



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

RESOLUCIÓN No. _____

()

“Por la cual se establecen lineamientos para la concertación en áreas de confluencia entre las Corporaciones Autónomas Regionales y el Sistema de Parques Naturales; conformación, funcionamiento y participación en los Consejos de Cuenca y Mesas de Trabajo”

EL MINISTRO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, y en especial las conferidas en los artículos 5 numeral 12º de la Ley 99 de 1993, parágrafo del artículo 49 y 50 del Decreto 1640 de 2012, y

CONSIDERANDO:

Que el artículo 79 de la Constitución Política de Colombia estableció que *“Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo...”* (Subrayado fuera de texto).

Que el artículo 80 de la Carta Magna señaló que *“El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución...”*

Que el Decreto - Ley 2811 de 1974 *“Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente”* estableció en su artículo 317 que *“Para la estructuración de un plan de ordenación y manejo se deberá consultar a los usuarios de los recursos de la cuenca y a las entidades, públicas y privadas, que desarrollan actividades en la región”*. (Subrayado fuera de texto).

Que el Decreto 1640 del 2012 estableció en el parágrafo 3º del artículo 18, que *“En cuencas hidrográficas objeto de ordenación en donde existan áreas de confluencia de jurisdicciones entre la Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia y una Corporación Autónoma Regional y de Desarrollo Sostenible, les compete concertar el adecuado y armónico manejo de dichas áreas”*; y cuando corresponda, el parágrafo 1º del artículo 44 y literal 10 del artículo 46, estableció que dicho procedimiento será adelantado por la Comisión Conjunta.

Que el numeral 12º del artículo 5 de la Ley 99 de 1993 estableció como facultad de este Ministerio el de *“... fijar las pautas generales para el ordenamiento y manejo de cuencas hidrográficas...”*.

Que en ejercicio de la anterior facultad y con el fin de coadyuvar al proceso de concertación para el manejo de áreas de confluencia en jurisdicción entre una o más corporaciones y el Sistema de Parques Naturales de Colombia, es pertinente

“Por la cual se establecen lineamientos para la concertación en áreas de confluencia entre las Corporaciones Autónomas Regionales y el Sistema de Parques Naturales; conformación, funcionamiento y participación en los Consejos de Cuenca y Mesas de Trabajo”

y procedente señalar unos lineamientos generales con base en los cuales se deberá adelantar dicho procedimiento.

Que además, la Ley 99 de 1993 *“Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones”* señaló en el numeral 12° del artículo 1 que *“El manejo ambiental del país, conforme a la Constitución Nacional, será descentralizado, democrático, y participativo”*. (Subrayado fuera de texto). En igual sentido, el numeral 3 del Artículo 31 determinó que les corresponde a las Corporaciones Autónomas regionales, promover y desarrollar la participación comunitaria en actividades y programas de protección ambiental, de desarrollo sostenible y de manejo adecuado de los recursos naturales renovables.

Que el párrafo del artículo 49 Decreto 1640 del 02 de agosto de 2012 *“Por medio del cual se reglamentan los instrumentos para la planificación, ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas y acuíferos, y se dictan otras disposiciones”* determinó que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en un plazo no mayor a tres (3) meses, contados a partir de la publicación del aludido decreto, establecerá los lineamientos para la conformación de los Consejos de Cuenca.

Que por su parte el artículo 50 del citado decreto señaló respectivamente en los numerales 2 y 8 como funciones del Consejo de Cuenca: *“Participar en las fases del Plan de Ordenación de la cuenca de conformidad con los lineamientos que defina el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible”* y *“elaborar su propio reglamento en un plazo de tres (3) meses contados a partir de su instalación”*.

Por lo anterior, en ejercicio de la facultad otorgada al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es pertinente y conducente establecer una serie de lineamientos generales que los Consejeros de Cuenca deberán observar en relación con el funcionamiento y su participación al interior del mismo, como al momento de elaborar el reglamento interno y de esta forma lograr un adecuado y armónico proceso de ordenación de la cuenca.

Que sobre Planes de Manejo Ambiental, el Decreto 1640 del 2012 en el Parágrafo 3° del artículo 58 se faculta a la Autoridad Ambiental para conformar mesas de trabajo como apoyo para el desarrollo de las diferentes fases del Plan.

