



MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL

RESOLUCIÓN ()

“Por la cual se modifica la Resolución 2086 de 2010 que adopta la metodología para la tasación de multas consagradas en el numeral 1º del artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, y se toman otras determinaciones”

EL MINISTRO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

En uso de sus facultades legales y especialmente en las consagradas en el artículo décimo primero del Decreto 3678 del 4 de octubre de 2010 y en concordancia con el artículo 38 del Decreto-Ley 3570 del 27 de septiembre de 2011, y

CONSIDERANDO:

Que mediante la Ley 1333 de 21 de julio de 2009, el Congreso Nacional expidió el nuevo régimen sancionatorio ambiental, en el que señaló a través de su artículo 40, las sanciones a imponer al infractor de las normas ambientales por parte de las autoridades ambientales.

Que el numeral 1º del citado artículo, consagró que las autoridades ambientales impondrán multas diarias de hasta por cinco mil (5000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.

Que a su vez, el párrafo segundo del artículo 40 de la citada ley, determinó que el Gobierno Nacional fijaría los criterios para la imposición de las sanciones al infractor de las normas ambientales.

Que según el artículo 4º de la Ley 1333 de 2009 las sanciones administrativas en materia ambiental tienen una función preventiva, correctiva y compensatoria, para garantizar la efectividad de los principios y fines previstos en la Constitución, los tratados internacionales, la ley y el reglamento.

Que el Gobierno Nacional, mediante el Decreto 3678 del 4 de octubre de 2010, expidió los criterios para generales que deberán tener en cuenta las autoridades ambientales para la imposición de las sanciones consagradas en el artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que el artículo décimo primero del citado decreto, consagró que Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial deberá elaborar y adoptar una metodología a través de la cual se desarrollen los criterios para la tasación de las

“Por la cual se modifica la Resolución 2086 de 2010 que adopta la metodología para la tasación de multas consagradas en el numeral 1º del artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, y se toman otras determinaciones”

multas, los cuales servirán a las autoridades ambientales para la imposición de dichas sanciones.

Que la mencionada metodología fue adoptada mediante la Resolución 2086 del 25 de octubre de 2010, contemplando los criterios de beneficio ilícito; factor de temporalidad; grado de afectación ambiental y/o evaluación del riesgo; circunstancias agravantes y atenuantes; costos asociados y capacidad socioeconómica del infractor, los cuales fueron tenidos en cuenta por el Gobierno Nacional a través del Decreto 3678 del 4 de octubre de 2010.

Que es pertinente garantizar que el valor de la multa, se encuentre dentro del tope máximo establecido en el numeral 1 del artículo 40º de la Ley 1333 de 2009, por lo que, para los casos de hechos continuos, se requiere dejar explícita la forma de verificación y ordenar el ajuste de la misma cuando resulte necesario.

Que uno de los objetivos de la metodología para la fijación de multas por infracciones a la normativa ambiental es el de obtener sanciones de tipo pecuniario que por su cuantía generen el efecto de disuadir al posible infractor, dados los efectos negativos que para su patrimonio conlleva la comisión de la infracción.

Que en aquellos casos en los cuales el beneficio ilícito obtenido por la infracción ambiental en hechos continuos es de un monto significativo y el segundo factor de la fórmula para el cálculo de la multa: $[(\alpha * i) * (1 + A) + C_a] * C_s$ es bajo, el valor de la sanción resulta significativamente inferior a aquellos casos en los que no se da esta condición.

Que la restricción en mención contraría las disposiciones de la Ley 1333 de 2010 dado que al disminuir el monto de la multa a aplicar, ésta no cumple la función preventiva de la sanción, dado que no disuade de la comisión de la infracción sino que por el contrario puede incentivarla para aquellos casos en que el cálculo del beneficio ilícito (B) deba ser limitado por cuenta de tal restricción.

