

Y

RESOLUCIÓN No.

()

EL MINISTRO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Y

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, y en desarrollo de lo dispuesto en los numerales 2, 7, 10, 11, 14 y 25 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, el literal f) del artículo 4, literal d) y el párrafo 2) del artículo 65 del Decreto 948 de 1995 sobre control y prevención de la contaminación atmosférica, y

Que el artículo 8 de la Constitución Política de la República de Colombia establece que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el artículo 79 de la Constitución Política estipula que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de dichos fines.

Que igualmente, el artículo 80 de la Constitución Política, consagra que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que mediante la Ley 30 del 5 de marzo de 1990, se aprobó el “Convenio de Viena para la protección de la capa de ozono”, suscrito en Viena en 1985.

Que a través de la Ley 29 del 28 de diciembre de 1992, se aprobó el "Protocolo de Montreal relativo a las sustancias agotadoras de la capa de ozono", suscrito en Montreal el 16 de septiembre de 1987, con su enmienda adoptada en Londres el 29 de junio de 1990 y su ajuste aprobado en Nairobi el 21 de junio de 1991. En virtud del Protocolo de Montreal, Colombia, considerado país del artículo 5, se comprometió a controlar, reducir y eliminar el consumo de sustancias agotadoras de la capa de ozono.

Que en virtud del numeral 2 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, corresponde al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible regular las condiciones generales para el saneamiento del medio

“Por la cual se fijan los cupos anuales máximos para la importación de las sustancias agotadoras de la capa de ozono HCFC, listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal y se adoptan otras determinaciones”

ambiente, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de las actividades que contaminan, deterioran o destruyen el entorno o el patrimonio natural.

Que según el numeral 7 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, la formulación de políticas de comercio exterior que afecten los recursos naturales y el medio ambiente, se hará en forma conjunta con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

Que igualmente corresponde al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de acuerdo con los numerales 10 y 11 del artículo 5 de la misma ley, determinar las normas ambientales mínimas y las regulaciones de carácter general sobre el medio ambiente a las que deberán sujetarse, entre otros, las actividades industriales y en general todo servicio o actividad que pueda generar directa o indirectamente daños ambientales y dictar las regulaciones de carácter general tendientes a controlar y reducir la contaminación atmosférica, en todo el territorio nacional.

Que según los numerales 14 y 25 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe definir y regular los instrumentos administrativos y mecanismos necesarios para la prevención y el control de los factores de deterioro ambiental; determinar los criterios de evaluación, seguimiento y manejo ambientales de las actividades económicas y prohibir, restringir o regular la fabricación, distribución, uso, disposición o vertimiento de sustancias causantes de degradación ambiental.

Que el Decreto 948 del 5 de junio de 1995, que contiene el Reglamento de Protección y Control de la Calidad del Aire, en el artículo 4, literal f), establece que las actividades industriales que generen, usen o emitan sustancias sujetas a los controles del Protocolo de Montreal, se considerarán como actividades sujetas a prioritaria atención y control por parte de las autoridades ambientales.

Que en virtud del parágrafo 2 del artículo 65 del Decreto 948 de 1995, corresponde al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establecer los requisitos que se deberán exigir para la importación de bienes, equipos o artefactos que impliquen el uso de sustancias sujetas a controles del Protocolo de Montreal y demás normas sobre protección de la capa de ozono estratosférico.

Que mediante la Ley 618 del 6 de octubre del año 2000, el Congreso de la República de Colombia, aprobó la "Enmienda del Protocolo de Montreal aprobada por la Novena Reunión de las Partes", suscrita en Montreal el 17 de septiembre de 1997, a través de la cual se obliga a los países parte al establecimiento de sistemas de permisos para la importación y exportación de las sustancias listadas en los anexos A, B, C y E.

Que mediante la Resolución 304 del 16 de abril de 2001, expedida por los Ministerios del Medio Ambiente y de Comercio Exterior, la cual fue modificada por la Resolución 734 del 22 de Junio de 2004, se adoptaron medidas para la importación de las sustancias agotadoras de la capa de ozono listadas en el grupo I del Anexo A (CFC), estableciendo los cupos anuales de importación y el respectivo mecanismo de control.

Que le corresponde al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, establecer los trámites, requisitos y registros ordinarios aplicables a las importaciones de bienes, servicios y tecnología.

