



Ministerio de  
**Comercio, Industria  
y Turismo**

**Política Nacional de Reindustrialización**

**Sistema Nacional de Competitividad e  
Innovación-SNCI**

Viceministerio de Desarrollo Empresarial  
Dirección de Productividad y Competitividad-DPC  
María Edith Zapata Valencia

18 de abril de 2024

# Temáticas

**1**

Política Nacional de Reindustrialización-CONPES 4129 de 2023-avances

**2**

Sistema Nacional de Competitividad e Innovación-SCNI-reforma.

**3**

Zonas Francas y su vinculo con Reindustrialización y el SNCI

**CONPES 4129 de 2023:  
Política Nacional de  
Reindustrialización**



## El proceso de desindustrialización temprana motivó el desarrollo de la Política de Reindustrialización



### Motivación

Documento

**CONPES**

CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL  
REPÚBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

4129

POLÍTICA NACIONAL DE REINDUSTRIALIZACIÓN

- Convertir retos de cambio climático, geopolítico y reorganización de producción en oportunidades de **reindustrialización, sostenibilidad e inclusión**.
- Priorizar esfuerzos de las 5 transformaciones del Plan Nacional de Desarrollo en **proyectos de apuestas estratégicas**.
- Reconocer la **heterogeneidad estructural**, favoreciendo la inclusión productiva de la **economía popular y mipymes**.
- Promover la **territorialización** de las políticas que favorezca la convergencia regional.

# Las fuentes de crecimiento de la Política de Reindustrialización están alineadas a las transformaciones del PND

## Transición Energética Justa

*T4: Transformación Productiva, Internacionalización y Acción Climática*

- Industria y servicios alrededor de la TEJ.
- Descarbonización en la producción.
- Diversificación y reducción en dependencia de energéticos.
- Integración de energías alternativas.
- Sectores ligados a transporte y movilidad sostenible

## Agroindustria

*T3: Derecho Humano a la Alimentación*

- Incremento en la oferta de alimentos, biológicos y energía en núcleos de la Reforma Agraria.
- Servicios digitales y satelitales para el campo.
- Bioeconomía (fertilizantes y bioinsumos) y restauración ecológica.
- Extensión tecnológica (modernización del campo).
- Creación de redes logísticas y circuitos cortos de producción y consumo.



## Salud

*T2: Seguridad Humana y Justicia Social*

- Producción de medicamentos (incluye genéricos), excipientes activos, vacunas, dispositivos médicos y sus partes.
- Provisión de servicios modernos: telemedicina.
- Ampliación de coberturas; telemedicina, medicina preventiva.
- Farmacias digitales.
- I+D+i y mejorar la regulación.

## Defensa

*T2: Seguridad Humana y Justicia Social y Paz total*

- Transferencia de conocimiento y tecnología
- Compensaciones industriales (offset)
- Fortalecimiento del sector astillero, aeronáutico, infraestructura, entre otros.
- Participación en compras públicas y proyectos.

## Territorios y sus vocaciones productivas

*T5: Convergencia Regional*

- Priorización y estructuración con Enfoque Territorial
- Conectividad funcional
- Turismo y Cultura
- Digitalización, Conectividad y Servicios Tecnológicos
- I+D+i

## La Política incluye **147 acciones que incluyen proyectos estratégicos** para impulsar las apuestas estratégicas



**Transición Energética Justa:** Distritos Mineros Especiales, estrategia de descarbonización y reconversión laboral, valorización de residuos, FNCER para cubrir necesidades industriales, Producción y ensamble de vehículos con tecnologías de cero y/o bajas emisiones y Electromovilidad en taxis y vehículos de 2 y 3 ruedas.