Que, de otra parte, el artículo 4º de la Resolución 2086 de 2010 contiene un error mecanográfico que no afecta el contenido de la misma, al hacer referencia a los criterios para la tasación de sanciones pecuniarias como incluidos en el artículo 4º, siendo lo correcto el artículo 3º, por lo que en la parte dispositiva de la presente resolución se procederá a corregir dicho yerro.

Que en razón de lo indicado, es necesario eliminar el párrafo segundo del artículo 6º de la Resolución 2086 de 2010 a fin de suprimir de la metodología la aplicación de dicha fórmula.

Que en mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

Artículo 1º. Objeto. La presente resolución tiene por objeto modificar los artículos 4º y 6º de la Resolución 2086 de 2010 con el fin de ajustar la metodología para la tasación de las multas consagradas en el numeral 1º del artículo 40 de la Ley 1333 del 2009.

“Por la cual se modifica la Resolución 2086 de 2010 que adopta la metodología para la tasación de multas consagradas en el numeral 1º del artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, y se toman otras determinaciones”

Artículo 2º. Modificación del artículo 4º de la Resolución 2086 de 2010. Modifíquese el artículo 4º de la Resolución 2086 de 2010 en el sentido de adicionar un párrafo y corregir un error mecanográfico; el artículo en cita quedará así:

“Artículo 4º. Multas. Para la tasación de las multas, las autoridades ambientales deberán tomar como referencia los criterios contenidos en el artículo 3º de la presente Resolución y la aplicación de la siguiente modelación matemática:

$$Multa = B + [(\alpha * i) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

***Parágrafo Primero:** El riesgo potencial de afectación que se derive de aquellas infracciones que no se concretan en afectación ambiental, deberá ser valorado e incorporado dentro de la variable Grado de afectación ambiental, de conformidad con lo establecido en párrafo segundo del artículo noveno de la presente resolución.*

***Parágrafo Segundo:** Cuando se trate de hechos continuos, el valor de la multa diaria deberá calcularse dividiendo la multa total por los días durante los cuales ocurrió la infracción; si el resultado del cálculo supera el tope diario, la multa deberá ser ajustada al valor establecido en el numeral 1 del artículo 40 de la Ley 1333 de 2009.”*

Artículo 3º. Modificación del artículo 6º de la Resolución 2086 de 2010. Modifíquese el artículo 6º de la Resolución 2086 de 2010 en el sentido de suprimir el párrafo segundo; el artículo en cita quedará así:

“Artículo 6º. Beneficio ilícito (B). El cálculo del beneficio ilícito podrá estimarse a partir de la estimación de las siguientes variables:

- *Ingresos directos (y_1);*
- *Costos evitados (y_2);*
- *ahorros de retraso (y_3);*
- *Capacidad de detección de la conducta (p);*

La relación entre ingresos, costos y ahorros (y_1, y_2, y_3) y la capacidad de detección de la conducta (p), determina el beneficio ilícito obtenido por el infractor mediante la siguiente relación:

$$|B| = \frac{Y * (1 - p)}{p}$$

Donde:

- B: Beneficio ilícito obtenido por el infractor*
- Y: Sumatoria de ingresos y costos*
- p: capacidad de detección de la conducta, la cual está en función de las condiciones de la autoridad ambiental y puede tomar los siguientes valores:*

“Por la cual se modifica la Resolución 2086 de 2010 que adopta la metodología para la tasación de multas consagradas en el numeral 1º del artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, y se toman otras determinaciones”

- Capacidad de detección baja: $p=0.40$
- Capacidad de detección media: $p=0.45$
- Capacidad de detección alta: $p=0.50$

Parágrafo Primero: *En aquellos casos en donde el beneficio ilícito sea calculado a partir de los ahorros de retraso, se deberá hacer el respectivo descuento tributario teniendo como base del porcentaje destinado al pago de impuestos y asociado con el ahorro obtenido al realizar las inversiones con posterioridad a lo exigido por la Ley.”*

Artículo 4º. Vigencia. La presente resolución rige a partir de su publicación en el Diario Oficial y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D. C. a los

FRANK PEARL

Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible