose gradualmente en nuevos factores de desarrollo del comercio exterior. En 2015, el comercio electrónico transfronterizo y el comercio de compras de mercado crecieron más del 30% y del 60%, respectivamente, impulsando las exportaciones de un gran número de pymes de ingresos reducidos.

3.1.2 Entradas y salidas de inversión directa

3.12. La inversión extranjera directa (IED) recibida por China ha mantenido un crecimiento constante y China ha sido el mayor receptor de IED de los países en desarrollo durante 24 años consecutivos. En 2014, fueron aprobadas 23.778 nuevas empresas con inversión extranjera, lo que representa un crecimiento interanual del 4,4%. El valor de la IED realmente utilizada alcanzó los 119.560 millones de dólares EE.UU., lo que supone un aumento interanual del 1,7%. En 2015, la IED en China registró un nuevo máximo y la calidad de las inversiones extranjeras mejoró. En 2015, fueron aprobadas 26.575 nuevas empresas con inversión extranjera, lo que representa un crecimiento interanual del 11,8%. El valor de la IED realmente utilizada llegó a 126.270 millones de dólares EE.UU., lo que representa un crecimiento interanual del 5,6%.

3.13. La distribución sectorial de la inversión extranjera ha seguido optimizándose. La IED en el sector de servicios ha seguido superando a la IED en el sector manufacturero, y el sector de servicios se ha convertido en un nuevo foco de atracción de IED. En 2014, la IED realmente utilizada en el sector de los servicios ascendió a 66.230 millones de dólares EE.UU., lo que representa un 55,4% de la IED total en China ese año y 22 puntos porcentuales más que la IED en el sector manufacturero. En 2015, la IED realmente utilizada en el sector de los servicios ascendió a 77.180 millones de dólares EE.UU., lo que representa un crecimiento interanual del 16,5% y un 61,1% de la IED total en China ese año, así como 29,7 puntos porcentuales más que la IED en el sector manufacturero.

3.14. China amplió el alcance de su inversión directa en el exterior, que registró un fuerte crecimiento. En 2014, las entradas y salidas de inversiones en China se aproximaron por primera vez al equilibrio y el valor acumulado de la inversión no financiera de China en el exterior ascendió a 107.200 millones de dólares EE.UU., lo que representa un crecimiento interanual del 15,6% y sitúa a China en el tercer puesto mundial por tercer año consecutivo. En 2015, los inversores de China continental realizaron inversiones directas en 6.532 empresas de 155 países y regiones. El valor acumulado de la inversión no financiera directa en el exterior ascendió a 118.020 millones de dólares EE.UU., lo que representa un crecimiento interanual del 14,7%. Shanghái, Guangdong y Beijing fueron las tres principales fuentes de inversión directa de China en el exterior durante dos años consecutivos.

3.15. La inversión directa de China en el exterior se dirige hacia varios sectores económicos. En 2014 y 2015, los cuatro sectores que más inversión recibieron fueron los siguientes: servicios prestados a las empresas y de arrendamiento (36.830 millones de dólares EE.UU. en 2014, que representaban un 29,9% del total; 41.670 millones de dólares EE.UU. en 2015, que representaban un 35,3% del total), comercio al por mayor y al por menor (18.290 millones de dólares EE.UU. en 2014, que representaban un 14,9% del total; 16.020 millones de dólares EE.UU. en 2015, que representaban un 13,6% del total), sector manufacturero (9.580 millones de dólares EE.UU. en 2014, que representaban un 8,9% del total; 14.330 millones de dólares EE.UU. en 2015, que representaban un 12,1% del total), y la minería (16.550 millones de dólares EE.UU. en 2014, que

representaban un 15,4% del total; 10.850 millones de dólares EE.UU. en 2015, que representaban un 9,2% del total).

3.2 PROMOCIÓN DE LA INNOVACIÓN Y EL DESARROLLO EN EL COMERCIO EXTERIOR

3.16. Desde el último examen, China se enfrenta con múltiples dificultades, como una débil demanda en el mercado internacional, una continua desaceleración del comercio mundial, un aumento de los costes de explotación y el debilitamiento de las ventajas tradicionales. Ante esta nueva situación, el Gobierno chino ha emprendido enérgicamente la transformación de las pautas de desarrollo del comercio exterior y su reestructuración, la renovación del modo de desarrollo de su comercio exterior y la intensificación de una cooperación pragmática con sus interlocutores comerciales para lograr un beneficio mutuo y un desarrollo común.

3.2.1 Aplicación de una política proactiva respecto de las importaciones

3.17. El Gobierno chino ha seguido aunando las importaciones y la expansión de la demanda nacional, mejorando las políticas de promoción de las importaciones, ampliando los canales de importación y optimizando la estructura de los ingresos y gastos del comercio.

3.18. El Gobierno chino ha seguido aplicando a determinados productos importados tipos arancelarios provisionales inferiores a los tipos NMF aplicados. En 2015, se aplicaban aranceles provisionales a 749 productos, y en 2016 a 787 productos, para promover un aumento de las importaciones a fin de satisfacer las necesidades de consumo de la población y de la estructura industrial.

3.19. Los procedimientos de administración de las importaciones han seguido simplificándose. El 1º de julio de 2014, el Ministerio de Comercio suprimió las licencias de importación automáticas respecto de 81 productos a nivel de 10 dígitos del SA. El sistema de solicitud de licencias en línea y el despacho de aduana sin documentación impresa de las importaciones objeto de licencias automáticas funciona bien. En agosto de 2014 se inició en la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China el programa experimental de despacho de aduana sin documentación impresa de importaciones objeto de licencias automáticas, que se amplió a toda la nación en febrero de 2016.

3.20. El Gobierno de China ha llevado a cabo con dinamismo actividades de promoción del comercio para intensificar los intercambios y la cooperación a nivel multilateral y bilateral, así como para mejorar los servicios públicos. Ha permitido que instituciones de promoción del comercio organicen la contratación pública de productos de importación, ha alentado a exposiciones y ferias notablemente conocidas a estudiar posibles actividades de importación, ha atraído a China a interlocutores comerciales para que celebren exposiciones y lleven a cabo negociaciones comerciales en China y ha apoyado a diversas ramas de producción y empresas para que realicen actividades de promoción del comercio en el extranjero. También ha promovido activamente la creación de plataformas de servicios públicos para fomentar el comercio exterior, con miras a facilitar la divulgación de información, la presentación de las políticas comerciales, la búsqueda de información, la presentación de reclamaciones relativas a obstáculos al comercio y la protección de los DPI.

3.2.2 Aceleración de la transformación y modernización del comercio exterior

3.21. Para adaptarse a la evolución de la situación económica internacional y cambiar el modelo de desarrollo económico nacional, el Gobierno chino ha seguido fomentando el ajuste del modelo de comercio exterior. Centrándose en los objetivos de estabilización del crecimiento del comercio, ajuste del comercio exterior y promoción del equilibrio comercial, se ha esforzado por promover la transformación del comercio exterior y sustituir las ventajas de costos y precios por ventajas competitivas globales, mejorar la posición de las industrias chinas en las cadenas de valor mundiales y promover el desarrollo coordinado del comercio de mercancías y el comercio de servicios.

3.22. La transformación y modernización del tráfico de perfeccionamiento se ha acelerado. En enero de 2016, el Consejo de Estado publicó los *Dictámenes relativos a la promoción de un desarrollo innovador del tráfico del perfeccionamiento*, en los que se plantean los siguientes objetivos principales: ampliar la cadena industrial y mejorar la situación del tráfico de

perfeccionamiento en las cadenas de valor mundiales; intensificar el papel ejemplarizante y pionero de las regiones costeras y promover el mejoramiento de la calidad y de los resultados mediante la transformación y la modernización; alentar a las regiones interiores y fronterizas a proceder a una transferencia gradual de industrias y fomentar el desarrollo regional coordinado; promover de forma general la reforma de los procedimientos administrativos de examen y de aprobación del tráfico de perfeccionamiento y simplificar más las formalidades fiscales, la verificación y la cancelación de los reembolsos de derechos por ventas en el interior; acelerar la integración y optimización de las zonas especiales bajo supervisión aduanera, promover la mayor diversificación de las empresas dedicadas al tráfico de perfeccionamiento, a la logística y a la prestación de servicios bajo control aduanero en zonas especiales bajo supervisión aduanera, y fomentar el desarrollo innovador del tráfico de perfeccionamiento.

3.23. El comercio electrónico se ha convertido en un elemento destacado del comercio internacional y ha dado un nuevo impulso al crecimiento económico. El Gobierno chino ha mejorado continuamente las condiciones para el desarrollo del comercio electrónico transfronterizo. En 2015, el Consejo de Estado publicó de forma sucesiva las *Orientaciones sobre el fomento de la iniciativa "Internet plus"* y las *Orientaciones sobre la promoción de un desarrollo saludable y rápido del comercio electrónico transfronterizo*, que plantean la necesidad de promover la transformación y modernización del comercio internacional gracias al comercio por Internet. En marzo de 2015, el Consejo de Estado aprobó el establecimiento de la Zona experimental general de comercio electrónico transfronterizo de China (Hangzhou) con objeto de acumular experiencias reproducibles y transferibles de desarrollo del comercio electrónico transfronterizo a través de la innovación institucional, en la gestión y en los servicios. En enero de 2016 se establecieron nuevas zonas experimentales generales de comercio electrónico transfronterizo en 12 ciudades, entre ellas Ningbo, Tianjin, Shanghai y Chongqing. Después del lanzamiento de servicios experimentales de comercio electrónico transfronterizo en 2012, las autoridades aduaneras de China y otros departamentos de gestión portuaria han adoptado una serie de medidas políticas de apoyo a un desarrollo saludable, ordenado y rápido del comercio electrónico.

3.24. China ha desarrollado enérgicamente el comercio de servicios y generado un entorno favorable para ello, y el nivel de liberalización y facilitación ha mejorado de forma constante. Desde 2014, el Gobierno chino ha publicado sucesivamente los *Dictámenes sobre la aceleración del desarrollo del comercio exterior de productos y servicios culturales*, los *Dictámenes sobre la aceleración del desarrollo de la contratación externa de servicios* y los *Dictámenes sobre la aceleración del desarrollo del comercio de servicios*, así como otros documentos de orientación sobre el comercio de servicios. En febrero de 2016, el Consejo de Estado decidió llevar a cabo proyectos experimentales de innovación y desarrollo del comercio de servicios en 15 provincias y municipios (zonas), incluido Tianjin, para estudiar cuáles son los sistemas y mecanismos aconsejables para facilitar la innovación y el desarrollo del comercio de servicios.

3.2.3 Mejora de la facilitación del comercio

3.25. Desde el anterior examen, la liquidación en yuan de operaciones comerciales e inversiones transfronterizas ha aumentado de forma estable y constante. Actualmente, tanto el comercio transfronterizo como las inversiones directas se pueden realizar en yuan. En 2015, la liquidación en yuan de las operaciones del comercio transfronterizo ascendieron a 7,23 billones de yuan, lo que representa un crecimiento interanual del 10,4%. La liquidación de operaciones de inversión directa en yuan ascendió a 2,32 billones de yuan, lo que representa un crecimiento interanual del 121%. En octubre de 2015, entró en funcionamiento con éxito la fase 1 del Sistema Interbancario de Pagos Transfronterizos (CIPS) en yuan con objeto de ofrecer servicios de liquidación y compensación en yuan de operaciones transfronterizas y en el extranjero para instituciones financieras nacionales y extranjeras.

3.26. El Banco Popular de China ha seguido firmando acuerdos bilaterales de canje de divisas nacionales con los bancos centrales o las autoridades monetarias de diversos países y regiones. A finales de 2015, el Banco Popular de China había realizado canjes de divisas con 33 bancos centrales o autoridades monetarias por un valor total superior a 3,3 billones de yuan.

3.27. Se han acelerado las reformas para facilitar el despacho de aduana y mejorar la eficiencia del despacho aduanero en los puertos y el nivel de facilitación del comercio. El 3 de febrero de 2015, el Consejo de Estado publicó el *Plan de reforma para el intercambio de información, el reconocimiento mutuo de la supervisión y la asistencia recíproca para la observancia de la Ley, y la*

promoción de instalaciones para el despacho de aduana, con el objetivo de promover de forma acelerada la coordinación del despacho de aduana entre zonas interiores, costeras y fronterizas, y el intercambio de información, el reconocimiento mutuo de la supervisión y la asistencia recíproca para la observancia de la Ley entre los departamentos de gestión portuaria pertinentes. Actualmente, hay un mecanismo regional integrado del despacho de aduana que abarca a las 42 oficinas aduaneras de todo el país, que se dividen en cinco secciones de despacho de aduana integrado y reformado: Beijing, Tianjinn y Hebei, el Cinturón Económico del Río Yangtze, las cuatro provincias del delta del río de las Perlas, el Cinturón Económico de la Ruta de la Seda y la región del noreste. En todo el país se popularizó el modelo de una declaración, una inspección y un levante. El 1º de agosto de 2012, se realizaron en 12 oficinas aduaneras, incluida la de Shanghái, reformas experimentales del despacho de aduana sin documentación impresa, que en 2014 se introdujeron en todos los centros operativos de las oficinas aduaneras de todo el país.

3.28. El 16 de abril de 2015, el Consejo de Estado publicó *Dictámenes para mejorar las actividades portuarias a fin de apoyar el desarrollo del comercio exterior*, en los que se prevé el establecimiento de ventanillas únicas para el comercio internacional a través de las plataformas públicas de puertos electrónicos. Actualmente se han logrado grandes avances en el establecimiento de ventanillas únicas. En primer lugar, se establecieron de forma sucesiva ventanillas únicas experimentales en zonas costeras. Las ventanillas únicas para el comercio internacional están ya en funcionamiento en línea o de forma experimental en 11 provincias y municipios, incluidos Shanghái, Tianjin y Fujian. En segundo lugar, se han mejorado constantemente las funciones de las ventanillas únicas y a través de ellas se puede realizar la totalidad de las funciones básicas del despacho de aduana, como la declaración de mercancías para la importación y la exportación y la declaración de los medios de transporte. En tercer lugar, ha aumentado notablemente la capacidad de los servicios de los puertos. Los procedimientos de tramitación del despacho de aduana se han modificado y se ha pasado de un tipo de tramitación simultánea a un tipo de tramitación paralela, además de simplificarse los procedimientos y formalidades de solicitud, y de optimizarse la coordinación y la cooperación entre los departamentos de gestión de los puertos.

3.29. Se ha promovido continuamente la facilitación del comercio y de la inversión mediante la mejor gestión de las divisas. En primer lugar, para mejorar aún más la reforma del funcionamiento y la gestión de los fondos de divisas de las sociedades multinacionales, se han simplificado los requisitos de apertura de cuentas, de recepción de divisas y de uso de las mismas para ahorrar costes de capital a las empresas. En segundo lugar, se han eliminado las licencias administrativas para mantener cuentas de comercio fronterizo, se han simplificado los documentos comerciales requeridos a las personas y se ha promovido un desarrollo diversificado del comercio exterior. En tercer lugar, se ha impulsado constantemente la ejecución de programas experimentales de operaciones de pago en divisas relacionadas con el comercio electrónico transfronterizo.

3.3 IGUAL ATENCIÓN A LAS ESTRATEGIAS DE ATRACCIÓN DE IED Y DE GLOBALIZACIÓN

3.30. La utilización activa de la inversión extranjera ha sido siempre un elemento importante de la política de apertura al resto del mundo aplicada por China. El fuerte aumento de la inversión en el extranjero ha sido en los últimos años una nueva característica importante del desarrollo de una economía abierta en China. En las nuevas circunstancias, el Gobierno chino promoverá en general la reforma de la utilización de la IED y del sistema de gestión de la inversión china en el extranjero, mantendrá la estabilidad, transparencia y previsibilidad de las políticas de inversión extranjera, liberalizará de manera ordenada el acceso a los mercados para la inversión extranjera y atribuirá mayor importancia a los efectos globales de la utilización de la IED. Al mismo tiempo, China reconocerá el papel fundamental de las empresas y particulares como inversores chinos en el extranjero y les permitirá llevar a cabo proyectos cooperativos de inversión en el extranjero aprovechando sus fortalezas y asumiendo los riesgos correspondientes, para aumentar así su capacidad de integrarse en las cadenas de valor mundiales y de operar a escala internacional.

3.3.1 Optimización de la utilización de la inversión extranjera a través de una mayor apertura al mundo exterior

3.31. El 10 de abril de 2015 empezó a aplicarse el *Catálogo de industrias para la orientación de la inversión extranjera (revisión de 2015)*. En comparación con la versión de 2011, el número de industrias incluidas en la categoría de industrias restringidas disminuyó de 79 a 38, la de industrias limitadas a empresas de capital chino y extranjero o a empresas conjuntas contractuales

disminuyó de 43 a 15 y el de industrias controladas por la parte china disminuyó de 44 a 35. Esta revisión del Catálogo, en comparación con las seis revisiones anteriores, es la que supone un mayor grado de apertura, lo que refleja los mayores esfuerzos del Gobierno por alentar la inversión extranjera en la agricultura moderna, en nueva y alta tecnología, en manufactura avanzada, en conservación de la energía y protección del medio ambiente, en nuevas energías y en industrias modernas de servicios, entre otros sectores, así como en investigación y desarrollo.

3.32. Desde el último examen, China ha abierto en mayor medida su sector manufacturero y su sector de servicios. China ha abierto totalmente el sector de la manufactura general, mediante la eliminación de restricciones a las aportaciones de capital en industrias del acero, etileno, refino de petróleo, fabricación de papel, maquinaria de grúas, maquinaria naval, equipo de transmisión y transformación de electricidad, equipo para el tratamiento químico del carbón, helicópteros ligeros, sistemas electrónicos integrados para automóviles, y licores famosos; y se excluyen las industrias de los metales no ferrosos, la maquinaria de construcción de pequeño tamaño, los rodamientos, el material fotosensible y el cloranfenicol. En el sector de la industria de servicios, China ha eliminado o suavizado restricciones a las participaciones de capital en industrias de comercio electrónico, funcionamiento en cadena, ramales ferroviarios, metro (ferrocarril subterráneo), ferrocarril ligero, transporte marítimo y espacios de espectáculos; ha sacado de la categoría de industrias restringidas a las dedicadas a la venta directa, las órdenes por correo, la inspección y certificación de bienes para la importación y la exportación, el transporte de carga por ferrocarril, las agencias de seguros y las sociedades fiduciarias; y ha incluido en la categoría de industrias fomentadas las dedicadas al diseño de arquitectura y las instituciones dedicadas al cuidado de ancianos.

3.33. Se ha producido una mayor apertura del sector financiero. El 20 de diciembre de 2014, el Consejo de Estado revisó el *Reglamento de administración de bancos financiados con capital extranjero*, y el 1º de enero de 2015 introdujo tres medidas de apertura. En primer lugar, la eliminación del requisito relativo al capital de explotación mínimo asignado sin cargas por las oficinas principales de los bancos totalmente financiados con capital extranjero y de los bancos conjuntos con capital chino y extranjero a las sucursales que establezcan dentro de las fronteras de China. En segundo lugar, la eliminación del requisito de que los bancos de capital extranjero (instituciones financieras extranjeras) tuviesen que mantener abiertas oficinas de representación dentro de las fronteras de China durante al menos dos años para poder establecer en China bancos totalmente financiados con capital extranjero o bancos conjuntos con capital chino y extranjero, o para que los bancos extranjeros pudiesen solicitar el establecimiento de sucursales en China. En tercer lugar, la reducción de tres años a un año del período de actividad exigido a las instituciones bancarias extranjeras para obtener licencia para operar en el mercado de yuan, y la eliminación del requisito de obtener beneficios durante dos años consecutivos antes de la solicitud de licencia.

3.34. Para abrir más el mercado de bonos, en junio de 2015, el PBC publicó la *Circular relativa a la recompra de bonos en el mercado interbancario de bonos por bancos extranjeros de compensación de operaciones en yuan y por bancos extranjeros que participan en operaciones en yuan* (PBC N° 170, de 2015), que autoriza a los bancos extranjero de compensación de operaciones en yuan y a los bancos extranjeros que participan en operaciones en yuan a realizar recompras en el mercado interbancario de bonos. En julio de 2015, el PBC publicó la *Circular sobre cuestiones relativas a las inversiones en yuan en el mercado interbancario de bonos por bancos centrales extranjeros, organizaciones financieras internacionales y fondos soberanos* (PBC N° 220, de 2015), puso en práctica un sistema basado en el registro para autorizar la entrada de bancos centrales extranjeros en el mercado y suprimió restricciones a los volúmenes de la inversión, y amplió el alcance de las inversiones en la recompra de bonos, los préstamos de valores, los bonos adquiridos a plazos, las permutas de tipos de interés, los acuerdos de tipos de interés futuros y otras transacciones aprobadas por el PBC.

3.35. Una medida importante para promover la apertura que ha adoptado el Gobierno chino por propia iniciativa ha sido crear zonas francas experimentales. Fijándose como objetivo la innovación institucional, el Gobierno chino se propone simplificar la administración y delegar poderes en niveles inferiores, mejorar la reglamentación y optimizar los servicios. En las zonas francas experimentales se han hecho estudios dinámicos e intentos audaces de acelerar la transformación de las funciones gubernamentales y facilitar así el comercio y la inversión, y conseguir una apertura innovadora del sector financiero de forma que pueda encabezar el establecimiento de un sistema de normas para las inversiones transfronterizas y el comercio que responda a los

requisitos de la internacionalización y el imperio de la ley; y para estudiar nuevas formas de profundizar las reformas y acumular experiencia sobre estas, y ampliar la apertura a todo el país.

3.36. En septiembre de 2013, el Consejo de Estado publicó el *Plan general para la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China*. En diciembre de 2014, el Gobierno chino decidió establecer tres zonas francas experimentales más, en Guangdong, Tianjin y Fujian, aprovechando la experiencia acumulada en Shanghái, y ampliar la Zona Franca Experimental de Shanghái. La Zona Franca Experimental de Guangdong abarca la Nueva Zona Nansha de Guangzhou, la Nueva Subzona Quianhai Shekou de Shenzhen y la Nueva Zona de Hengqin en Zhuhai; la Zona Franca Experimental de Tianjin abarca la Zona del Puerto de Tianjin, la Zona del Aeropuerto de Tianjin y el Distrito Central de Negocios de la Nueva Zona de Binhai; la Zona Franca Experimental de Fujian abarca la Subzona de Pingtan, la Subzona de Xiamen y la Subzona de Fuzhou; la Zona Franca Experimental de Shanghái fue ampliada para abarcar la Subzona Financiera de Lujiazui, la Zona de Desarrollo Económico y Tecnológico de Jinqiao y el Parque de Alta Tecnología de Zhangjiang. En abril de 2015, el Consejo de Estado publicó las *Medidas administrativas especiales (lista negativa) relativas al acceso de la inversión extranjera a las zonas francas experimentales*.

3.37. Las zonas francas experimentales han permitido realizar atractivos experimentos en las esferas de la inversión, el comercio, la financiación y otras esferas y estimular la vitalidad de los agentes del mercado, y se han convertido en nuevos polos del crecimiento económico. En primer lugar, ha proseguido la reforma del sistema de gestión de las inversiones, reforma que se centró en la gestión de la lista negativa. Después del establecimiento de las zonas francas especiales de Guangdong, Tianjin y Fujian, la tasa de crecimiento del número de nuevas empresas de capital extranjero ha aumentado en términos interanuales más de dos veces. En segundo lugar, se ha conseguido una constante renovación del sistema de regulación del comercio, prestándose especial atención a la facilitación del comercio. En tercer lugar, se han aplicado continuamente nuevas medidas de apertura financiera. En cuarto lugar, se ha dado forma inicial al sistema de regulación de procesos y de seguimiento, sobre la base del sistema de "crédito social". La Oficina General del Consejo de Estado publicó las *Medidas para el examen de seguridad nacional de la inversión extranjera en las zonas francas experimentales*. En quinto lugar, está mejorando el sistema de apoyo a los servicios, prestándose especial atención a la promoción de la innovación.

3.38. Las zonas francas experimentales han tenido algunos buenos resultados en sus reformas experimentales, que se han ampliado gradualmente a todo el país o a determinadas regiones. Antes de haberse cumplido un año desde el establecimiento de la Zona Franca Experimental de Shanghái, los departamentos pertinentes habían reproducido 27 de sus prácticas, incluidas 13 relativas a la inversión, 10 relativas al comercio y 4 relativas a las áreas financieras. En 2014, un año después del establecimiento, el Consejo de Estado publicó el *Anuncio sobre la aplicación general de la experiencia de reforma reproducible adquirida con los programas experimentales de la Zona Franca Experimental (Shanghái) de China*.

3.3.2 Mejora de la competitividad a través de la globalización

3.39. Desde el último examen, el Gobierno chino ha seguido reformando el sistema de gestión de la inversión extranjera. En 2014, el Consejo de Estado publicó el *Catálogo de proyectos de inversión que requieren la verificación gubernamental (Edición de 2014)*, y el Ministerio de Comercio revisó y publicó las *Medidas para la administración de proyectos de inversión en el extranjero*, que establecen un nuevo modelo de gestión que incluye el registro complementado por una verificación. Las *Medidas para la administración de proyectos de inversión en el extranjero* reducen el alcance y los plazos de la verificación y delegan en los departamentos de comercio a escala provincial la autoridad para el registro de las inversiones en el extranjero de las empresas locales, con objeto de que estas empresas locales puedan registrarse a nivel local. El porcentaje de registros ha sido superior al 99,5%.

3.40. En 2013, el Gobierno chino presentó la importante iniciativa de cooperación consistente en establecer conjuntamente un Cinturón Económico de la Ruta de la Seda y una Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI. A finales de 2015, 68 países habían expresado su voluntad de sumarse a la iniciativa, que se ha convertido en una aspiración común que refleja los intereses y objetivos de todas las partes. En 2015, el Gobierno chino publicó la *Visión y actividades para el establecimiento conjunto del Cinturón Económico de la Ruta de la Seda y la Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI*. China y los países del Cinturón y de la Ruta han planeado la construcción de seis corredores económicos: China-Mongolia-Rusia, el Nuevo Puente Terrestre Euroasiático, China-Asia Central-

Asia Occidental, China-Pakistán, Bangladesh-China-India-Myanmar y China-Península indochina. El Banco Asiático de Inversión y de Infraestructura y el Fondo para la Ruta de la Seda han acelerado importantes inversiones en el proyecto y prestado un firme apoyo financiero para la conectividad y la cooperación industrial entre Asia y Europa.

3.41. En 2015, el Consejo de Estado publicó las *Orientaciones sobre la promoción de la cooperación internacional en materia de creación de capacidad y fabricación de equipo*. El Gobierno chino adoptó esta nueva medida para adaptarse a la "nueva normalidad", y para dar un nuevo impulso al crecimiento económico mundial. El objetivo es abrirse más al mundo exterior, remodelar la cadena industrial mundial de forma más equilibrada, inclusiva y beneficiosa, en la que converjan las ventajas comparativas de varios países, y construir una comunidad mundial de desarrollo y de intereses que beneficie a todos y sea inclusiva, y reparta los beneficios entre todos. Los distintos países, que se encuentran en distintas etapas de desarrollo, no solo pueden armonizar la oferta y la demanda de los otros, sino también ampliar la demanda mediante una oferta innovadora conseguida a través de la cooperación internacional en la esfera de la creación de capacidad. Actualmente, China ha iniciado con 17 países una cooperación bilateral en la esfera de la creación de capacidad institucional.

3.4 CREACIÓN DE ALIANZAS ECONÓMICAS Y COMERCIALES SOBRE LA BASE DEL PRINCIPIO DE BENEFICIOS PARA TODOS

3.42. China se ha comprometido a desarrollar relaciones económicas y comerciales con el exterior en todos los ámbitos y a promover un sistema económico y comercial mundial abierto, basado en la cooperación y mutuamente beneficioso. China ha venido defendiendo siempre el sistema multilateral de comercio basado en la OMC como canal principal de la liberalización y facilitación del comercio, promoviendo activamente la creación de una red de zonas francas de alto nivel y oponiéndose enérgicamente al proteccionismo en materia de comercio e inversión.

3.4.1 Determinación de hacer avanzar el Programa de Doha para el Desarrollo

3.43. China cree firmemente que, en un contexto de lenta recuperación económica mundial y rápido desarrollo de los acuerdos comerciales regionales, un sistema multilateral de comercio abierto, inclusivo y no discriminatorio abrirá nuevas oportunidades en el ámbito del comercio, la inversión y el empleo en todo el mundo, reducirá los costes de las empresas y fomentará un entorno exterior más estable y abierto para la participación de las empresas en la competencia mundial. Una mayor consolidación y promoción del papel del sistema multilateral de comercio en la gobernanza mundial propiciará la contención del proteccionismo comercial y promoverá la recuperación y el rápido crecimiento de la economía mundial.

3.44. El Gobierno chino concede gran importancia a las negociaciones del PDD, en las que participa activamente. En los dos últimos años, China se ha sumado a otros Miembros de la OMC para promover activamente la negociación de varias esferas del programa de Doha, ha respetado el mandato de desarrollo del PDD y ha salvaguardado los resultados ya logrados, ha fomentado la armonía, las negociaciones y los avances, y ha desempeñado un papel importante y constructivo en el éxito de la Décima Conferencia Ministerial de la OMC. China también figura entre los pocos Miembros que han completado el procedimiento nacional de ratificación del *Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC)*.

3.45. El Presidente de China, Xi Jinping, en varias ocasiones, entre ellas, la Cumbre del G-20, la Reunión Informal de Dirigentes del APEC y la Reunión de Dirigentes del Grupo de los BRICS, ha pedido a todos los Miembros de la OMC que muestren la flexibilidad necesaria, reduzcan diferencias y ayuden a concluir las negociaciones de la Ronda de Doha y a conseguir los objetivos de desarrollo. China, como anfitrión de la Cumbre del G-20 de 2016, promueve activamente el consenso de los miembros de este Grupo en su oposición al proteccionismo, en su deseo de que aumente la transparencia de los ACR, en que se aplique el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio cuanto antes y en que se impulsen las negociaciones multilaterales.

3.46. Después de la conclusión de la Décima Conferencia Ministerial, China presentó la iniciativa del Programa de Trabajo Solidario, para promover las negociaciones comerciales multilaterales, y pidió a todas las partes que empezasen a trabajar lo antes posible y llegasen al consenso para avanzar en las negociaciones multilaterales, incluidas las referentes a las cuestiones restantes de

la Ronda de Doha. China ha insistido en que todos los Miembros deben hacer suyas las ideas de responsabilidad, confianza mutua e inclusividad, admitir las diferencias de sus niveles de desarrollo y lograr unos resultados beneficiosos para todos. China colaborará con los demás Miembros de la OMC para promover activamente negociaciones sobre las cuestiones restantes de la Ronda de Doha, de conformidad con el mandato de la *Declaración Ministerial de Nairobi*.

3.47. China sostiene que para concluir totalmente las negociaciones de la Ronda de Doha, todos los Miembros tienen que hacer suya la orientación hacia el desarrollo, respetar el mandato y los progresos ya conseguidos, y adoptar métodos prácticos, equilibrados y viables para que todos se beneficien. La conclusión debería ayudar a generar oportunidades para los países en desarrollo, especialmente para los países menos adelantados Miembros, y ayudar a conseguir el cumplimiento de las metas de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Las negociaciones deben ser orientadas por los Miembros, ser transparentes e inclusivas, y garantizar a todos una participación efectiva. Al mismo tiempo, China propone que se debatan nuevas cuestiones de forma tentativa dentro del marco multilateral, para lograr acuerdos institucionales inclusivos, promover la participación, defender los intereses de todos y establecer normas.

3.4.2 Protección del sistema multilateral de comercio mediante medidas concretas

3.48. China es un activo participante en el sistema multilateral de comercio, lo defiende firmemente y contribuye a él de forma importante. Desde su adhesión a la OMC, China ha cumplido con toda seriedad los compromisos que asumió en el marco de su adhesión y ha hecho importantes contribuciones a la protección del sistema multilateral de comercio. China ha participado seria y activamente en la labor diaria de la OMC, ha respetado las decisiones adoptadas en el marco del mecanismo de solución de diferencias, y ha cumplido de forma activa sus obligaciones de transparencia. Desde el comienzo de la crisis financiera internacional, China ha prestado su apoyo a la OMC en el ámbito de la vigilancia y supervisión de las medidas comerciales y ha desempeñado un papel crucial en la lucha contra el proteccionismo.

3.49. En la formulación y aplicación de las políticas económicas y comerciales, China ha dado gran importancia a la compatibilidad de estas con las normas de la OMC y con los compromisos que ha asumido en el sistema multilateral de comercio. China se ha esforzado por tomar como referencia las prácticas de otros Miembros de la OMC y tener en cuenta las posibles repercusiones en el mundo exterior, con objeto de asegurar la estabilidad, transparencia y previsibilidad de sus políticas comerciales.

3.50. China ha respondido favorablemente a la iniciativa de Ayuda para el Comercio de la OMC. China, al mismo tiempo que ha facilitado a nivel bilateral ayuda a otros Miembros en desarrollo en toda la medida de sus posibilidades, empezó en 2008 a hacer donaciones al Fondo de Ayuda para el Comercio en el marco multilateral de la OMC. Además de establecer en 2011 el Programa de China para los PMA y las adhesiones (el Programa de China), China ha aportado al Programa un total de 900.000 dólares EE.UU. en 2014 y 2015, ha patrocinado mesas redondas sobre la adhesión de los PMA a la OMC en Tayikistán y Kenya y ha hecho importantes contribuciones para ayudar a los PMA a integrarse en el sistema multilateral de comercio. Durante la Décima Conferencia Ministerial, el Ministro de Comercio de China, Gao Hucheng, y el Director General de la OMC, Roberto Azevêdo, concluyeron el quinto memorando del Programa de China, al que aportó otros 500.000 dólares EE.UU.

3.51. China ha respondido activamente a la iniciativa "Hecho en el mundo" de la OMC, y ha impulsado de manera activa el ajuste, la transformación y la mejora de la estructura de su comercio exterior sobre la base del concepto de cadenas de valor mundiales. China ha defendido el concepto de cadenas de valor mundiales en foros multilaterales como el APEC y ha liderado los trabajos del APEC sobre el cálculo y contabilización del comercio en términos de valor añadido y otros trabajos relacionados con las cadenas de valor mundiales, y ha promovido el desarrollo inclusivo y coordinado de las cadenas de valor mundiales y defendido la facilitación del comercio y la inversión. China ha colaborado con la OMC, la UNCTAD, la OCDE y otras organizaciones internacionales en el ámbito de las cadenas de valor mundiales, a fin de promover conjuntamente en foros tales como el G-20 y el APEC la mejor integración de las economías en desarrollo y de las pymes en las cadenas de valor mundiales.

3.52. China también ha participado activamente en otras negociaciones celebradas en el marco de la OMC sobre la elaboración de normas y el acceso a los mercados, así como en las negociaciones sobre la expansión de la cobertura de productos del *Acuerdo sobre Tecnología de la Información* (ATI) concluidas en diciembre de 2015. Según las estadísticas de la OMC, las negociaciones afectaron a intercambios comerciales valorados en más de 1,3 billones de dólares EE.UU. e impulsarán el comercio de productos de tecnología de la información así como el crecimiento económico mundial.

3.53. China ha sido partidaria de la liberalización del comercio de bienes ambientales. A principios de 2014, junto con algunos Miembros de la OMC, lanzó la negociación de un Acuerdo sobre Bienes Ambientales, con objeto de explorar distintas oportunidades de liberalización del comercio de bienes ambientales dentro del marco de la OMC. China espera que las negociaciones puedan tener unos resultados importantes, con beneficios equilibrados, en favor del comercio, del medio ambiente y del desarrollo.

3.54. China ha venido impulsando de manera continua las negociaciones para su adhesión al *Acuerdo sobre Contratación Pública* (ACP). En diciembre de 2014, China presentó su sexta oferta y entabló consultas en profundidad con las Partes en el ACP. China se esforzará por lograr su pronta adhesión al ACP.

3.4.3 Promoción de la cooperación económica y comercial regional y bilateral y otros acuerdos

3.55. Aunque sigue comprometida con el papel fundamental del sistema multilateral de comercio y sus normas, China continúa promoviendo la liberalización y facilitación del comercio y la inversión mediante la apertura y la cooperación a nivel regional, subregional y bilateral, y se esfuerza por ampliar la convergencia de intereses con diversos Estados y regiones para lograr beneficios mutuos y ventajas para todos. En opinión de China, el desarrollo del comercio mundial, el papel fundamental del sistema multilateral de comercio y el papel complementario de la liberalización bilateral y regional pueden evolucionar paralelamente y reforzarse entre sí.

3.56. China ha seguido acelerando las medidas de aplicación de su estrategia de acuerdos de libre comercio. A finales de 2015, había firmado y puesto en vigor 14 acuerdos de libre comercio con 22 países y regiones. Actualmente, China participa activamente en una serie de negociaciones para establecer acuerdos de libre comercio, entre ellos, la Asociación Económica Regional Amplia, el ALC China-CCG, el ALC China-Japón-República de Corea y el ALC China-Georgia. Desde el último examen, China ha concluido ALC con Australia y con la República de Corea, que entraron en vigor el 20 de diciembre de 2015. En noviembre de 2015, China y la ASEAN firmaron el Protocolo de mejora del ALC. En el mismo mes, China continental firmó el *Acuerdo para establecer una asociación económica más estrecha en el comercio de servicios* con Hong Kong, China, y el *Acuerdo para establecer una relación económica más estrecha en el comercio de servicios* con Macao, China; ambos entraron en vigor el 1º de junio de 2016.