En mérito de lo expuesto:

RESUELVE

CAPITULO I

Del proceso de concertación en áreas de confluencia entre las Corporaciones Autónomas Regionales y el Sistema de Parques Nacionales

ARTÍCULO PRIMERO.- Del procedimiento de Concertación. Las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible y el Sistema de Parques Nacionales Naturales, tendrán en cuenta los siguientes lineamientos generales

“Por la cual se establecen lineamientos para la concertación en áreas de confluencia entre las Corporaciones Autónomas Regionales y el Sistema de Parques Naturales; conformación, funcionamiento y participación en los Consejos de Cuenca y Mesas de Trabajo”

para el proceso de concertación para el adecuado y armónico manejo en las áreas de confluencia de sus jurisdicciones:

1. Le corresponde a la Corporación Autónoma Regional o de Desarrollo Sostenible ó a la Comisión Conjunta, según sea el caso, invitar al Director de la Unidad Administrativa Especial de Parques Nacionales, o su delegado o el respectivo Director Territorial para acordar el proceso de concertación.
2. Definición de los mecanismos de participación de Parques Nacionales Naturales en el desarrollo de las fases del Plan de Ordenación y Manejo, en relación con el área de confluencia.
3. Delimitación del área de confluencia entre las jurisdicciones a la escala de ordenación del Plan de Ordenación y Manejo.
4. Analizar los resultados de las fases de diagnóstico, prospectiva y zonificación ambiental del Plan de Ordenación y Manejo para determinar su articulación con el Plan de Manejo Ambiental del área del parque.
5. Definición de medidas de manejo y articulación de acciones conjuntas en el área de confluencia.
6. Inclusión de las medidas de manejo y acciones conjuntas en los componentes de la fase de formulación del Plan de Ordenación y Manejo y en el Plan de Manejo del Parque.
7. Definición de mecanismos de seguimiento y evaluación de las medidas de manejo y acciones conjuntas definidas.
8. Elaboración de un acta de concertación.

PARÁGRAFO. En los casos de cuencas compartidas, las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible adelantarán el procedimiento de concertación en el marco del Comité Técnico de la Comisión Conjunta.

CAPITULO II

De Los Consejos De Cuenca

ARTÍCULO SEGUNDO.- Principios generales para la gestión de la participación en ordenación y manejo de cuencas. En la conformación de los Consejos de Cuenca se aplicarán los siguientes principios:

En

1. Transparencia en los procedimientos, información y acciones por medio de las cuales se elija, conforme y ponga en funcionamiento el Consejo de Cuenca.
2. Igualdad, en la conformación y funcionamiento del Consejo de Cuenca mediante la aceptación de diferencias culturales, sociales, étnicas o de género en la elección de representantes.
3. Representatividad en la designación o elección de los miembros.
4. Equidad, en la representación territorial.

ARTÍCULO TERCERO.- De la responsabilidad en la conformación y funcionamiento. La(s) Corporación(es) Autónoma(s) Regional(es) y de Desarrollo Sostenible, según el caso, como integrante del Consejo de Cuenca es la encargada de promover su conformación y funcionamiento, como mínimo,

“Por la cual se establecen lineamientos para la concertación en áreas de confluencia entre las Corporaciones Autónomas Regionales y el Sistema de Parques Naturales; conformación, funcionamiento y participación en los Consejos de Cuenca y Mesas de Trabajo”

durante el desarrollo de las fases de que trata el artículo 26 del decreto 1640 de 2012.

PARAGRAFO. Las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, según el caso, podrán conformar consejos de cuenca para contribuir con alternativas de solución en los procesos de manejo de conflictos de los recursos naturales renovables de la cuenca hidrográfica y para lo cual, se regirá conforme a lo establecido en la presente resolución.

ARTÍCULO CUARTO.- Del proceso de conformación La(s) Corporación(es) Autónoma(s) Regional(s) y de Desarrollo Sostenible, según el caso, para la conformación del Consejo de Cuenca deberá adelantar el siguiente procedimiento:

