BIOFIN
THE BIODIVERSITY FINANCE INITIATIVE

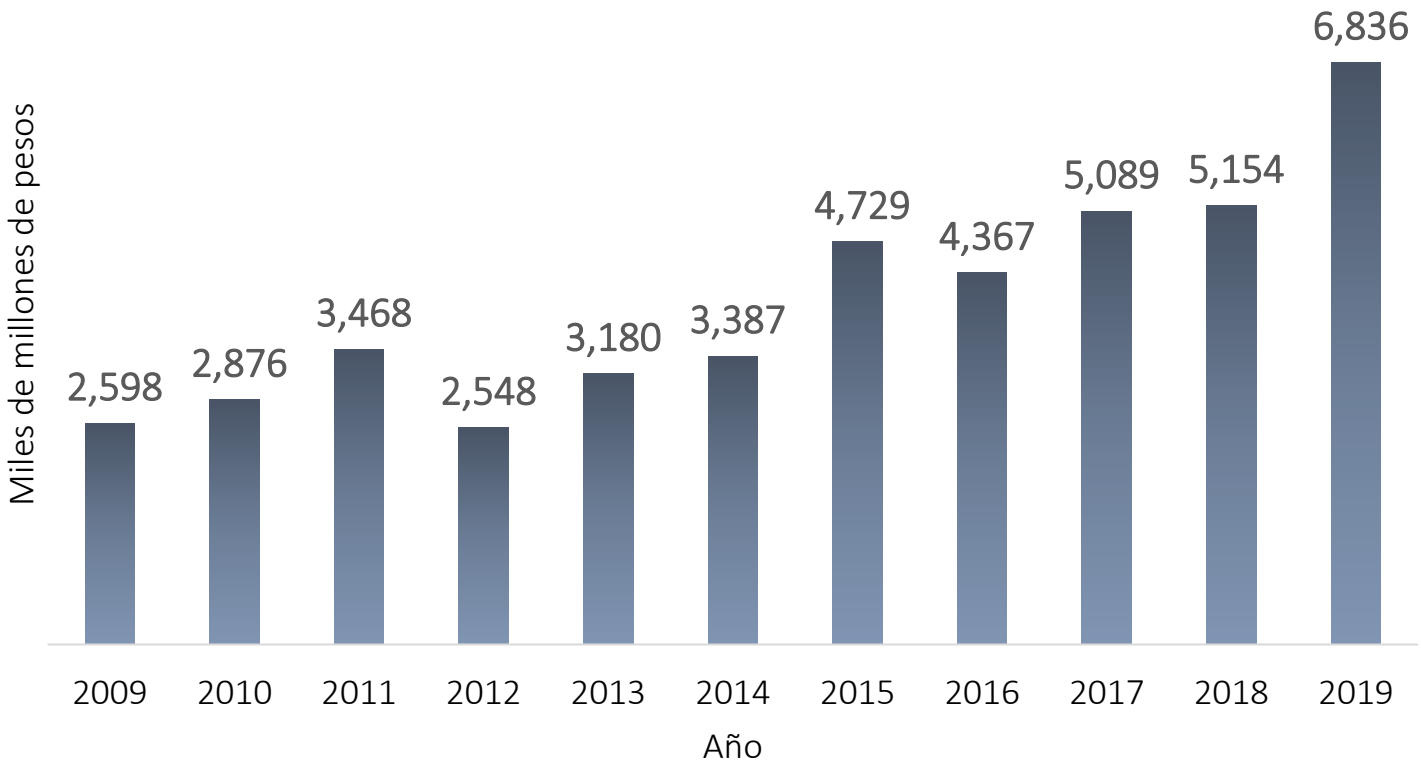
PNUD

Análisis financiero de la política de biodiversidad

Colombia

Gasto público por finalidad ambiental

Valores en pesos corrientes
2009 - 2019



Para el año 2019, el gasto público ambiental representó el 0,64% del PIB

Durante 2009 - 2019, el gasto público ambiental acumulado ascendió a 52.376 miles de millones de pesos (a precios de 2019)

Composición del gasto por finalidad de acuerdo a la Clasificación de Actividades Ambientales

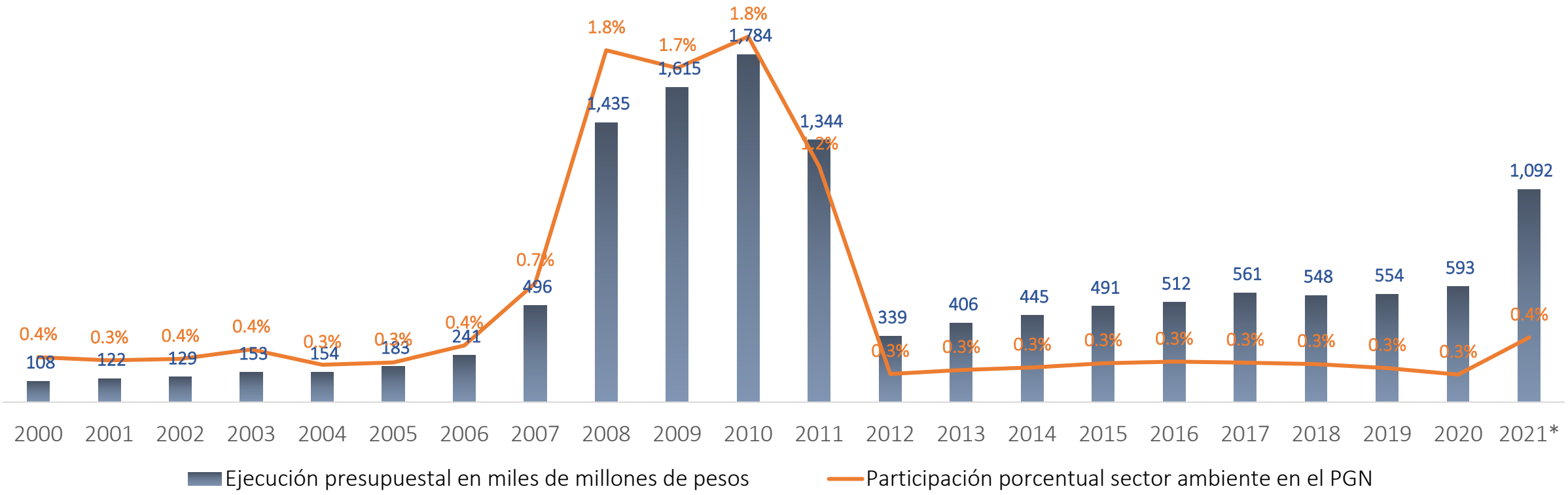
Porcentajes
2009 - 2019

Descripción	Participación porcentual
Otras actividades de protección del ambiente	29,0%
Gestión de aguas residuales	26,1%
Protección de la biodiversidad y los paisajes	**23,3%**
Protección y recuperación del suelo, aguas subterráneas y superficiales	10,3%
Gestión de residuos	7,6%
Protección de la atmósfera y el clima	2,0%
Investigación y desarrollo	0,6%
Gestión de recursos hídricos	0,5%
Otras actividades de gestión de recursos	0,3%
Gestión de recursos madereros	0,1%
Reducción del ruido	0,1%
Gestión de recursos minerales y energéticos	0,0%
Gestión de recursos acuáticos	0,0%

Fuente: DANE.
Elaboró: PNUD, BIOFIN.

Ejecución presupuestal del sector Ambiente y desarrollo sostenible | Participación en el PGN

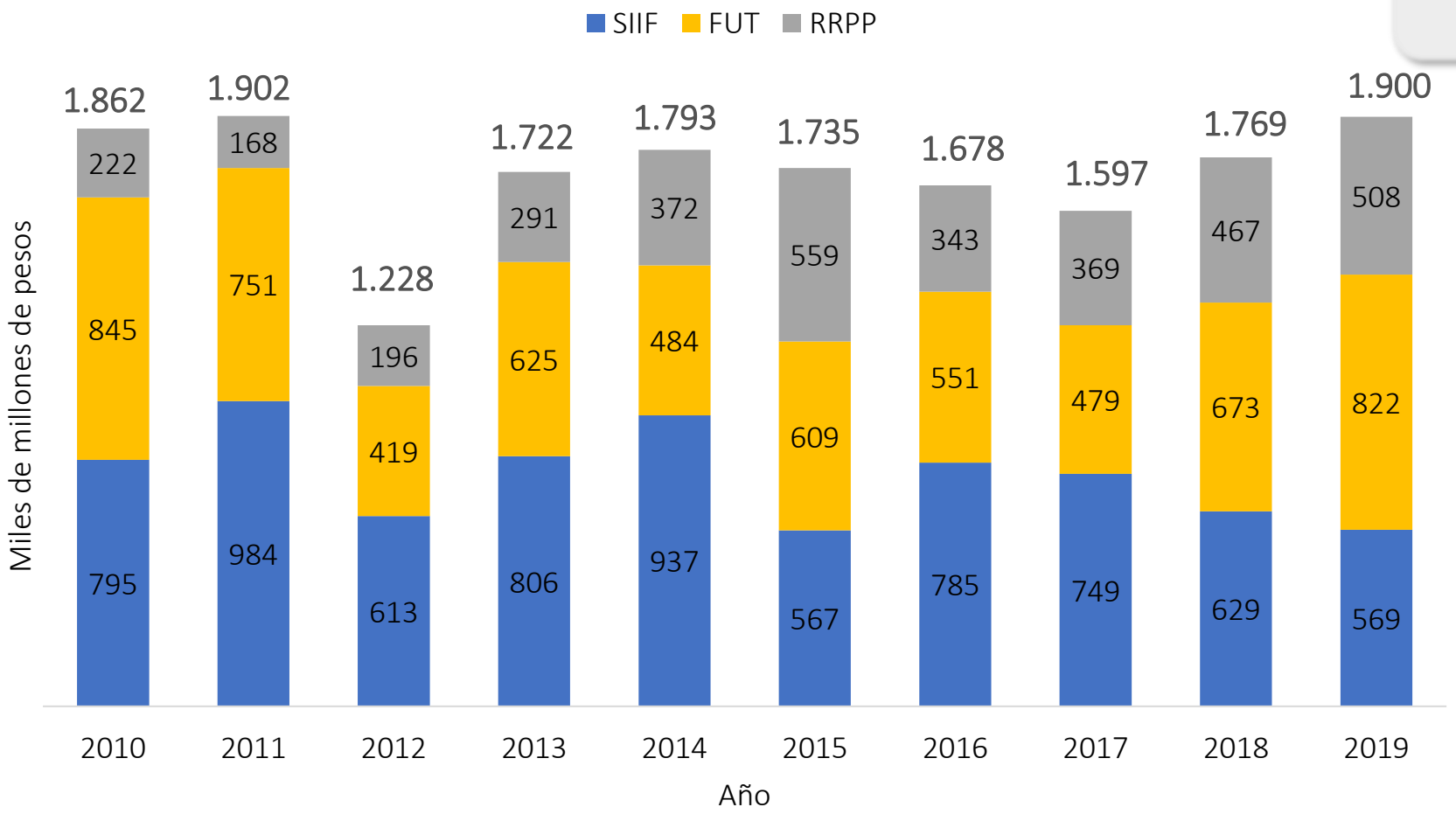
2000 - 2021*



* Presupuesto asignado
Fuente: MHCP.
Elaboró: PNUD, BIOFIN.

Gasto público en biodiversidad

Valores corrientes
2010 - 2019



COP 1,8” = **USD 561’**

Promedio anual 2010-2019
Pesos constantes 2019

62% *Proporción promedio del gasto de **inversión**, durante 2010 - 2019*

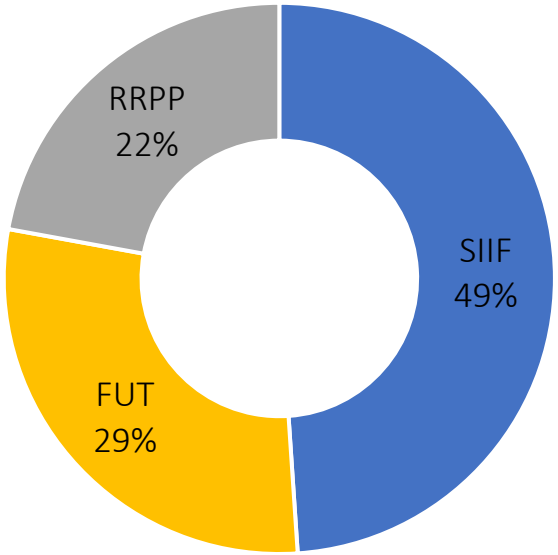
38% *Proporción promedio del gasto de **funcionamiento**, durante 2010 - 2019*

Fuente: PNUD, BIOFIN a partir de información del Sistema Integrado de Información Financiera – SIIF, Formulario Único Territorial – FUT y Recursos propios de las corporaciones autónomas regionales del DANE

Gasto público en biodiversidad

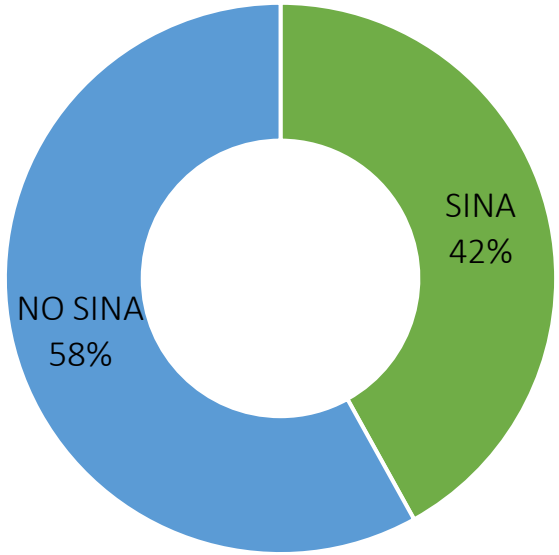
Composición del gasto público en biodiversidad por fuentes de información

Porcentajes
2010 - 2019



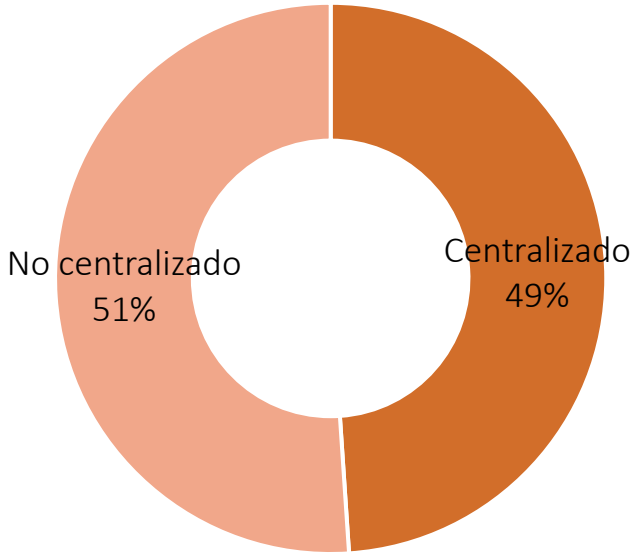
Composición del gasto público en biodiversidad por agrupaciones de entidades públicas

Porcentajes
2010 - 2019



Composición del gasto público en biodiversidad por nivel de gobierno

Porcentajes
2010 - 2019



Elaboró: PNUD, BIOFIN.
SINA: Entidades del SINA en SIIF y RRPP de las CAR
NO SINA: Entidades No SINA del SIIF y EETT del FUT

Algunos indicadores del gasto público en biodiversidad

COP 1,9”

Gasto público en Biodiversidad para el año 2019

0,16% *del Producto Interno Bruto (PIB)*

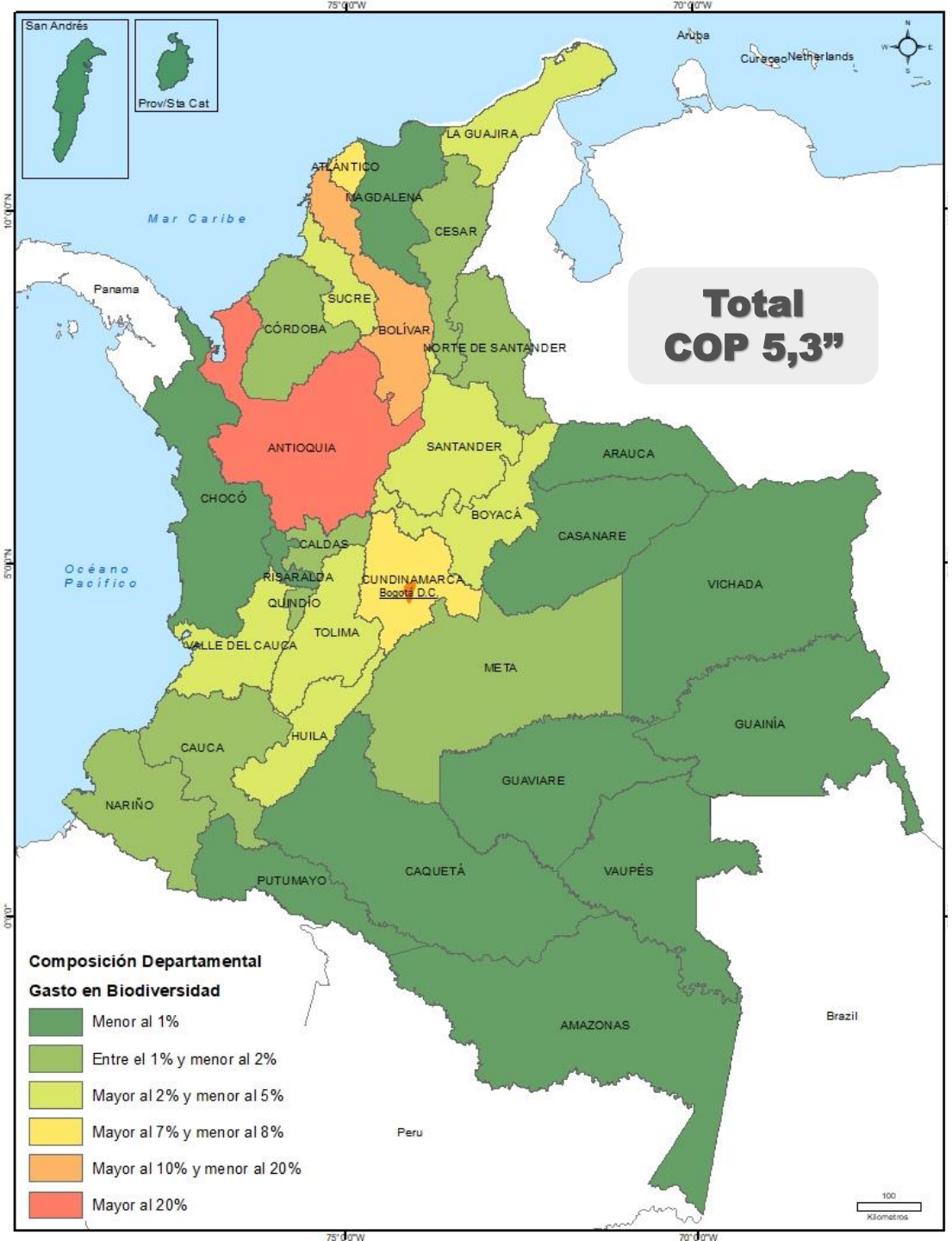
0,11% *del gasto público del gobierno nacional central del año 2019*

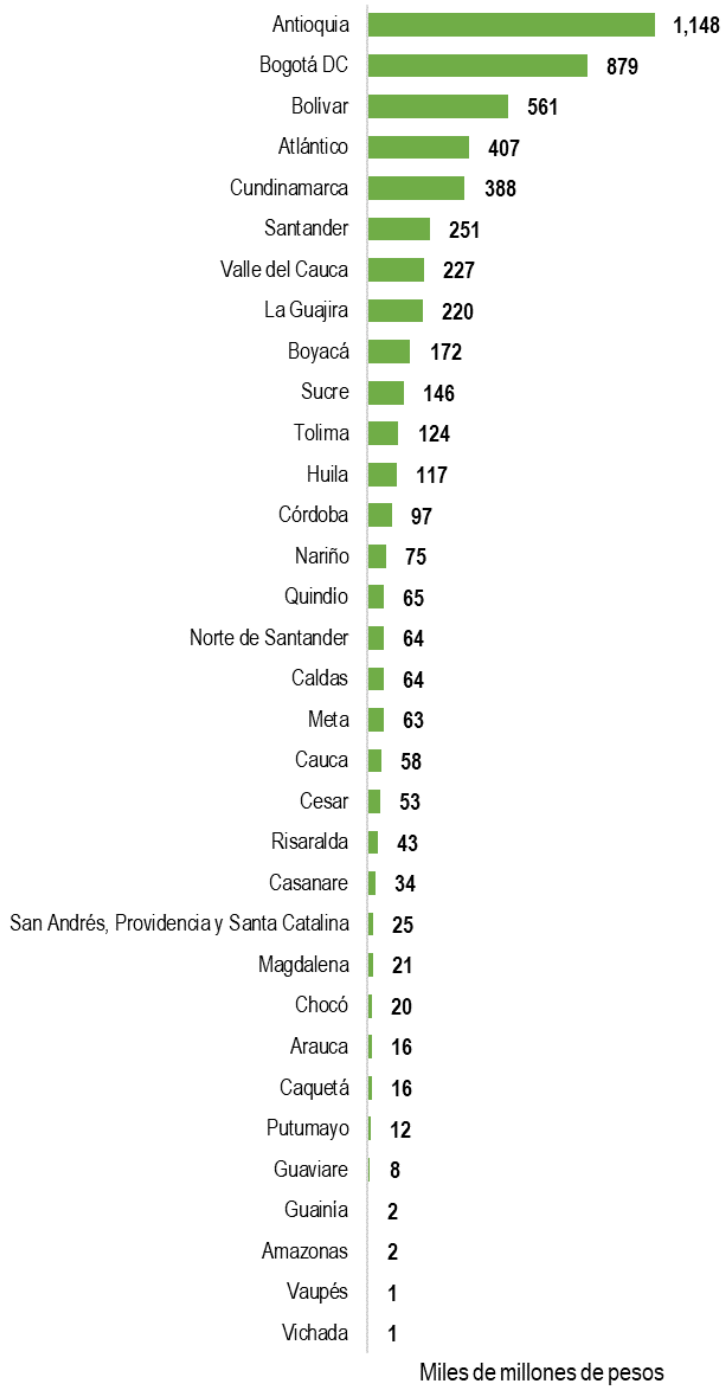
33,5% *del gasto público ambiental nacional del año 2019**