3.57. China ha seguido participando activamente en el APEC, en el Comité de cooperación económica de la subregión del Gran Mekong, la iniciativa del Gran Tumen y otros mecanismos regionales y subregionales de cooperación económica. En noviembre de 2014, se celebró en Beijing la 22ª Reunión Informal de Dirigentes del APEC. En la reunión, gracias a la definición de la dirección y los objetivos de la futura cooperación en la región de Asia y el Pacífico, la aprobación de la *Hoja de ruta de Beijing para la contribución del APEC a la realización del Área de Libre Comercio de Asia y el Pacífico* y el *Proyecto del APEC sobre la conectividad* y el *Acuerdo del APEC sobre desarrollo innovador, reforma económica y crecimiento*, se abrieron nuevas esferas de cooperación. Las negociaciones del Tratado Bilateral de Inversión (BIT) entre China y los Estados Unidos se han desarrollado sin problemas en general y han entrado en la etapa de negociación de una lista negativa. También se han hecho avances importantes en las negociaciones de un Tratado Bilateral de Inversión entre China y la UE.

3.58. China ocupa la presidencia del G-20 en 2016. El tema elegido para este año es "la construcción de una economía mundial innovadora, fortalecida, interconectada e inclusiva", que se dividirá en cuatro esferas importantes: el fomento de unas pautas de crecimiento innovadoras, la promoción de una gobernanza económica y financiera mundial más eficiente, la potenciación del comercio y la inversión internacionales, y la promoción de un desarrollo inclusivo e interconectado.

En la esfera del comercio y la inversión, China acogerá la reunión de Ministros de Comercio del G-20 y las reuniones del Grupo de Trabajo sobre Comercio e Inversión del G-20, en las que se prepararán las conclusiones económicas y comerciales de la Cumbre, centrándose en cinco aspectos principales: reforzar el mecanismo de comercio e inversión del G-20, promover el crecimiento del comercio mundial, apoyar el sistema multilateral de comercio, facilitar la coordinación de las políticas mundiales de inversión y la cooperación en este ámbito e impulsar un desarrollo inclusivo y coordinado de las cadenas de valor mundiales.

3.4.4 Potenciación de la cooperación Sur-Sur

3.59. China, que es el mayor país en desarrollo del mundo, ha conseguido asumir sus responsabilidades de desarrollo en consonancia con su situación nacional y su etapa de desarrollo, ha defendido enérgicamente la cooperación internacional para el desarrollo y ha participado activamente en ella y ha logrado al mismo tiempo su propio desarrollo. En el marco de la cooperación Sur-Sur, China ha facilitado a otros países en desarrollo, en especial a los países menos adelantados (PMA), asistencia económica y técnica en toda la medida de sus posibilidades. China ha ayudado a estos países a integrarse mejor en las cadenas de valor mundiales y en los procesos de mundialización mediante el fomento de la construcción de infraestructuras, la potenciación de la creación de capacidad y la concesión del trato de franquicia arancelaria, ha mejorado los medios de subsistencia de la población local y ha promovido su desarrollo económico y social.

3.60. La modalidad de ayuda exterior de China se ha convertido en un modelo de la cooperación Sur-Sur. Desde hace más de 60 años, China ha facilitado a 166 países y organizaciones internacionales asistencia por un valor superior a 400.000 millones de yuan, ha dado formación a más de 12 millones de personas de países receptores y ha ofrecido ayuda a más de 120 países en desarrollo para cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), lo que representa una gran contribución al desarrollo mundial. En septiembre de 2015, el Presidente Xi Jinping presentó la idea de desarrollo equitativo, abierto, general e innovador en la Cumbre de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. También anunció el establecimiento de un fondo de ayuda y de un instituto de cooperación y desarrollo Sur-Sur, así como la iniciativa "Seis 100" en favor de los países en desarrollo y otras importantes medidas de cooperación Sur-Sur.

3.61. China ha respaldado la idea de un desarrollo que solo produzca ganancias y de que de esas ganancias se beneficien todos. China es uno de los mercados más abiertos para los PMA y sigue ofreciendo un trato preferencial unilateral a los PMA. En la Cumbre Asia-África celebrada en abril de 2015 el Presidente Xi Jinping anunció que China estaba firmemente comprometida con una cooperación más estrecha entre Asia y África y que daría un trato de franquicia arancelaria al 97% de las líneas arancelarias de los PMA que mantuviesen relaciones diplomáticas con China para finales de 2015. En diciembre de 2015, se celebró en Johannesburgo (Sudáfrica) la Cumbre del Foro de Cooperación China-África (FOCAC). El Presidente Xi Jinping propuso que el nuevo tipo de asociación estratégica entre China y África se ampliara y se convirtiera en una estrategia global y en una alianza cooperativa. La cooperación de China y África en todas las esferas se profundizaría y se centraría en la capacidad industrial, así como en las tres redes y en la industrialización, con el fin de permitir a la población participar en los beneficios de un desarrollo cooperativo. China también manifestó su voluntad de cooperar de forma pragmática con África en 10 esferas importantes, incluida la industrialización, la modernización de la agricultura, la infraestructura, las finanzas, el desarrollo verde, la facilitación del comercio y la inversión, la reducción de la pobreza, la salud pública, la cultura y los intercambios entre pueblos, así como la paz y la seguridad.

3.62. Desde el 10 de diciembre de 2015, China otorga un trato de franquicia arancelaria al 97% de las líneas arancelarias de 33 PMA que tienen relaciones diplomáticas con China y han completado un intercambio de notas. La aplicación gradual del trato de franquicia arancelaria ha hecho que las exportaciones de los PMA a China aumentaran en gran medida. Desde 2008, China ha sido el principal destino de las exportaciones de los PMA, y ha importado cerca de un cuarto de las exportaciones totales de estos PMA. China espera que la aplicación del compromiso de aplicar un trato de franquicia arancelaria a los PMA ayudará a promover un mejor acceso a los mercados para los PMA por parte de otros países en desarrollo y desarrollados.