**Agroindustria:** Créditos especiales para bioinsumos, Núcleos Territoriales-Agroindustriales de la Reforma Agraria, Biofábricas comunitarias, regionales y agroindustriales y Agencia dedicada al abastecimiento y comercialización de alimentos

**Salud:** Plantas de llenado de vacunas, Ensayos pre clínicos y clínicos para registro de medicamentos, Investigación básica y aplicada para el diagnóstico y tratamiento del cáncer, Fortalecimiento del INVIMA y Plantas de producción de medicamentos, así como el laboratorios de control de calidad

**Defensa:** Planta de nitrato de amonio, fortalecimiento de capacidades tecnológicas y técnicas del sector astillero, 80 embarcaderos para el fortalecimiento de los servicios turísticos en las vertientes hidrográficas, Planta para la fabricación de puentes metálicos modulares y partes para aeronaves no tripuladas

**Territorios y su base empresarial:** 85 ZASCA para manufactura, agroindustria, metalmecánica y tecnología, Transición de zonas francas hacia Parques Eco-Industriales, Vinculación de Territorios Turísticos de Paz, Sandbox de regulación en las apuestas estratégicas y el Fortalecimiento de instancias territoriales (Sistema Nacional de Competitividad e Innovación)

# Recursos indicativos para el Plan de Acción de la Política \$7,79 billones

**Objetivo 1:** Cerrar las brechas de desarrollo productivo

\$3,8 billones



Transición energética justa  
**\$1,83 billones**

**Objetivo 2:** Diversificar y sofisticar la oferta interna y exportable

\$1,94 billones



Agroindustria y soberanía alimentaria  
**\$1,61 billones**

**Objetivo 3:** Fortalecer los encadenamientos productivos

\$1,72 billones



Reindustrialización de la salud  
**\$1,68 billones**

**Objetivo 4:** Profundizar la integración con regiones con potencial (ALC, Asia y África)

\$0,01 billones



Reindustrialización por la defensa y la vida  
**\$0,21 billones**

**Objetivo 5:** Mejorar el marco institucional y los incentivos para la agregación de valor, productividad, competitividad e innovación

\$0,31 billones



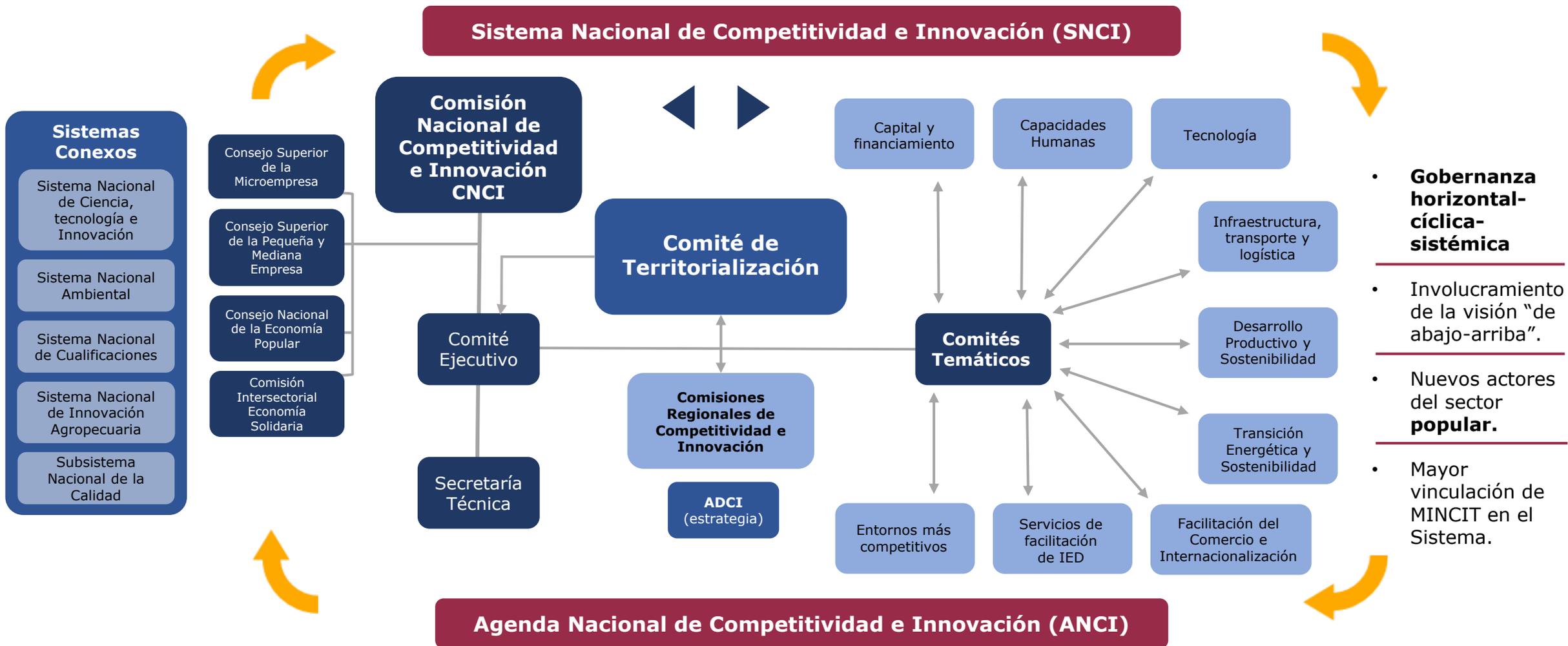
Territorios y su base empresarial  
**\$2,46 billones**