Elaboró: PNUD, BIOFIN.

Gasto público en biodiversidad, según departamentos

Valores a precios del año 2019
2012 - 2019

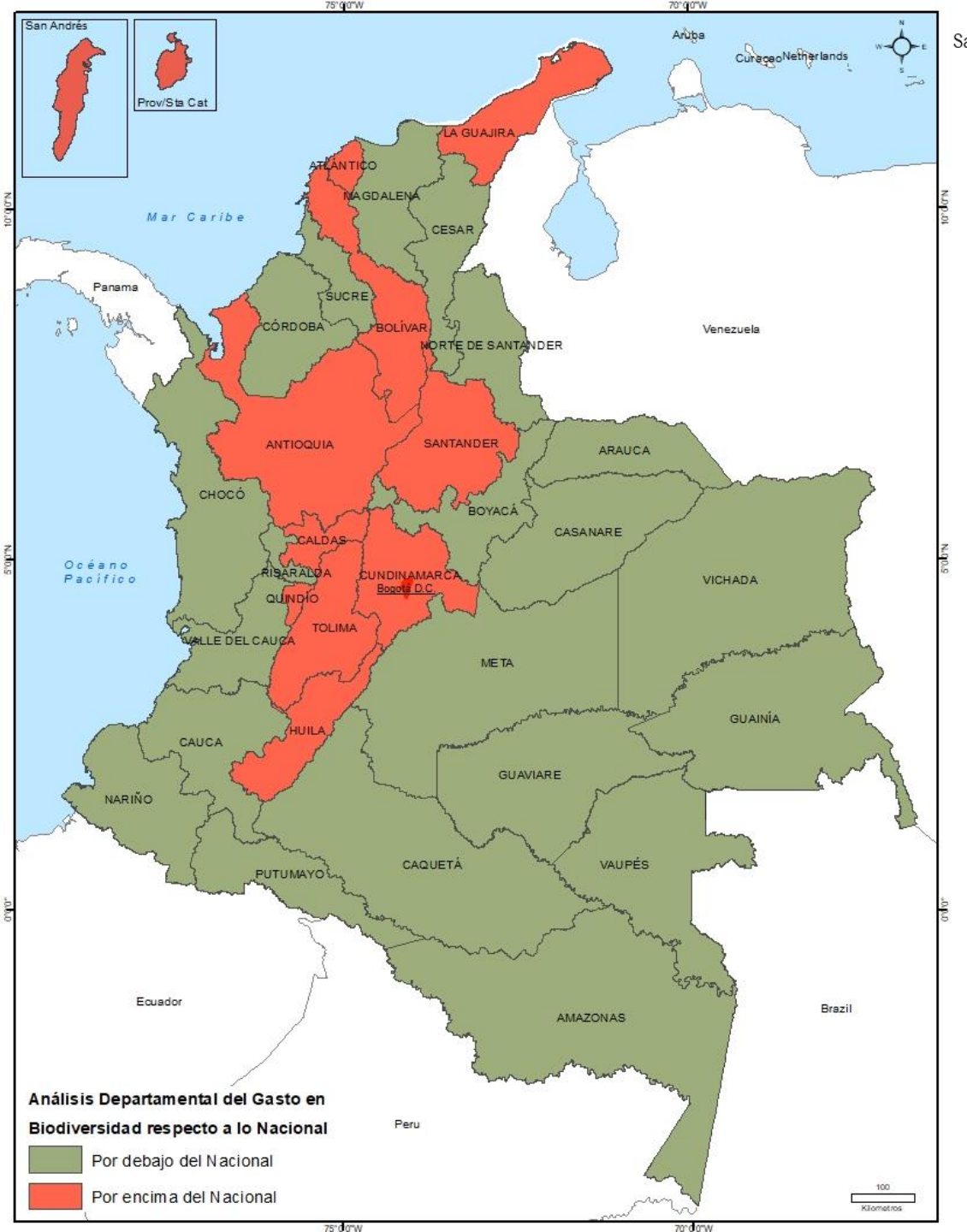


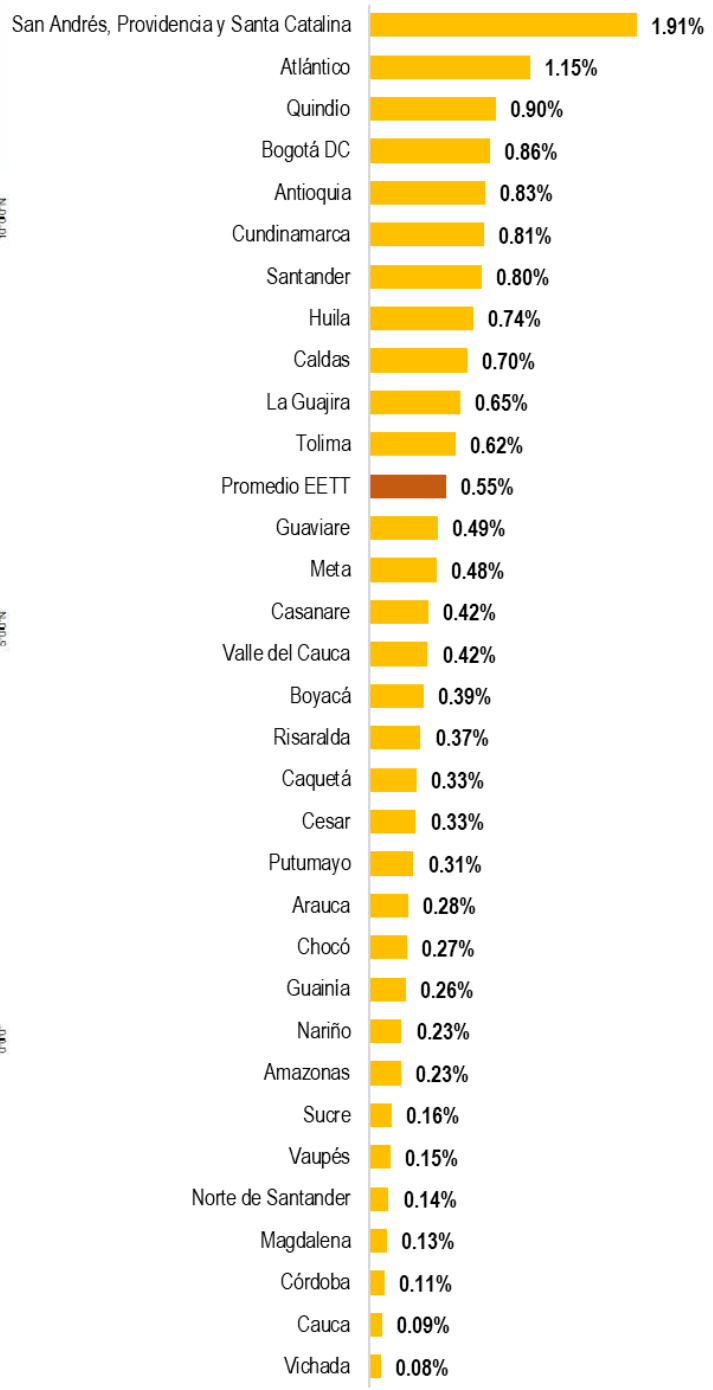


Fuente: DNP, FUT.
Elaboró: PNUD, BIOFIN.

Porcentaje del gasto público en biodiversidad con respecto al gasto total de las EETT, según departamentos

Porcentaje
2010 - 2019

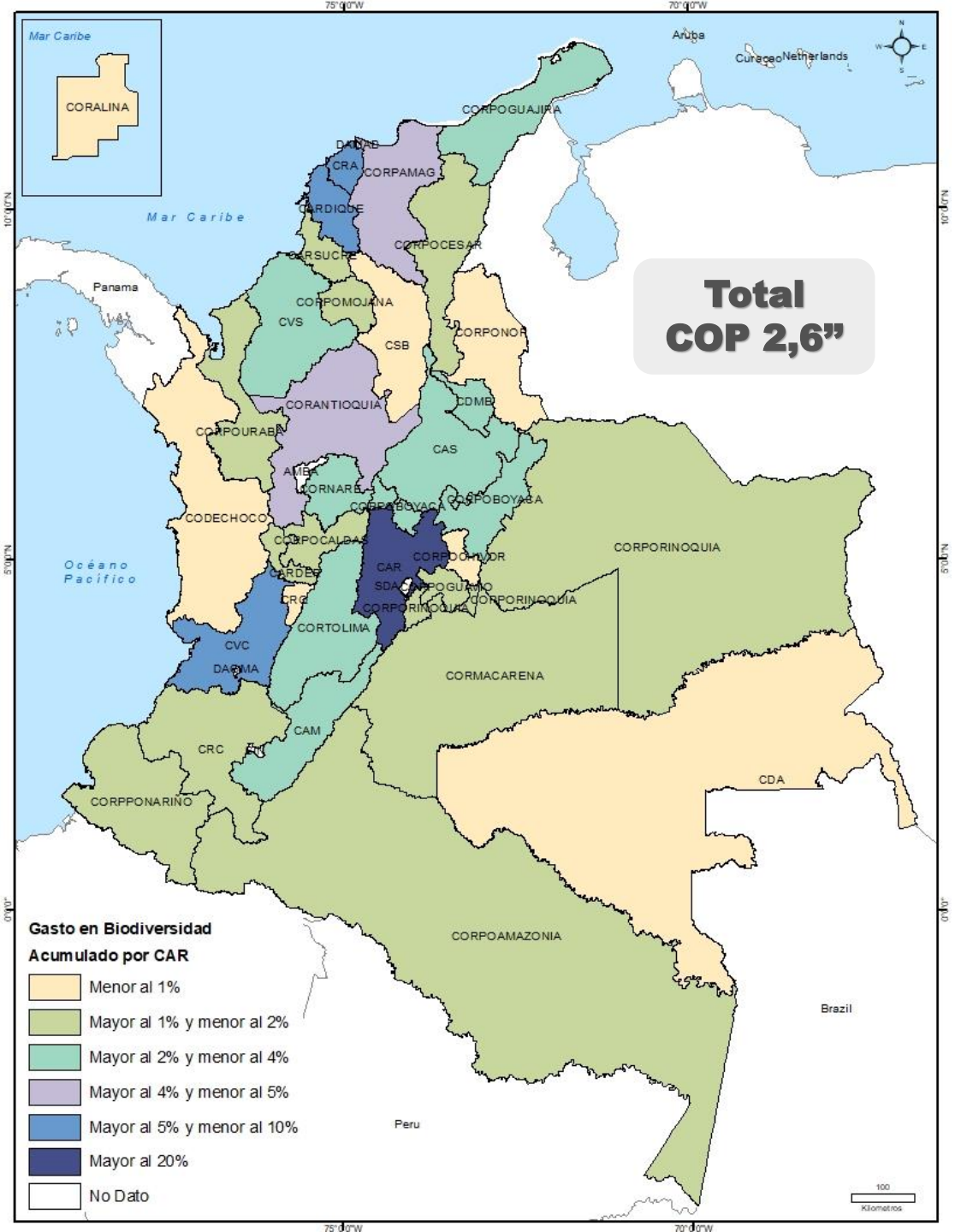


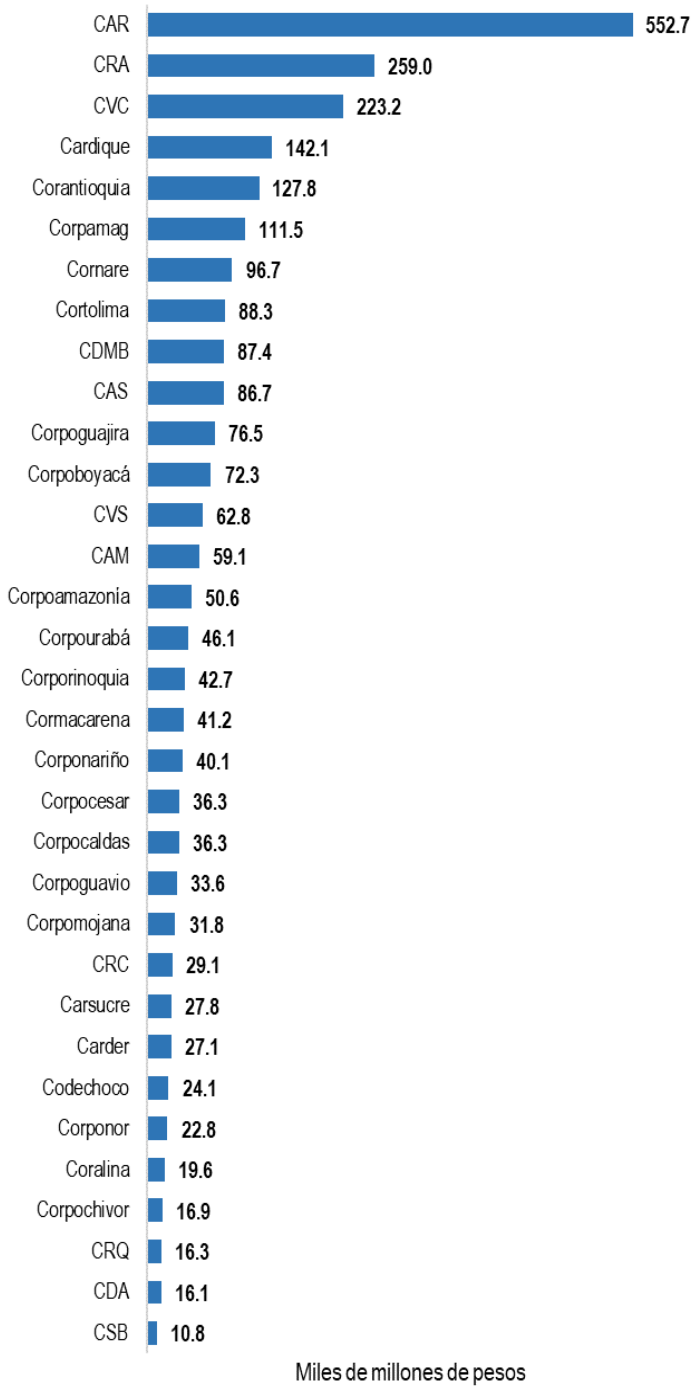


Fuente: DNP, FUT.
Elaboró: PNUD, BIOFIN.

Gasto público de inversión en biodiversidad, según corporaciones autónomas regionales

Valores a precios del año 2019
2010 - 2019

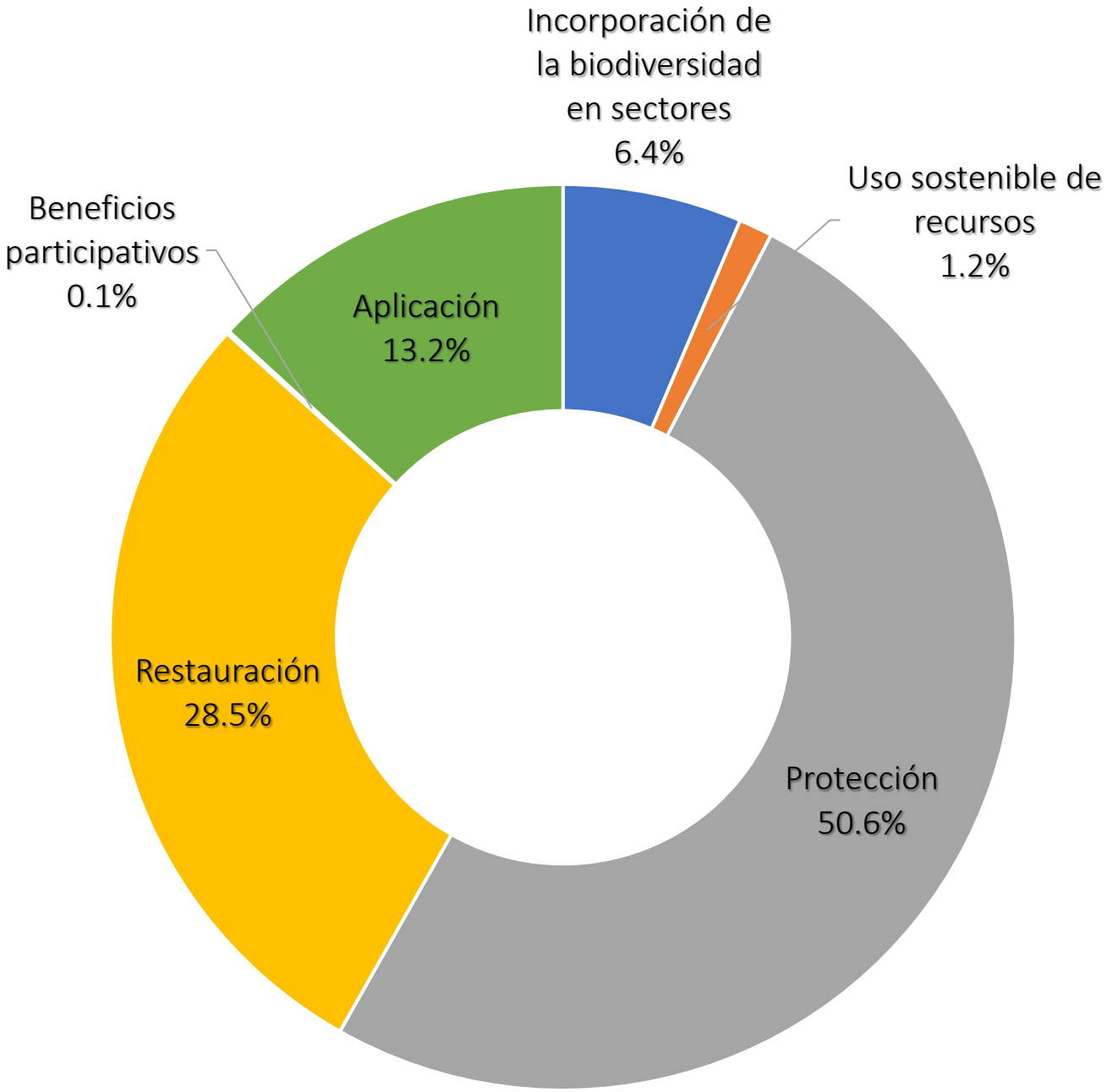




Fuente: DANE, Cuenta satélite ambiental.
Elaboró: PNUD, BIOFIN.

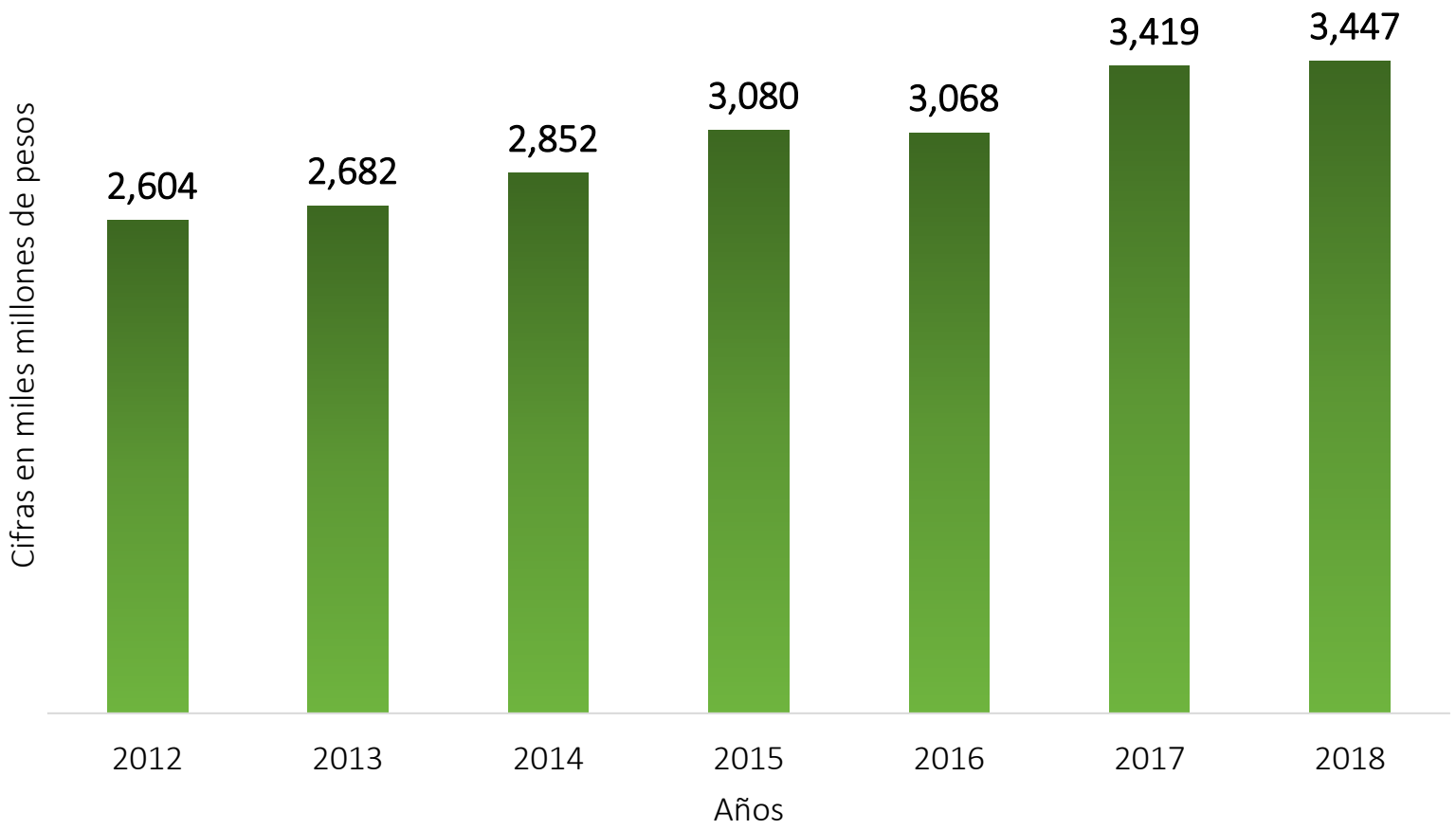
Composición del gasto de inversión, según metas AICHI

2010-2019



Gasto ambiental de la industria manufacturera

Valores corrientes
2012 - 2018



COP 3,4”

Promedio anual 2012-2018
Gasto ambiental
Pesos constantes 2019

COP 0,009”

Promedio anual 2012-2018
Gasto en biodiversidad
Pesos constantes 2019

0,11%

Gasto promedio en biodiversidad en proporción al gasto ambiental

Fuente: PNUD, BIOFIN a partir de información de la Cuenta Satélite Ambiental del DANE

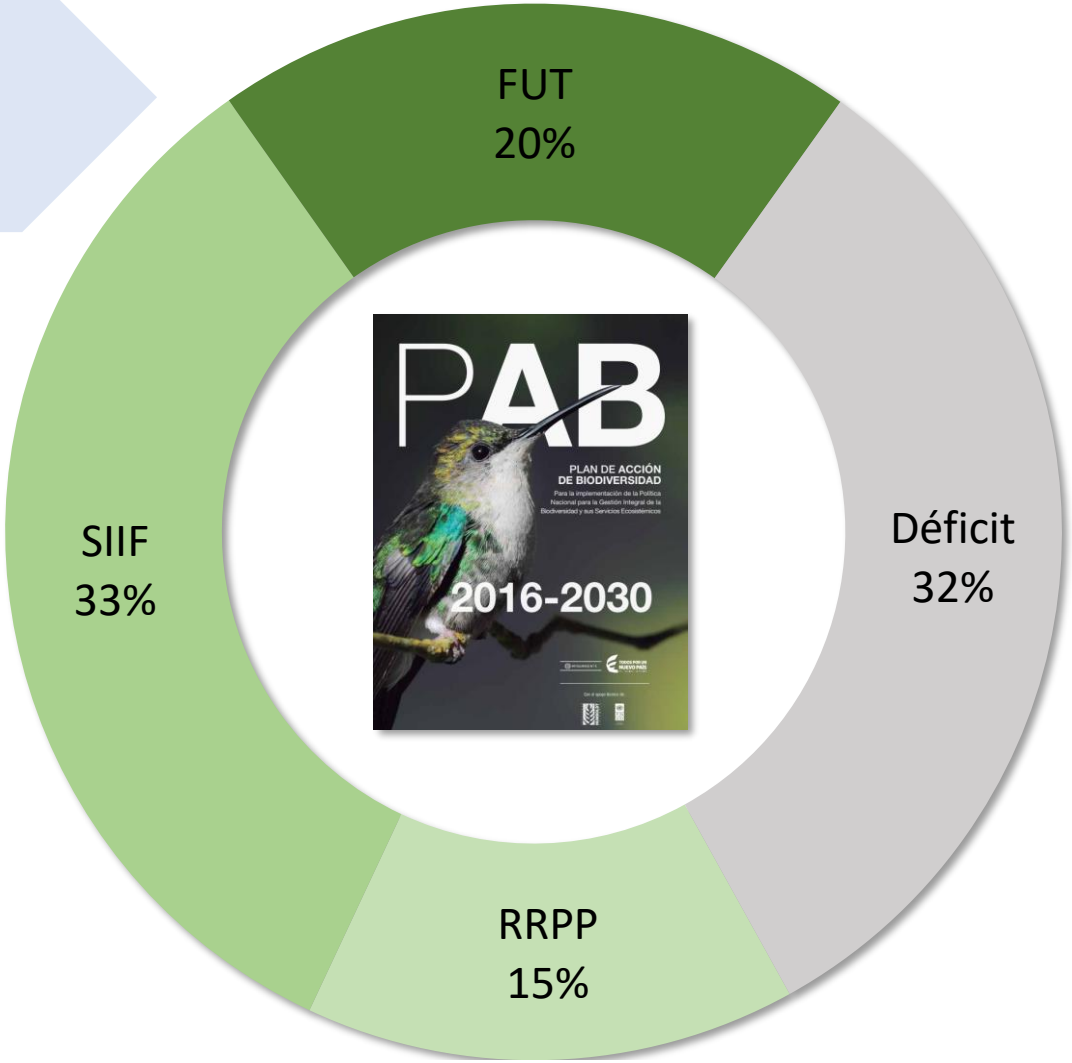
Estimación de la brecha financiera

COP 19” billones

Valor total de la implementación del Plan de Acción de Biodiversidad de la Política Nacional para la Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos a 2030

Escenario actual proyectado (BAU)

13”



Déficit

6”

Elaboró: PNUD, BIOFIN.

Estrategia financiera PAB 2020 - 2030

1. Pagos por servicios ambientales – PSA colectivos financiados con recursos públicos y privados.

2. Aumento de las inversiones en compensaciones ambientales por la pérdida del componente biótico.

3. Regalías dirigidas a la conservación y gestión de la biodiversidad.

4. Identificación de incentivos de los sectores productivos con posibles impactos negativos sobre la biodiversidad.

5. Institucionalización y sostenibilidad de soluciones financieras en Colombia.

Incentivos en el contexto de la biodiversidad

Los incentivos en un contexto de biodiversidad, *"pueden incluir aquellas medidas que utilizan el sistema de precios y las fuerzas del mercado para alcanzar sus objetivos. Trabajando a través del sistema de precios, las medidas de incentivo mejoran la toma de decisiones en materia de recursos biológicos al reducir las diferencias entre el valor de la biodiversidad para las personas y para la sociedad en general"*

OCDE (2014). Evaluaciones de desempeño ambiental Colombia.

Convention on Biological Diversity

Incentivos perversos como "una política o práctica que fomenta, directa o indirectamente, los usos de los recursos que conducen a la degradación de la diversidad biológica. Por lo tanto, tales políticas o prácticas inducen un comportamiento insostenible que reduce la biodiversidad, a menudo con efectos secundarios imprevistos a los que fueron diseñados inicialmente para alcanzar otros objetivos".

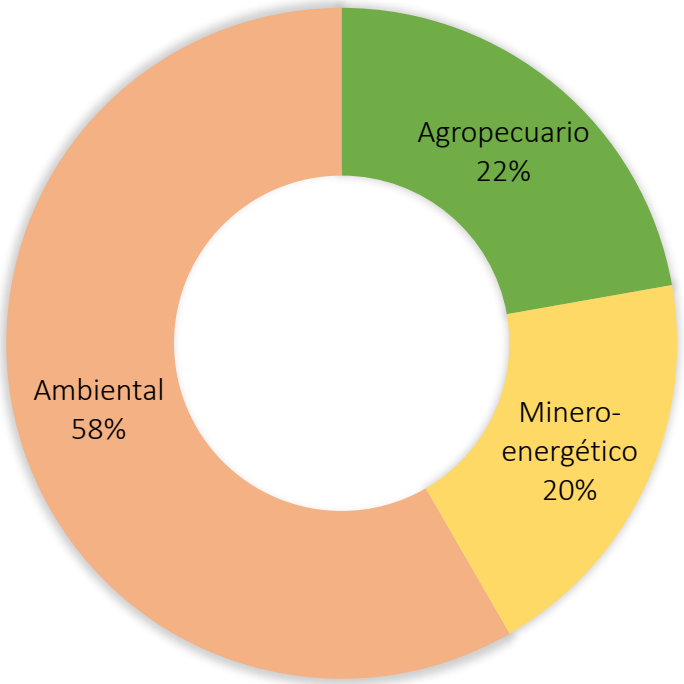
Incentivo positivo para la conservación de la biodiversidad, como "aquel instrumento económico o legal diseñado para favorecer actividades que resultan beneficiosas y que conducen a resultados positivos en la biodiversidad, o que promueven actividades para su conservación y uso sostenible", y los divide en incentivos de aproximación directa e indirecta.

Fuente: CBD y Secretaría del Convenio de Diversidad Biológica
Elaboró: PNUD, BIOFIN.

Incentivos positivos

Con respecto a los incentivos positivos se destacarán aquellos que se han desarrollado para la conservación y utilización sostenible de la diversidad biológica de conformidad con el CDB, en los últimos años, priorizando los que podrían representar un impacto positivo en la biodiversidad, especialmente los que respondan afirmativamente a la pregunta: **¿El incentivo disminuye o contrarresta el impacto de las causas de pérdida de biodiversidad?**

Participación sectorial en incentivos positivos para la biodiversidad



Incentivos positivos

Agricultura

- Certificación de la producción ecológica
- Buenas Prácticas Agrícolas – BPA componentes ambientales

Pecuario

- Buenas Prácticas Ganaderas – BPG: riesgos biológicos, físicos y químicos

Forestal

- Bienes y servicios excluidos del IVA madera y maquinaria forestal
- Certificado de Incentivo Forestal - CIF Comercial
- Certificado de Incentivo Forestal - CIF de Conservación
- Rentas exentas a partir del año gravable 2018 por aprovechamiento forestal

Incentivos positivos

Energía

- Bienes y servicios excluidos del IVA: Fuentes no convencionales de energía - FNCE
- Exención de gravámenes arancelarios a FNCE
- Incentivos para Energía Limpia: deducción especial en la determinación del impuesto sobre la renta
- Incentivos para Energía Limpia: incentivo contable depreciación acelerada de activos
- Otras rentas exentas: venta de energía eléctrica y certificados de emisión CO_2
- Transferencia del sector eléctrico

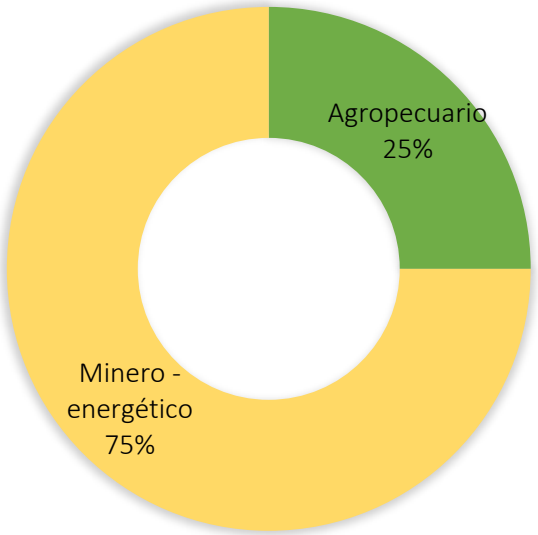
Hidrocarburos

- Impuesto nacional al carbono
- Regalías

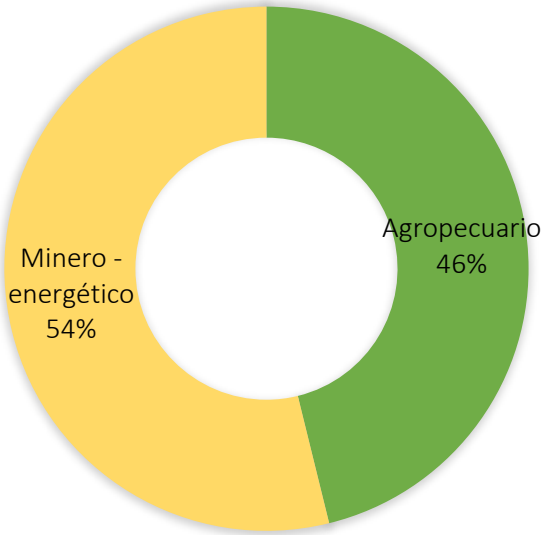
Incentivos perversos

¿La implementación de este instrumento impulsa los motores de pérdida de biodiversidad y sus servicios ecosistémicos mencionados anteriormente?

Participación de sectores analizados en los incentivos perversos



Participación de los sectores analizados con respecto al impacto en los motores de pérdida de biodiversidad



Elaboró: PNUD, BIOFIN.

Incentivos perversos

- El PNUD actualmente está adelantando un estudio sobre los incentivos perversos en el sector agropecuario cuyos objetivos son:

Identificar y desarrollar un análisis de los instrumentos del sector agropecuario en Colombia y su posible efecto (positivo – negativo) en la biodiversidad.

Hacer recomendaciones para la reforma de los instrumentos priorizados, cuando así se justifique, y proponer una hoja de ruta para su ajuste o reforma.

Inventario de incentivos perversos: subsidios, exenciones y créditos fiscales, intervenciones de Asistencia Oficial al Desarrollo - AOD, mecanismos para la fijación de precios, subvenciones y subsidios en aranceles y aranceles fronterizos, etc.

Análisis espacial, geográfico y comportamental de usos del suelo para conectar incentivos perversos con motores de pérdida de biodiversidad.

Análisis del marco normativo y propuestas de reforma para cada uno de los instrumentos priorizados.

Presentación y puestas a consideración de las recomendaciones a tomadores de decisión.

PNUD

BIOFIN
THE BIODIVERSITY FINANCE INITIATIVE

John Bejarano
Coordinador de la Iniciativa de Finanzas para la Biodiversidad
john.bejarano@undp.org