4 EL CAMINO A SEGUIR

4.1. Desde 2014, la economía de China ha mantenido en general un desarrollo estable. Se ha registrado un crecimiento continuo del PIB, del empleo en las ciudades grandes y pequeñas, de los ingresos de los residentes, de los beneficios de las empresas y de los ingresos fiscales, al tiempo que el precio de los productos se mantenía en un nivel bajo. Se han hecho avances positivos en el ajuste estructural y se ha dado un nuevo impulso al desarrollo. A pesar de la complicada situación económica mundial, las profundas contradicciones internas y la creciente presión económica a la baja, China todavía se encuentra en un período importante de oportunidades estratégicas durante el cual pueden lograrse grandes avances en su desarrollo. El Gobierno chino seguirá apoyando y promoviendo el concepto de desarrollo innovador, coordinado, verde, abierto y compartido, seguirá determinado a mantener una tasa de crecimiento económico media o elevada y promoverá la modernización de la industria para situarla en un nivel mediano o alto. La innovación desempeñará un papel destacado y dará un nuevo impulso vigoroso al desarrollo, se promoverá una urbanización de nuevo tipo y la modernización de la agricultura y se facilitará el desarrollo coordinado de las zonas urbanas y rurales, se promoverá la producción verde y las formas de existencia basadas en un consumo bajo de carbono, se profundizarán las reformas y se construirá un nuevo sistema de economía abierta.

4.2. El Gobierno chino, en esta nueva situación, seguirá comprometido con un desarrollo innovador y prestará especial atención a mejorar la calidad y los efectos del desarrollo. Se propiciará la creatividad, se promoverá el espíritu empresarial y la innovación y se acelerará el cambio de las fuerzas motrices del desarrollo gracias a una mejor asignación de los factores, incluida la fuerza de trabajo, el capital, la tierra, la tecnología y la gestión. Se promoverá enérgicamente una reforma estructural de la oferta para ampliar así de forma efectiva la oferta de nivel medio y alto, y aumentar la oferta de bienes y servicios públicos, lo que permitirá que la oferta y la demanda actúen de forma sinérgica para promover el desarrollo económico y mejorar la productividad total de los factores. Se aplicará cabalmente la estrategia de desarrollo basada en la innovación, para contribuir a la transformación de las funciones gubernamentales, que pasarán de la gestión de las actividades de investigación y desarrollo a la innovación de los servicios, y reforzar la posición dominante y el papel destacado de las empresas en la innovación. Se procurará establecer un nuevo sistema de desarrollo, profundizar las reformas de los sistemas públicos de administración fiscal y financiera, y de las EPE, alentar a las empresas privadas para que entren en nuevas esferas de actividad y acelerar la creación de un sistema de mercado uniforme y abierto, en el que haya una competencia ordenada.

4.3. Frente a esta nueva situación, el Gobierno chino está comprometido con un desarrollo abierto. Se procurará mejorar el marco regional de la apertura, que se ampliará a las zonas interiores y fronteras; se acelerará el proceso de optimización del comercio exterior y se actualizarán y aplicarán políticas de importación positivas; se hará pleno uso del sistema de gestión de la inversión extranjera basado en el establecimiento previo del trato nacional más una lista negativa, se ampliará de forma ordenada la apertura del sector de los servicios, se introducirá sin pausa la convertibilidad del yuan en las cuentas de capital, se ampliará constantemente la internacionalización y la adecuación del entorno empresarial sobre la base del imperio de la ley y se perfeccionarán el sistema y los mecanismos de cooperación de forma que sea beneficiosa para todos y respetuosa con las normas internacionales que regulan el comercio y la inversión; y se procurará la materialización de la iniciativa "Un Cinturón, una Ruta" para mejorar la conectividad de las infraestructuras, profundizar la cooperación en el ámbito de los recursos energéticos y estrechar la cooperación con las instituciones financieras internacionales. El Gobierno chino acumulará las experiencias útiles obtenidas en las cuatro zonas francas experimentales y las difundirá a otras zonas en que existan las condiciones necesarias.

4.4. Desde su adhesión a la OMC, China ha establecido básicamente un sistema económico y comercial acorde con sus condiciones nacionales y con las prácticas internacionales mediante un proceso continuo de reforma y apertura, que ha contribuido en gran medida al desarrollo de una economía abierta y a la integración de la economía china en la economía mundial. China es actualmente el principal interlocutor comercial de más de 120 países y regiones, y se ha convertido en uno de los motores más importantes del crecimiento económico mundial. Se ha estimado que en los próximos cinco años China realizará importaciones de mercancías por valor de 10 billones de dólares EE.UU. e inversiones en el extranjero por valor de 500.000 millones de dólares EE.UU., y que los viajes al extranjero representarán más de 500 millones de personas-tiempo. Por otra parte, China sigue siendo un país en desarrollo con un nivel relativamente bajo de

ingresos por habitante, de forma que casi 200 millones de personas viven por debajo del umbral de pobreza. Las condiciones nacionales básicas de China, como gran país en desarrollo, no han cambiado y no cambiarán fundamentalmente a pesar de sus logros en materia de desarrollo económico. China tendrá que hacer frente por mucho tiempo a los enormes retos que representa el gravoso proceso de desarrollo.

4.5. El Gobierno chino opina que las economías que se encuentran en diferentes niveles y etapas de desarrollo deben adoptar un espíritu de solidaridad, renunciar a las prácticas de suma cero, trabajar juntas para hacer frente a los retos comunes, promover el desarrollo de un nuevo orden económico internacional favorable a la igualdad, la equidad y la cooperación beneficiosa para todos, y conseguir el equilibrio económico y la seguridad financiera a escala mundial. China seguirá desarrollando sus relaciones económicas y comerciales con diversos países y regiones del mundo sobre la base de los principios de beneficio mutuo y ganancias para todos, participará de manera proactiva en la gobernanza mundial y ejercerá su función de gran potencia comercial en desarrollo. China está firmemente determinada a luchar contra el proteccionismo comercial y defiende que se debe dejar que el sistema multilateral de comercio, con la OMC en el centro, desempeñe plenamente la función primordial que le corresponde, apoyar el proceso de negociaciones comerciales multilaterales y promover el desarrollo equilibrado, beneficioso para todos e inclusivo del sistema multilateral de comercio. Al mismo tiempo, se dará vía libre a la aplicación de una estrategia de acuerdos de libre comercio para establecer una red de tales acuerdos que tenga una organización global y un nivel exigente.