1. Definición de actores. Con base en la definición de actores pertenecientes a la cuenca, le corresponde convocarlos con el propósito de obtener sus respectivos representantes y para este fin tendrá en cuenta, entre otros y según el caso, a los siguientes actores:
 - Parques Nacionales Naturales de Colombia cuando haya lugar
 - Las comunidades indígenas
 - Las comunidades negras
 - Organizaciones campesinas
 - Los acueductos
 - Los gremios que en su actividad productiva hacen uso del agua en la cuenca
 - El sector educativo
 - Las organizaciones no gubernamentales de carácter ambiental que desarrollen su actividad en la cuenca
 - Las Juntas de Acción Comunal
 - Las organizaciones y/o asociaciones de usuarios del agua
 - Los entes territoriales con jurisdicción en la cuenca a través de sus titulares o delegados de estos.
 - Los demás que resulten del análisis de actores.
2. Convocatoria Pública. Convocar públicamente a la reunión (es) de actores, usando como mínimo un medio de comunicación de alcance regional o con cobertura en la cuenca en ordenación y en la página(s) web de la(s) Corporación(es) Autónoma(s) Regional(es) y de Desarrollo Sostenible; aviso el cual deberá señalar:
 - a) Los actores objeto de la convocatoria.
 - b) El lugar, fecha y hora, de celebración de la reunión.
 - c) Los fines y propósitos de la reunión
 - d) Las generalidades del proceso de ordenación
3. Invitación. Además, de la anterior convocatoria, la(s) Corporación(es) Autónoma(s) Regional(s) y de Desarrollo Sostenible, según el caso, invitará en forma directa a los actores definidos en el análisis, indicándoles lo referente a los literales del numeral 2.
4. Reunión. En el lugar, fecha y hora definida para la reunión(es) de actores, se procederá a la designación o elección de los representantes al Consejo de Cuenca, de preferencia a través del mecanismo del voto; designación o

“Por la cual se establecen lineamientos para la concertación en áreas de confluencia entre las Corporaciones Autónomas Regionales y el Sistema de Parques Naturales; conformación, funcionamiento y participación en los Consejos de Cuenca y Mesas de Trabajo”

elección la cual constará en un acta junto con los documentos que acreditan tal calidad y reposarán en la documentación del Plan.

5. Compromisos. Entre otros compromisos se deberá definir y comunicar directamente a los designados o elegidos, la hora, lugar y fecha, de la primera reunión del Consejo de Cuenca.
6. Reuniones extras. Se deberán realizar los encuentros que fueran necesarios, y según lo establezca en la estrategia de participación, para que los actores se reúnan, elijan sus representantes y quede conformado el Consejo de Cuenca.

PARÁGRAFO 1°. Cuando una de las personas jurídicas pertenezca a varios de los sectores y entidades de que trata el numeral 1 del presente artículo, sólo podrá participar como representante de una de ellas.

PARÁGRAFO 2°. Las universidades públicas o privadas presentes en la cuenca y con programas afines al objeto del Plan de Ordenación y Manejo, serán invitadas en calidad de asesoras dentro del Consejo.

PARÁGRAFO 3°. En ningún caso, los representantes ante el consejo de cuenca podrán ser miembros a su vez del consejo directivo de la(s) Corporación(es) Autónoma(s) Regional(es) y de Desarrollo Sostenible.

PARÁGRAFO 4°. El número de integrantes del Consejo de Cuenca, deberá ser establecido en la estrategia de socialización y participación y justificado según el análisis de actores de la cuenca.

PARÁGRAFO 5°. Para la designación de los representantes de las comunidades étnicas, la(s) Corporación(es) Autónoma(s) Regional(s) y de Desarrollo Sostenible, según el caso, deberá(n) acordar con los representantes legales de estas comunidades o quien haga las veces, los mecanismos para la designación o elección de sus representantes ante el Consejo de Cuenca hecho el cual no sustituye los procesos de preconsulta y consulta previa, cuando estos sean conducentes.

ARTICULO QUINTO.- De las funciones del Consejo de Cuenca. Las funciones del Consejo de Cuenca corresponden a las establecidas en el artículo 50 del Decreto 1640 del 2012.

ARTÍCULO SEXTO.- Del funcionamiento del Consejo de Cuenca. El Consejo de Cuenca se regirá en su funcionamiento por lo dispuesto en el capítulo V del decreto 1640 del 2012 y tendrá como mínimo las siguientes reglas:

1. Elecciones. En su primera sesión y por mayoría simple de votos, deberán elegir al Presidente y Secretario con sus respectivos suplentes. Posteriormente, en el reglamento interno deberán quedar definidas sus funciones, tal como lo dispone el artículo 52 del Decreto 1640 de 2012.
2. Reuniones y Sesiones.
 - a. Se reunirá ordinariamente conforme al reglamento que el mismo Consejo expida, y extraordinariamente cuando sea convocado por su

“Por la cual se establecen lineamientos para la concertación en áreas de confluencia entre las Corporaciones Autónomas Regionales y el Sistema de Parques Naturales; conformación, funcionamiento y participación en los Consejos de Cuenca y Mesas de Trabajo”

Presidente, las Comisiones Conjuntas o por la(s) Corporación(es) Autónoma(s) Regional(s) y de Desarrollo Sostenible, según el caso.