**SISTEMA NACIONAL DE  
COMPETITIVIDAD E  
INNOVACIÓN**  
**Decreto 2212 de 2023**



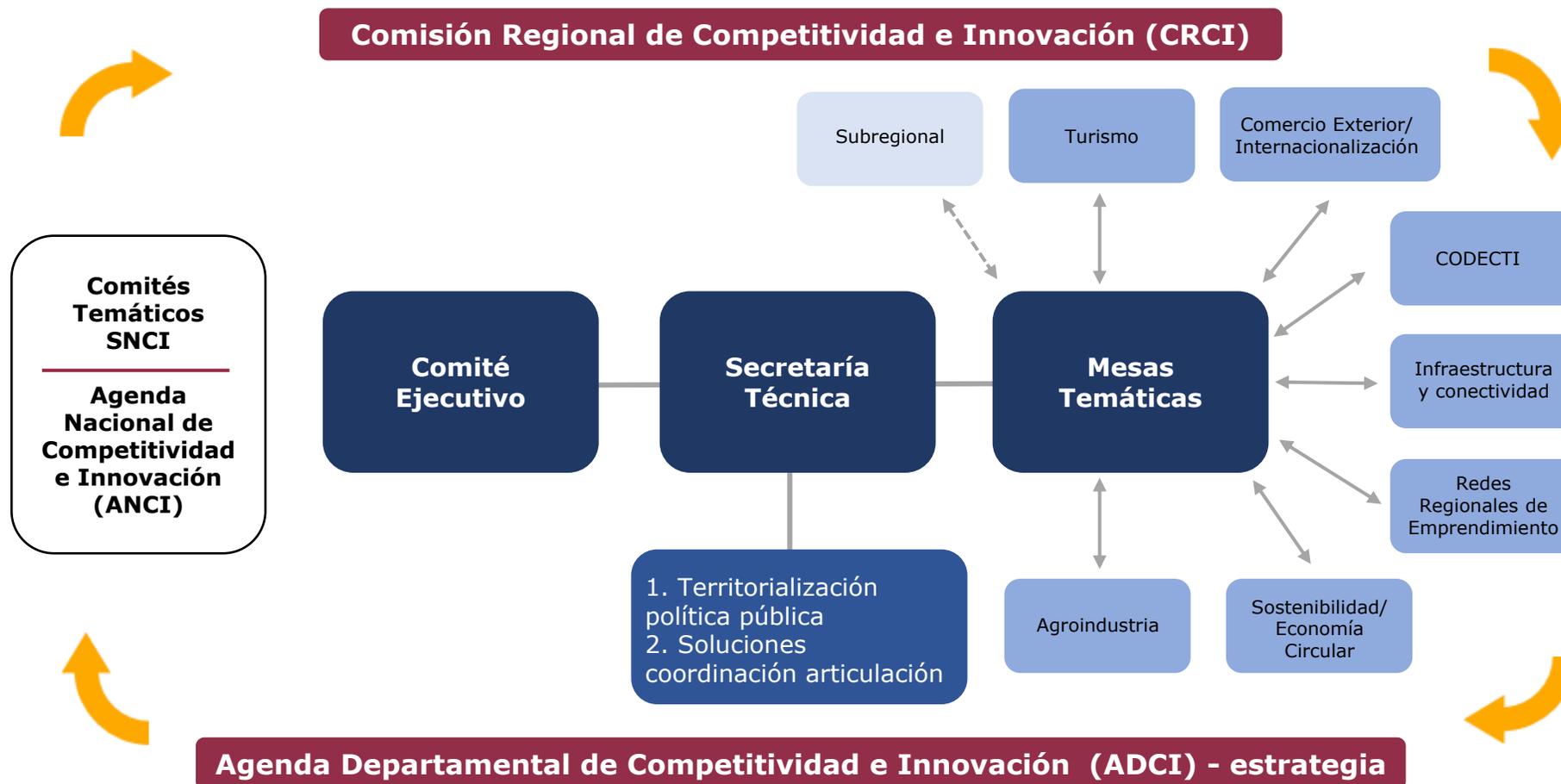
# Sistema Nacional de Competitividad e Innovación (SNCI) | Composición