Que en desarrollo de la política de Estado para la racionalización y automatización de trámites, el Decreto 4149 del 10 de diciembre de 2004 asignó al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, la administración de la Ventanilla Única de Comercio Exterior – VUCE, a través de la cual las entidades administrativas comparten información y los usuarios realizan trámites de autorizaciones, permisos, certificaciones o vistos buenos previos, exigidos para la realización de operaciones específicas de exportación e importación.

“Por la cual se fijan los cupos anuales máximos para la importación de las sustancias agotadoras de la capa de ozono HCFC, listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal y se adoptan otras determinaciones”

Que mediante el Decreto 3803 del 31 de octubre de 2006 del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo se establecen disposiciones relacionadas con las solicitudes de registro y licencia de importación.

Que el artículo cuarto de la Resolución 2120 del 31 de octubre de 2006, establece que se permite la importación de las sustancias hidroclorofluorocarbonadas – HCFC, listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal, atendiendo las disposiciones establecidas por este Protocolo, siempre y cuando los documentos de importación contaran con el visto bueno de la autoridad correspondiente.

Que la Reunión XIX de las Partes que integran el Protocolo de Montreal, realizada del 17 al 21 de septiembre de 2007 en Montreal, aprobó la aceleración de la eliminación de la producción y el consumo de las sustancias controladas del Grupo I del Anexo C (hidroclorofluorocarbonos – HCFC). La Decisión XIX/6 estableció los ajustes del Protocolo de Montreal en relación con estas sustancias, acordando para los países como Colombia (Artículo 5), lo siguiente:

1. Una línea base de consumo nacional que será el promedio de los años 2009 y 2010.
2. El año 2013 como fecha del congelamiento del consumo.
3. La primera medida de control de eliminación del consumo será el año 2015, en el cual se deberá eliminar el 10% del consumo de la línea base. Las siguientes fechas de control son los años 2020, 2025 y 2030, en los cuales se deberá eliminar el 35%, el 67.5% y el 97.5% de dicho consumo, respectivamente. Así mismo, en el período comprendido entre los años 2030 y 2040 se permitirá el uso del 2.5% del consumo de la línea base, para actividades de mantenimiento.

Que de igual forma, la Decisión 54/39 del Protocolo de Montreal ha establecido que los países deben adoptar un enfoque por fases para la ejecución de los planes de gestión de eliminación de HCFC, dentro del marco de su estrategia global, y que tan pronto como sea posible y en función de la disponibilidad de recursos, los países deben aplicar las directrices para preparar, en detalle, la primera fase de los planes de gestión de eliminación de HCFC, en los que se abordaría cómo cumplir con la congelación en 2013 y la reducción del 10% en 2015, con un cálculo estimativo de las consideraciones de costos.

Que para dar cumplimiento a la Decisión 54/39 del Protocolo de Montreal, el Gobierno de Colombia, a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD, presentó mediante el documento UNEP/OzL.Pro/ExCom/62/27, el plan para la eliminación del consumo de los HCFC (HCFC's Phase Out Management Plan - HPMP por sus iniciales en inglés).

Que mediante la Decisión 62/55, el Comité Ejecutivo del Protocolo de Montreal aprobó en diciembre de 2010, la etapa I del plan de gestión de eliminación de HCFC – HPMP a ejecutar en Colombia por un monto de USD\$6.821.483, tomando nota que en la 60ª reunión se habían aprobado USD\$5.621.483 para el plan de conversión de HCFC a hidrocarburos para la producción de espumas rígidas de poliuretano de aislamiento destinadas al subsector de fabricación de equipos de refrigeración doméstica. Este nuevo proyecto, PNUD 79078 suscrito por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible) el 10 de agosto de 2011, incluye las actividades de fortalecimiento del marco normativo para asegurar el cumplimiento de los compromisos adquiridos en cada uno de los programas y subproyectos del HPMP, una de las cuales corresponde al establecimiento de los cupos anuales máximos de importación de las sustancias HCFC.

Que el consumo de HCFC de Colombia para el período 2009 -2010 fue determinado a partir de las declaraciones de importación reportadas ante la DIAN por las diferentes empresas importadoras, lo cual permitió el cálculo de la línea base de consumo de HCFC del país presentado en la siguiente tabla.