- b. El Consejo de Cuenca se reunirá al menos dos veces al año. El reglamento interno definirá la periodicidad de las reuniones, teniendo en cuenta entre otras las necesidades de participación del Consejo en las diferentes fases del Plan.
 - c. Las sesiones del Consejo deberán quedar documentadas e incluidas en el registro del Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca, y en la(s) página(s) web de la(s) Corporación(es) Autónoma(s) Regional(s) y de Desarrollo Sostenible, según el caso.
3. Invitados. El Consejo de Cuenca, podrá invitar a cualquiera de las sesiones, a personas tanto del sector público como privado que considere convenientes para su funcionamiento como mejor ilustración de los diferentes temas a ser tratados en sus sesiones. Los invitados tendrán voz pero no voto.

ARTÍCULO SEPTIMO.- Participación de los Consejeros de Cuenca. Los Consejeros de Cuenca deberán tener en cuenta los siguientes lineamientos generales para su participación:

1. Ser garantes y facilitadores del Plan de Ordenación y Manejo, entre el grupo que representa y el Consejo de Cuenca.
2. Participar en las capacitaciones que referente al proceso de ordenación de la cuenca se definan en la estrategia de participación o que determine la(s) respectiva(s) Corporación(es) que lidera(n) el Plan.
3. Documentar las propuestas, recomendaciones y observaciones en las diferentes fases del proceso de ordenación y manejo de la cuenca, que hagan sus representados.
4. Facilitar, presentar o apoyar la consecución de información primaria y secundaria para la formulación y ejecución del Plan.
5. Conocer las condiciones y particularidades de la cuenca, que le permitan generar las recomendaciones, aportes y observaciones respectivas.
6. Sustentar debidamente las propuestas para la toma de decisiones, en los casos a que haya lugar.

ARTÍCULO OCTAVO.- De la sostenibilidad. La(s) Corporación(es) Autónoma(s) Regional(s) y de Desarrollo Sostenible, según el caso, definirá como parte de los proyectos del Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica un proyecto para la sostenibilidad del Consejo de Cuenca en las fases de ejecución, seguimiento y evaluación.

ARTÍCULO NOVENO.- De la formalización. De conformidad con lo establecido en artículo 66 del decreto 1640 de 2012 la(s) Corporación(es) Autónoma(s) Regional(s) y de Desarrollo Sostenible, según el caso, deberá adoptar las decisiones a que haya lugar con el fin de ajustar la instancia de participación existente que realizaba funciones similares a los Consejos de Cuenca, a lo dispuesto en la presente resolución.

CAPITULO III

“Por la cual se establecen lineamientos para la concertación en áreas de confluencia entre las Corporaciones Autónomas Regionales y el Sistema de Parques Naturales; conformación, funcionamiento y participación en los Consejos de Cuenca y Mesas de Trabajo”

De Las Mesas de Trabajo para Planes de Manejo Ambiental de Microcuencas y Acuíferos

ARTÍCULO DECIMO.- De la responsabilidad en la conformación y funcionamiento. La(s) Corporación(es) Autónoma(s) Regional(es) y de Desarrollo Sostenible, según el caso, como integrante de las mesas de trabajo es la encargada de promover su conformación y funcionamiento.

ARTÍCULO DECIMO PRIMERO.- De la conformación. Las Mesas de Trabajo estarán conformadas por los actores que tengan injerencia directa en los problemas a ser tratados así como en la solución propuesta para la formulación del Plan de Manejo, según los análisis adelantados por La(s) Corporación(es) Autónoma(s) Regional(es) y de Desarrollo Sostenible, según el caso, en la fase de aprestamiento y/o diagnóstico.

ARTÍCULO DECIMO SEGUNDO.- Del funcionamiento. Las Mesas de Trabajo funcionarán en todas las fases y será La(s) Corporación(es) Autónoma(s) Regional(es) y de Desarrollo Sostenible, según el caso, la que de acuerdo con la estrategia de socialización y participación acuerde con los actores las reglas para su funcionamiento.

PARAGRAFO. Las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, según el caso, podrán conformar mesas de trabajo para contribuir con alternativas de solución en los procesos de manejo de conflictos de los recursos naturales renovables de la cuenca hidrográfica y para lo cual, se regirá conforme a lo establecido en la presente resolución.

CAPITULO III

Disposiciones Finales

ARTÍCULO DECIMO TERCERO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C., a los

Juan Gabriel Uribe Vegalara

Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Elaboró: (Nombre completo del jefe de la dependencia que elabora el proyecto de Resolución)

Revisó: (Nombre completo de la jefe de la Oficina Asesora Jurídica y/o Coordinador del Grupo de Talento Humano)

Aprobó: (Nombre completo del Secretario General)

Publicada en el Diario Oficial No. _____ de _____