

# IMPACTO SI SE GRAVA CON IMPUESTO AL CARBONO, EL CONSUMO DE CARBÓN.

Marzo 2021

## 1. Contexto Nacional

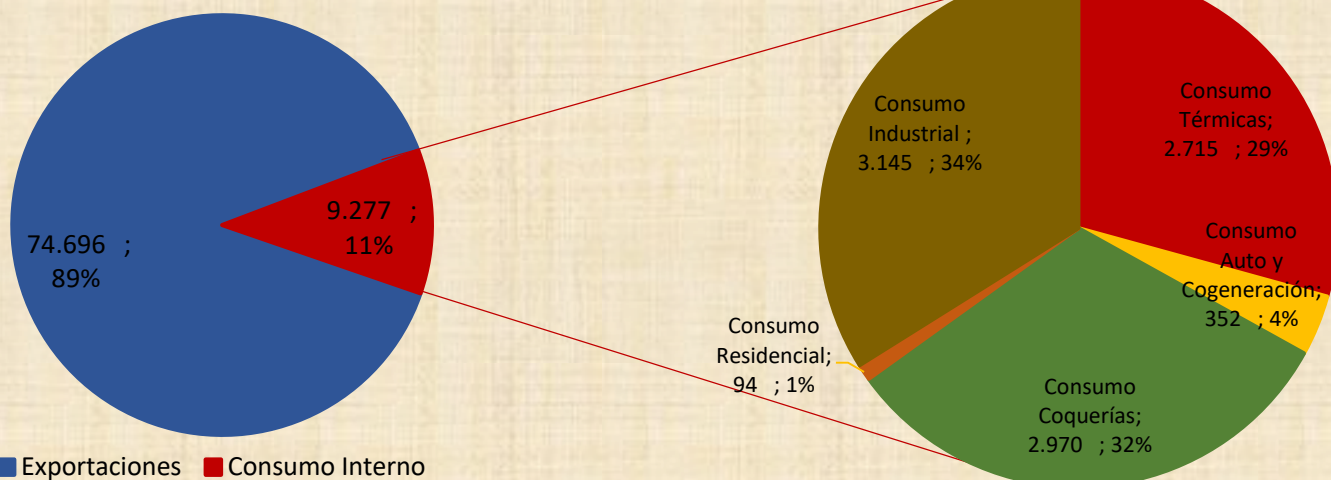
- El impuesto existe, se cobra y es recaudado y administrado por la DIAN. Se incluyó a partir de la reforma tributaria del 2016 (Ley 1819 de 2016, Parte IX)
- El recaudo se dirige en su mayoría, 70%, a la implementación del acuerdo final para la terminación del conflicto armado y la construcción de paz, un 25% del recaudo va dirigido al manejo de la erosión costera, reducción de deforestación y demás, y el 5% restante se dirige al fortalecimiento del Sistema Nacional de Áreas Protegidas.

### Tarifa cobrada por tipo de combustible

Combustible fósil	Unidad	Tarifa/unidad
Gas Natural	Metro cúbico	\$29
Gas Licuado de Petróleo	Galón	\$95
Gasolina	Galón	\$135
Kerosene y Jet Fuel	Galón	\$148
ACPM	Galón	\$152
Fuel Oil	Galón	\$177

Fuente: Ley 1819 de 2016, Parte IX

### Consumo de carbón por sector - Kton



Fuente: UPME 2019. Elaboración Propia

**Colombia tiene una huella de carbono de 102 MtCO<sub>2</sub> (Datos 2019 – Global Carbón Atlas). Es decir, un índice de emisión per cápita de 2 tCO<sub>2</sub>. El carbón representa el 23% de las emisiones totales (23 MtCO<sub>2</sub>).**

## PROPUESTA DE MODIFICACIÓN

### Algunos agentes proponen gravar el consumo de carbón así:

- Gravar la venta nacional de carbón para combustión
- Tarifa de \$47.000 por ton. (Aprox. 1,78 USD/MBTU) (precio \$170.000 mercado por ton)
- No se gravan las exportaciones

**Recaudo aproximado de la modificación: \$436 mil millones de pesos anuales. La propuesta incluye gradualidad los primeros 5 años. Destinación: Fonclima**