“Por la cual se fijan los cupos anuales máximos para la importación de las sustancias agotadoras de la capa de ozono HCFC, listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal y se adoptan otras determinaciones”

Anexo C, Grupo I	2009 TM	2010 TM	Promedio TM	Promedio (TON PAO)	Línea base TM
HCFC-22	1,358.99	1,226.19	1,292.59	71.09	LB ₁ :1,292.59
HCFC-141b	1,203.48	1,555.44	1,379.46	151.74	LB ₂ :1,379.46
HCFC-142b	5.39	9.61	7.50	0.48	LB ₃ :7.50
HCFC-123	106.39	114.40	110.39	2.20	LB ₄ :110.39
HCFC-124	2.88	0.68	1.78	0.03	LB ₅ :1.78
Otros HCFC	0	0	0	0	0
Total	2,677.12	2,906.32	2,791.72	225.57	2,791.72

TM: toneladas métricas
Ton PAO: toneladas de potencial de agotamiento de la capa de ozono

En mérito de lo expuesto,

RESUELVEN

ARTÍCULO PRIMERO. Objeto. La presente resolución tiene por objeto fijar los cupos anuales máximos para la importación de las sustancias agotadoras de la capa de ozono HCFC, listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal.

ARTÍCULO SEGUNDO. Definiciones. Para los efectos de la interpretación de la presente resolución se incluyen las siguientes definiciones:

Consumo: Debido a que difícilmente se podría medir el consumo real de SAO en un país, el Protocolo de Montreal define la fórmula para el cálculo del mismo, así:

Consumo = Producción + Importación – Exportación

Cupo anual: Es la cantidad máxima anual permitida para la importación de una sustancia específica.

Eliminación total: Fecha en la cual el país no podrá consumir más una SAO.

Fecha de Congelación: Es la fecha a partir de la cual un país, no debe seguir incrementando el consumo de una SAO con respecto a la línea base. A partir de la fecha de congelación, se inicia la reducción del consumo, conforme a los plazos establecidos en el cronograma que le corresponde al país, hasta llegar a la eliminación total.

HCFC: Sustancia hidroclorofluorocarbonada.

Línea base: Cantidad de una SAO consumida en un periodo de tiempo determinado. A partir de esta línea base, se calculan las disminuciones graduales de consumo.

ARTÍCULO TERCERO. Alcance. Las disposiciones establecidas en la presente Resolución son aplicables para las sustancias controladas por el Protocolo de Montreal, listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo, puras o en mezclas, y relacionadas en la siguiente Tabla.

“Por la cual se fijan los cupos anuales máximos para la importación de las sustancias agotadoras de la capa de ozono HCFC, listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal y se adoptan otras determinaciones”

Sustancias controladas	Subpartida arancelaria 2012	Descripción según arancel nacional	Nombre genérico
Anexo C : Grupo I (compuestos hidroclorofluoro-carbonados – HCFC)	29.03.71.00.00	Clorodifluorometano	HCFC-22
	29.03.72.00.00	Diclorotrifluoroetano	HCFC-123
	29.03.73.00.00	Diclorofluoroetano	HCFC-141b
	29.03.74.00.00	Clorodifluoroetano	HCFC-142b
	29.03.75.00.00	Dicloropentafluoropropano	HCFC-225ca
	29.03.79.11.00	Triclorofluoroetano	HCFC-131
	29.03.79.12.00	Clorotetrafluoroetano	HCFC-124
	29.03.79.19.00	Los demás halogenados, solamente con flúor y cloro	
	29.03.79.20.00	Derivados del metano, etano o propano, halogenados solo con flúor y bromo.	
	29.03.79.90.00	Los demás derivados halogenados de los hidrocarburos acíclicos con dos halógenos diferentes por lo menos.	
	38.24.74.00.00	Mezclas que contengan derivados halogenados de metano, etano o propano que contengan hidroclorofluorocarburos (HCFC), incluso con perfluorocarburos (PFC) o hidrofluorocarburos (HFC), pero que no contengan clorofluorocarburos (CFC)	

PARÁGRAFO: Los polioles formulados con HCFC-141b se encuentran incluidos dentro del alcance de la presente resolución y se encuentran clasificados por la subpartida arancelaria38.24.74.00.00.

ARTÍCULO CUARTO: **Cupos anuales máximos para la importación.** Teniendo en cuenta los datos de la línea base, definidos en el artículo cuarto de la presente resolución, los cupos máximos anuales de importación para cada una de las sustancias HCFC, se fijan en la siguiente Tabla.