Decreto 2212 de 2023



# Instancias Territoriales del SNCI | Comisiones Regionales de Competitividad e Innovación - CRCI

- **Descentralizar las acciones de política.**
- **Gobernanza con nuevos actores e instancias:** más academia, sector popular y subregiones.
- **Funciones:**
  1. apoyo en la territorialización de política pública (arribo-diseño)
  2. Identificación y estructuración de Proyectos estratégicos.
  3. identificar y gestionar fallas de coordinación y articulación



# **ZONAS FRANCAS**

## **Articulación con política de Reindustrialización**



# Rol de las zonas francas en la política de Reindustrialización

- Apoyar la estrategia para la reorganización de producción en oportunidades de **reindustrialización, sostenibilidad e inclusión.**
- Materialización de las apuestas productivas en Salud, transición energética, agroindustria, defensa y territorios.
- Transición hacia el modelo de parques eco industriales
- Potenciar Encadenamientos productivos en el área de influencia de las Comisiones Regionales de competitividad.

# Reforma tributaria

## Tarifa de renta - Zonas Francas

✓ **Sistema mixto:** El artículo 11 de la Ley 2277 de 2022 modificó el artículo 240-1 del Estatuto Tributario, estableciendo un sistema mixto de tributación para los usuarios industriales de zonas francas, dependiendo del destino de las ventas.

Los ingresos provenientes de la exportación de bienes y servicios, tendrán una **tarifa del 20%** del impuesto sobre la renta

Para los ingresos diferentes a la exportación la **tarifa será la general**

**Excepciones:** Zonas francas costa afuera, puertos, refinación de derivados del petróleo o refinación de biocombustibles, usuarios industriales que presten servicios de logística y usuarios operadores. Para estos, la **tarifa será del 20%**.

# Zonas Francas: balance de su desempeño

**119**

- 77 ZFPE
- 42 Permanentes

**\$50**

billones

Inversión acumulada  
2007-2023

**169** mil

Empleos generados

**1081**

Usuarios calificados

**20**

Departamentos con  
ZF declaradas

**36**

Prórrogas del  
término de la  
declaratoria

# Gracias

Viceministerio de Desarrollo Empresarial  
Dirección de Productividad y Competitividad

María Edith Zapata Valencia  
mzapata@mincit.gov.co





Ministerio de  
**Comercio, Industria  
y Turismo**