# 2. Contexto Internacional

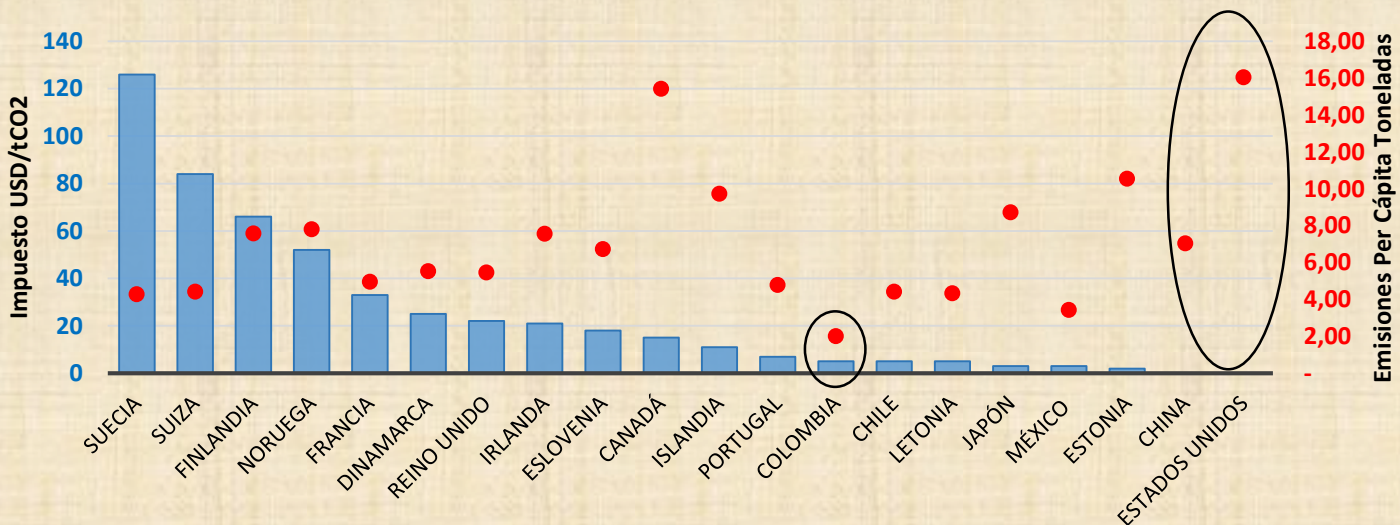
## Los grandes consumidores de carbón

Posición Mundial Consumidor de Carbón	Posición Mundial Emisión de CO2	País	Consumo Anual de Carbon Mton	Emisiones de CO2 MtCO2
1	1	China	4.295	10.175
2	3	India	1.037	2.616
3	2	Estados Unidos	688	5.285
5	4	Rusia	243	1.678
4	7	Alemania	236	702
6	5	Japón	210	1.107
7	12	Sudáfrica	196	479
8	9	Corea del Sur	159	611
9	20	Polonia	147	323
10	16	Turquía	130	405

Fuente: The Global Economy, 2018. Global Carbon Atlas, 2019. Elaboración Propia

Los 10 principales consumidores de carbón a nivel mundial, están entre los primeros 20 países que más contaminan a nivel mundial. De estos, por lo menos 5 países son socios comerciales de Colombia, de allí provienen cerca del 50% de las importaciones del país.

## Los que gravan la emisión de CO2



Fuente: Naturgas, 2019. Global Carbon Atlas 2019. Elaboración propia

Los principales socios comerciales de Colombia no tienen implementado un impuesto al Carbono (Estados Unidos y China). Adicionalmente, en emisiones Per Cápita, Colombia es de los países que menos emite.

### 3. Impacto sobre sector eléctrico y sobre país.

- **Demanda de carbón sector eléctrico:** 2.8 Millones de Toneladas Anuales (UPME 2019).
- **Impacto asumido por el sector térmico por el impuesto:** 132 Mil Millones de pesos Anuales.
- **Incremento en el costo de generación de energía eléctrica:** 18 Pesos por Kilovatio. (Fuente: Estudio Sumatoria para ANDEG)

**Todos los colombianos** tendrán que pagar un **sobrecosto de \$1,3 billones** en su factura eléctrica por el incremento en el precio de la energía.

Incremento del déficit del Fondo de Subsidios y Contribuciones del sector eléctrico en 160 Mil Millones de Pesos.