SUSTANCIA		2013	2014	2015 a 2019	2020 a 2024	2025 a 2029	2030 a 2039	2040
HCFC-22	Forma de cálculo	LB ₁	LB ₁	0.90LB ₁	0.65LB ₁	0.325LB ₁	0.025LB ₁	0
	Cupo máximo anual en TM	1.292,59	1.292,59	1163,33	840,18	420,09	32,31	0
HCFC-141b	Forma de cálculo	LB ₂	LB ₂	0.90LB ₂	0.65LB ₂	0.325LB ₂	0.025LB ₂	0
	Cupo máximo anual en TM	1.379,46	1.379,46	1241,51	896,65	448,32	34,49	0
HCFC-142b	Forma de cálculo	LB ₃	LB ₃	0.90LB ₃	0.65LB ₃	0.325LB ₃	0.025LB ₃	0
	Cupo máximo anual en TM	7.50	7.50	6,75	4,88	2,44	0,19	0
HCFC-123	Forma de cálculo	LB ₄	LB ₄	0.90LB ₄	0.65LB ₄	0.325LB ₄	0.025LB ₄	0
	Cupo máximo anual en TM	110.39	110.39	99,35	71,75	35,88	2,76	0
HCFC-124	Forma de cálculo	LB ₅	LB ₅	0.90LB ₅	0.65LB ₅	0.325LB ₅	0.025LB ₅	0
	Cupo máximo anual en TM	1.78	1.78	1,60	1,16	0,58	0,04	0
OTROS HCFC	Forma de cálculo	0	0	0	0	0	0	0
	Cupo máximo anual en TM	0	0	0	0	0	0	0

“Por la cual se fijan los cupos anuales máximos para la importación de las sustancias agotadoras de la capa de ozono HCFC, listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal y se adoptan otras determinaciones”

PARÁGRAFO: El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible podrá modificar los cupos anuales de importación establecidos en el presente artículo, teniendo en cuenta las disposiciones del Protocolo de Montreal y la eliminación del consumo de las sustancias HCFC dada por los proyectos implementados.

ARTÍCULO QUINTO: Distribución de los cupos anuales máximos de importación. Teniendo en cuenta las directrices establecidas por el Protocolo de Montreal, la distribución de los cupos anuales máximos de importación se realizará entre los importadores que cuenten con licencia ambiental o medidas de manejo ambiental para la actividad de importación de HCFC, de la siguiente forma:

1. 95% del cupo anual máximo para cada sustancia, entre los importadores que hayan iniciado la actividad de importación de HCFC antes del 31 de diciembre de 2010. La distribución se realizará anualmente, para cada sustancia, de manera proporcional a la participación de cada importador en el total de las importaciones de los años 2009 y 2010.
2. 5% del cupo anual máximo para cada sustancia, entre los importadores que inicien la actividad de importación de HCFC a partir del 1 de enero de 2011. La distribución se realizará anualmente, para cada sustancia, de manera proporcional entre el número de estos importadores que hayan solicitado licencia ambiental para la importación de HCFC o ya les haya sido otorgada, al 1 de enero de cada año, sin que la cantidad asignada por importador supere el 25% del cupo anual máximo disponible para estos importadores.

PARÁGRAFO PRIMERO: Las cantidades de HCFC-141b importadas para la formulación de polioles para exportación deben ser informadas previamente, serán descontadas de los cupos anuales de cada importador en el momento del otorgamiento del visto bueno para la importación y luego serán reintegradas al cupo del año en el cual se solicitó el visto bueno para la importación, una vez se reciba la relación detallada, junto con los documentos soporte, de las exportaciones de los polioles formulados con el HCFC-141b importado.

PARÁGRAFO SEGUNDO: Se permitirá que un importador pueda ceder anualmente el cupo que tiene asignado a otro importador, de manera total o parcial, previa comunicación dirigida a la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, o la entidad que haga sus veces, suscrita por los representantes legales de las dos empresas interesadas, informando la cantidad y tipo de sustancia. La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, o la entidad que haga sus veces, adelantará la correspondiente evaluación de la solicitud y enviará la notificación a los interesados de la aceptación del trámite y los nuevos cupos para cada una de las dos empresas.

ARTÍCULO SEXTO: Visto Bueno para la importación. Se permite la importación de las sustancias hidroclorofluorocarbonadas – HCFC, contempladas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal y listadas en el artículo tercero del presente acto administrativo, teniendo en cuenta los cupos anuales máximos fijados en el artículo cuarto, siempre y cuando el importador cuente con el visto bueno expedido por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales o la entidad competente para este trámite, a través de la Ventanilla Única de Comercio Exterior - VUCE.

Los interesados en obtener el Visto Bueno deberán radicar la solicitud de registro de importación en la VUCE, y para efectos de su trámite, el importador deberá encontrarse previamente registrado ante ésta, de conformidad con el Decreto 3803 del 31 de octubre de 2006 y con los procedimientos que establezca la Dirección de Comercio Exterior del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Adicionalmente, los interesados deberán radicar antes del 15 de febrero de cada año, la siguiente información:

“Por la cual se fijan los cupos anuales máximos para la importación de las sustancias agotadoras de la capa de ozono HCFC, listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal y se adoptan otras determinaciones”

1. Datos del importador: Nombre o razón social, número del RUT y de la cédula de ciudadanía, domicilio (dirección y teléfono), fotocopia del documento de identidad del representante legal o del apoderado debidamente constituido y del certificado de existencia y representación legal, expedido por la cámara de comercio del domicilio del comerciante.
2. Sustancia a importar.
3. Información de importaciones y ventas de las sustancias a importar, correspondientes al último año:
 - Cantidad, sustancia y uso, precio CIF y de venta al detal.
 - Fecha de importación.
 - Registro y declaración de cada una de las importaciones.
 - Formas de presentación de la sustancia que se distribuyó y comercializó.
 - Relación de los proveedores y compradores que incluya nombre, identificación, domicilio, cantidad de cada sustancia y sector de uso de cada sustancia.
4. Descripción de la comercialización, distribución y uso que tendrá la cantidad de sustancia a importar.
5. Compromiso expreso de realizar la importación de la sustancia en el mismo año de la obtención del visto bueno.
6. Cita de los actos administrativos mediante los que se otorgó y/o modificó la licencia ambiental o se establecieron el plan de manejo ambiental o las medidas de manejo ambiental, según sea el caso, para la importación de las sustancias agotadoras de la capa de ozono. Las autorizaciones ambientales antes citadas deben estar vigentes a la fecha de presentación.

PARÁGRAFO: Si el solicitante ya tiene abierto expediente en la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, o quien haga sus veces, para la actividad de importación de sustancias agotadoras de la capa de ozono, la información que se solicita en el presente artículo y que esté vigente, no deberá presentarse nuevamente, bastará con indicar la fecha de entrega y el tipo de documento que contiene la información, sin perjuicio de la actualización de la misma.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Vigencia de los vistos buenos para importación: Los vistos buenos otorgados por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales para la importación de las sustancias hidroclorofluorocarbonadas – HCFC, contempladas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal y listadas en el artículo tercero de la presente resolución, tendrán una vigencia de tres (3) meses, contados a partir de la fecha de su expedición.

PARÁGRAFO: La fecha máxima de vigencia de un visto bueno para la importación de las sustancias a las que hace referencia la presente resolución será el 31 de diciembre del año en el que le fue otorgado.

ARTÍCULO OCTAVO. Verificación. La verificación del cumplimiento de lo resuelto en el presente acto administrativo será ejercida por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales o la entidad competente para este trámite. A tal efecto, se podrán realizar visitas a los sitios de almacenamiento y/o comercialización de las sustancias cuya importación es objeto de control.

“Por la cual se fijan los cupos anuales máximos para la importación de las sustancias agotadoras de la capa de ozono HCFC, listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal y se adoptan otras determinaciones”

ARTÍCULO NOVENO. Régimen sancionatorio. En caso de violación a las disposiciones ambientales contempladas en la presente resolución, las autoridades ambientales competentes impondrán las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar, de conformidad con lo consagrado en la Ley 1333 de 2009, o la norma que la modifique o sustituya, sin perjuicio de las acciones penales a que haya lugar.

PARÁGRAFO. Lo anterior, sin perjuicio de las medidas preventivas y sancionatorias que puedan imponer otras autoridades.

ARTÍCULO DÉCIMO. Comunicación. El contenido de la presente resolución deberá comunicarse a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales – DIAN, para lo de su competencia.

ARTÍCULO DÉCIMO PRIMERO. Vigencia. La presente resolución rige a partir del 1º de enero de 2013 y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D.C. a los

FRANK PEARL

Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible

SERGIO DÍAZ-GRANADOS GUIDA

Ministro de Comercio, Industria y Turismo

Publicada en el Diario Oficial No. _____ de _____