ESTRATO	Consumo total 2019 (KWh)	Impacto impuesto al carbono sobre el consumo de carbón para generación (\$/KWh)	Impacto asumido por Gobierno vía subsidios (Millones de Pesos)
Estrato 1	7.035.046.886	126.630.843.941	75.978.506.364
Estrato 2	7.829.791.091	140.936.239.640	70.468.119.820
Estrato 3	5.098.537.997	91.773.683.946	13.766.052.592
<b>Total</b>	<b>19.963.375.974</b>	<b>359.340.767.527</b>	<b>160.212.678.776</b>

Fuente: SUI. Cálculos propios. Elaboración Cámara de Grandes Consumidores de Energía y Gas

El recaudo del impuesto al sector eléctrico, es inferior a lo que tiene que girar el Gobierno para cubrir el incremento en los subsidios eléctricos de los estratos 1, 2 y 3 como consecuencia del incremento en el precio de la energía. Adicionalmente, el sector industrial que consume aproximadamente el 28% de la demanda eléctrica, tendría un incremento de 426 Mil Millones de pesos anuales.

**Por lo anterior, es mayor el costo para la sociedad que tiene implementar este impuesto, que el ingreso recibido por el Gobierno.**

## 4. Impacto para el Sector Industrial

- **Demanda sector industrial:** 3,3 Millones de Toneladas Anuales incluyendo la auto y cogeneración con carbón (352 Kton).
- **Impacto asumido por el sector industrial:** 131.4 Mil Millones de pesos Anuales.
- Reducción de la competitividad respecto a los principales socios comerciales.
- No hay combustibles sustitutos con seguridad de abastecimiento en el largo plazo y precio competitivo.

Los diferentes sectores productivos de la economía se ven afectados por el impuesto. Algunos sectores más que otros, debido a sus procesos productivos, por ejemplo el sector de ladrillo y cemento primordial para impulsar el sector de construcción, y el sector de alimentos, de primera necesidad.

Sector de consumo	Consumo carbón 2019 Kton	Impacto económico Millones de pesos
Cemento y Ladrillo	1.263	54.770
Productos alimenticios	613	26.583
Productos textiles	459	19.905
Papel y cartón	441	19.124
Sustancias y productos químicos	83	3.599
Otras industrias	172	7.459
<b>TOTAL INDSUTRIA</b>	<b>3.031</b>	<b>\$ 131.439</b>

Fuente: UPME 2019. Elaboración Propia

**Recaudo aproximado anual del sector industrial: \$144 Mil Millones de pesos Anuales.**

## 5. Conclusiones y Recomendaciones

La implementación de este impuesto, tiene un alto costo para la sociedad: \$1.3 billones vía incremento en los precios de energía más el recaudo del impuesto \$436 mil millones.

Por lo anterior, consideramos que el país debe ser cuidadoso en seleccionar instrumentos, como el impuesto al carbono, pues además de tener un gran impacto para toda la sociedad, que hace que la industria sea menos competitiva, pues de los 10 principales socios comerciales de Colombia, 7 países a los que exportamos no tienen impuesto (EEUU, China, Ecuador, Brasil, Perú, Turquía y Brasil), y 5 de los cuales importamos no tienen impuesto (EEUU, China, Brasil, India y Argentina). Lo anterior deja en desventaja competitiva al país.

### ALTERNATIVAS:

1. Los impuestos pueden ser un buen instrumento, pero para que sea equitativos deben aplicarse simultáneamente a todos los países que son parte del Acuerdo de París sobre cambio climático. Adicionalmente, lo que se recaude debería en su totalidad estar destinado a financiar la mitigación y adaptación nacional, dada la poca financiación pública que se tiene para estos propósitos.
2. La industria esta trabajando en estrategias de eficiencia energética, movilidad sostenible, vehículos con mejores tecnologías, captura de carbono y economía circular. Con esto se lograrán los compromisos.
3. Si se vigilara y sancionara el incumplimiento de la legislatura actual, por ejemplo en el transporte o deforestación se lograrían cumplir los compromisos del país.
4. Es necesario avanzar en políticas, planes, mecanismos e instrumentos gubernamentales adecuados para descarbonizar y electrificar la economía. La selección de instrumentos debe considerar el interés nacional y privilegiar los que estimulen la eficiencia, la innovación y la competencia de mercado, la equidad y la transferencia de tecnología.